THE EASTERN MISCELLANY

東方雜誌

第二十四卷 第一號

民國十六年一月十日

中華郵局特准掛號認為新聞紙類

Vol. XXIV, No. 1, January 10, 1927

二回十日二十五日出版

THE EASTERN MISCELLANY
(Issued Fornightly)
General Sales Agents: The Commercial Press, Limited
All rights reserved

不許轉載

中華民國十六年一月十日初版

編輯者 錢智修

發行者 東方雜誌社 上海閘北寶山路華字四十五號

印刷所 商務印書館印刷所 上海閘北寶山路華字四十五號

分售處 各埠商務印書館 及大書坊

投稿簡章

一 投寄之稿或自撰或飜譯或介紹外國學說而附加意見其文體不拘文言白話均所歡迎

二 投寄之稿望繕寫清楚並加新式標點符號能依本雜誌行格繕寫者尤佳

三 投寄譯稿並請附寄原本如原本不便附寄請將原文題目原著者姓名出版日期及地點詳細敍明

四 稿末請註明姓名住址以便通信至揭載時如何署名聽投稿者自定

五 投寄之稿揭載與否本社不能豫覆原稿亦概不檢還惟長稿在五千字以上者如未揭載得因豫先聲明並附寄郵資寄還原稿

六 投寄之稿俟揭載後酌致薄酬如下

（甲）每篇酬現金五元至五十元

（乙）酌酬書券或本雜誌

（丙）尤有關係之稿特別從優議酬

七 投稿揭載後其酬報之額由本社酌定不豫先函商若投稿人欲自定數目者請於寄稿時同時聲明

八 投寄之稿經揭載後其著作權爲本社所有者本社尚未揭載已先在他處發布者恕不致酬

九 投寄之稿本社得酌量增刪之但投稿人不願他人增刪者可於投稿時豫先聲明

十 投稿者請寄上海寶山路商務印書館編譯所轉東方雜誌社收

定價表

半月一冊　全年二十四冊

零售每冊定價一角二分半 原價二角 郵費國內二分 國外八分

預定

時期	冊數	書價連郵費 國內	國外
半年	十二	一元五角	二元三角
全年	廿四	三元	四元六角

新疆蒙古及日本照國內 香港澳門照國外

郵票代價作九五折以二角以下者爲限

郵章如有改動隨時增減

廣告價目表

等第	地位	全面	半面	四分之一
特等	底封面之外面	六十元		
優等	封面底面之內面對面正文首篇之對面	四十八元	二十八元	
上等	圖畫中及首篇以外正文前後之對面	四十元	二十四元	十四元
普通	正文中 正文後	三十二元	十八元	十一元半

全面方十六

廣告概用白紙黑字　如用色紙或彩印價目另議

繪圖製圖工價另議　連登多期價目從廉　欲知詳細情形請至上海北四川路商務印書館虹口分店內「廣告公司」接洽　遠地函詢即行奉復

定閱諸君如有詢問事件或更改住址通信時務將（一）定單號數（二）定戶姓名（三）在何處定（四）原寄何處四項詳細開明方可遵辦實緣定戶太多簿冊繁重非此四項無從檢查難免仍有誤寄特先聲明

本期係特刊號零售大洋貳角



國際現勢與吾人

化魯

在瀰漫大地的火藥烟霧中，在劈劈拍拍的槍礮聲裏，在壯烈的口號呼喊中，一九二七年到來了。每度新年，給與我們以新的刺戟與新的機運。今年的新年則給與我們以更大的機運與更大的刺戟。

在這偉大的新機運中，我們——特別是我們東方人——應該奮與鼓舞，不再和從前那樣的沉醉昏迷了。世界政治的重心已由西方移到了東方。處在極東的中國，成為國際外交的最後鵠的，時代逼迫我們走上前線，我們即使要臨陣脫逃而勢有不能。

過去一年間所發生的事變，都足以證明國際政局的重心有移向東方的形勢。德國加入聯盟後歐洲局面的暫時穩定，蘇聯東方政策的繼續成功；土耳其，波斯，埃及，阿富汗民族聯合的開始，意大利向東方侵略政策的確定；英帝國會議與新加坡築港案的復活；美日海軍與航空軍的大擴張；而尤其重要的則為中國政局的改變，與民族運動的發展，因此使列強向來因習的對華政策根本動搖。這一些事實都足證明世界政治的中心，已不在西方而在東方。中國事情成為全世界目光所注射的一點。在一九二六年是如此。到了今年東方問題必更有重要的發展，而將構成世界史上的重要的關鍵。

東方問題所以佔現代世界政治中的主要地位，是因東方的中國，為世界諸大強國政治，經濟發展的最後目的地。列強在中國，不但原有的工商業利益，不能放棄，即今日以後，列強資本帝國主義的擴張，亦將以中國為唯一尾閭。列強以前對華不能採取積極的政策，乃因歐洲問題未解決，不暇東顧的緣故。自從羅加拿公約簽定，德

法攜手，歐洲暫時已入於平穩狀態，無引起列國衝突的危險。於是列強可用全部心力，以經營東方。這是中國成為國際的重要問題的一個原因。

但列國對華政策，從來不能取一致態度。列國在華利益又永遠是相衝突的。列國對華雖無形中劃定了勢力範圍，而在歐戰後，東亞國際均勢已經打破，從前劃定的範圍已不能滿足帝國主義者的野心。因此列強在東方的外交戰又重行開始。俄國不必說，最顯著的則為英美與法日兩派的衝突。這兩派在對華外交中，幾次的明爭暗鬬，使東方外交空氣，沒有一時的寧靜，這是中國成為國際的重要問題的又一個原因。

其次蘇聯東方政策的成功，為不能諱飾的事實。蘇聯的東方政策，與其餘列強不同，並不在於獲得東方的工商業利益，乃在於打破列強在東方的已成勢力。社會主義的蘇聯與資本主義的西歐列強是永不兩立的。蘇聯的政治外交家因為對於西歐資本主義國的正面攻擊，不容易得手，所以於近年改用側面攻擊的戰略。所謂側面攻擊，就是使亞洲的民族起來，推翻列強在東方的殖民勢力。列強的殖民勢力失墜後，西歐資本主義的基礎，也就不免崩壞了。因為蘇聯採取此種外交戰略，所以她對東方弱小民族的獨立運動是表同情的。換句話說，蘇聯的外交策是在聯合東方民族以抗禦西方列強的大聯合。這又是使中國成為主要的國際問題的一個原因。

此外最可注意的事實，為中國國內政局的驟然改變，同時中國民族獨立運動非常膨脹。中國民族主義的勃興，不免使帝國主義的東侵，發生許多障礙，而因此引起紛糾。這又是中國成為主要的國際問題的一個原因。

由此可以知道我們自己已成為世界政治中的主要角色。政治的經濟的鬬爭，向我們眼前襲來。我們再也不能躲在台後，受人家的支配了。在這樣地緊張的世運裏，我們應該做的是：

（一）認清國際政治經濟的一般的趨勢，擇定我們自己的道路，使我們能適應於國際的生存。

（二）認清列強對華的關係，確立全國上下一致的外交策。

（三）信賴我們自己，只有我們自己努力，才能得到真正的民族獨立。

這是我們的新年的希望，也就是我們刊行「國際現勢號」的主旨。我們謹附帶祝頌讀者諸君的新年進步。

國際的新局面

彭學沛

一

就是本年九月十日，那歷史的九月十日，爽冽的秋氣，支配着瑞士的日內瓦，和煦的日光，照入澄碧的湖水，那萬頃的金鱗般的微波和湖邊的黃花紅葉互相掩映，於和平佚蕩之中現出輝煌燦爛的光景。那一天，就是德國代表正式加進國際聯盟的日子，那廣大的舊歛了的會場，背負了無限的人衆，地上，壇上，二層樓上，三層樓上，只看見一片的黑身紅臉。那負累過重的房子，好像隨時有坍塌的危險。一切代表沒有一個缺席的，一切座位沒有一個空的，世界各國的新聞記者，各國代表夫人，交際界的華麗的婦人們，學生，遊歷者，坐滿了樓上地下；出入會場的門口，會場的周圍，都擠滿了好奇的羣衆。國際聯盟的信任書審查委員會代表報告德國代表們的信任書完備無疵，於是會長宣布請德國代表入席，有幾個座位替他們預備好了，在A排裏，剛好在「大英帝國」的後面。兩天前被聯盟大會全場一致通過加入的德國的代表們，從羣衆中一條逼窄的隙路，在緊張的靜默裏，慢慢地走進來就他們的座位。會長述了幾句簡單的歡迎詞之後，斯德萊斯曼(Herr Stressmann)德國第一代表外交總長走上演壇，這才是第一次在那演壇上聽見德國話。

二

西人有句俗語，說「富人難進天國」，比富人還更難進天國的，恐怕是歐美列強。

於是德國加入聯盟的問題，所以遷延至今，才見實現的，也是因為這些列強大爺們固執各自的利己的理由，在裏邊縱橫排闔的緣故。

自從羅加拿保障條約成立以後，在本年三月八日已經開了聯盟臨時大會，德國加入問題應當是在那大會裏解決的。那知法國為要布置她的羽翼，暗中慫恿波蘭，西班牙，巴西要求聯盟常任理事的席位，他方面，英國又要維持向來的傳統，要繼續讓歐洲幾個大國把持聯盟，不願意增加常任理事，也不願意擴張理事會，只願她們幾個大國在理事會

裏紆謨定命，然後叫那些中國小國在大會裏可決她們已經可決了的案件，否決她們已經否決了的案件。各方爭持不下，終致於特爲此而開臨時大會的德國加入案，不能得到解決，延到九月再議，世所稱爲日內瓦的悲劇者此也。

而在德國方面，自羅加拿條約簽字以後，即在議會裏以三百對一百七十四的多數，通過聯盟加入法案，可見德國加入聯盟的熱心。當三月的臨時大會，派了首相路德（Luther）外相斯德萊斯曼和其他委員數十名坐了特別快車，來到日內瓦，深信德國這趟可以加入聯盟，世界各國的人，亦都希望目覩那歷史的場面，趕到日內瓦來。那知道德國代表終於不能加入，在聯盟門口等候幾天，又從那裏空空回去。旁觀的人亦替他們抱歉。聽說德國上了這次當之後，曾決定到九月大會時候，非有十分把握，決不預派代表。

就是在這回的大會裏，那些列強們不但不曾給那些中國小國什麼好榜樣，并且祗看見她們各自爲着各自的利己的目的，在內幕中鬼鬼祟祟。反是幾個小國的代表，倒說了幾句大家可以認爲正直公道的話，說了幾句合乎國際聯盟的本來精神的話——當那些大國例如「大英帝國」之流正當忙着想限制窒礙聯盟事業的時候！

只有挪威的南生（Nansen）代表主張了大會裏的民主的權利，只有荷蘭的路致（Loudon）代表主張了聯盟裏的立憲的方法，只有朗格（Lange）代表催促了裁兵的進行，只有翁登（Unden）代表和萬里士（Van Lees）代表辯護了委任統治地方的人民。

而那些大國呢？法國正在對德國眉目送情，英國快快不樂，又預備琵琶別抱。對於國際會議和裁兵會議那兩個關係世界和平的大問題，毫沒有切實的討論，僅僅讓那兩個準備委員會代表宣讀了他們的報告書，大會會長依照官樣文章，謝謝他們的勞苦，宣布「趕早」召集那兩個會議。并且裁兵準備委員會代表那法國的裁兵研究專家彭古氏（Paul Boncour）那天演說的結論是：裁兵會議一時要得結果是很難的，只好先叫各國都保守現在軍備的程度，不再增加，然後徐圖縮小！

三

但是九月大會的一切重大問題，總算都有着落了。德國加入聯盟了，裁兵會議國際經濟會議不管各國誠意如何遲早總得召集了。理事會問題也算解決了。

順便說一句，理事會問題的解決方法，實在不大佳妙。依着這個新解決方法，新理事會的組織是：

常任理事由四國改爲五國。（英法意日加德國）

非常任理事由六國加成九國。這九國之中每年在大會改選三國，不准連任；但依大會的特別議決得特別承認連任資格，唯有連任資格者，不得過三國。（今年大會上當選的九國是：比利時，薩爾伐

杜，捷克，哥倫比亞，荷蘭，中國，波蘭，智利，羅馬尼亞。其中比，薩，捷三國明年就要改選，中，哥，荷三國後年改選，波，智，羅三國再後年改選。又大會只承認波蘭有連任的資格。

對於這理事會的新組織方法，波斯的亞發王 (Pirnce Arfa) 倒有一個妙喩。他說：從此聯盟的會員裏生出四個階級了，第一王公階級(卽常任理事國) 第二貴族階級 (有連任資格的非常任理事國) 第三中等階級 (無連任資格的非常任理事國) 第四無產階級 (不在理事會內的平常會員國)。這就是擁護正義保障和平的國際聯盟的組織！幷且更不佳妙的是：從前的兩個非常任理事國西班牙和巴西都因所求不遂竟脫退了聯盟！

然而甚囂塵上的理事會問題總算是解決了。在這九月的大會上，總算把近來國際間的幾個大問題，暫時安頓了。

幷且尤其値得我們注意的，是：從前各國對於國際聯盟，老是派幾位沒有實力的政治元老，或是和實際政治無關係的學者，到聯盟裏去高談闊論，把日內瓦弄成教會一樣，弄成講壇一樣，所演說的所決議的都是合乎人類最高尙的理想，但各國政府誰也沒有遵守實行的決心。到近年來，在聯盟大會裏，各國多是派實際政治上的當局來做代表，或是首相，或是外相。國際聯盟才和實際的國際政治發生交涉，國際聯盟才漸漸有成爲世界政治外交總算賬櫃台的傾向。將來國際聯盟或許漸漸成爲世界的——最少歐洲的——政治外交的中心。無論各國怎樣自私自利，總算有一個公開議論的地方；國際的輿論，總算得到一個批評的集中點。

國際聯盟這樣有了進步，歐洲裏最重要的德國終竟加入，所謂「羅加拿精神」(Spirit of Locarno) 終竟得了具體的表現。

這總算是國際間的一個新局面。

四

但是，以上所說的，還不是國際間新局面的特色。

國際聯盟終竟是一個形式上的東西，國際聯盟裏的討論終竟是一種形式上的討論。國際聯盟裏的解決的問題終竟是在國際聯盟外已經解決了的問題，在國際聯盟外不能解決的問題，國際聯盟對牠亦沒有辦法。國際聯盟裏增加了一個會員，減少了兩個會員，都不是那麼値得樂觀或悲觀的材料。

我以爲國際間新局面的第一個特色，是法德兩國的提攜。

回想起來已經是四年以前的事情。一九二三年正月法國首相樸蔘凱賚因爲德國不能履行賠款，因爲要擁護「用法國軍人鮮血簽字的神聖的凡爾賽條約」，不顧英美的嫉視，不顧世界輿論的非難，斷然進兵占領魯爾，德國那時候全國憤激，萊因一帶暗雲低迷，法德兩國間的惡感，到那時實達到了最高點。

但是那種緊張的空氣，不安的狀態，決不能持久。後來樸蔘凱賚不久

倒壞，袁理歐繼起，批准道斯賠償案，商訂和平議定書 (Protocole de la Paix) 對德政策已經顯然地漸趨妥協；等到白里安組閣，締結羅加拿保障條約，決定邀請德國加入聯盟，而後法德兩國間的友好的協調的空氣，乃愈益濃厚。

可是，這不過是在政治方面現出來的法德的接近。假使我們把兩國的經濟的情形，加一番逼近的考察，我們便可以知道：兩方面都被一種逼迫的必要，把他們推動，把他們拉攏。我們且說說法國所以不得不放棄高壓的政策去和德國妥協，德國所以不得不放棄敵對的精神去和法國接近。

大戰的結果，凱旋的法國所贏得的，只有人口的喪亡，土地的荒廢，尤其是財政的窘困。那空前的世界大戰，差不多完全是在法國領土上舉行，因此法國東北一帶都市的毀滅，田野的荒蕪，工場鑛山的破壞，這些損失，實在無從估價；而且恢復這些災地所需的資財，實在是法國人的一個重大的負擔。他方面，大戰中負傷者死亡者本人及家族，都得由國家給以撫卹，現今法國政府的恩俸表裏，有三百七十一萬多人，其中包含了廢疾者二百六十二萬人，寡婦孤兒六十九萬五千人，和其他眷族四十萬人。在這筆龐大的特別支出之外，再要加上法國政府的負債。法國內外債的總額，已達到五百二十億佛郎之多，其中二百億佛郎爲外債。把這數目按照法國的人口來分配，約合每人有一萬三千佛郎的負債。法國的貿易額，去年度輸入僅四十四億佛郎，輸出僅四十五億佛郎。法國財政到了這個景況，所以樸蔭凱賀沒辦法，袁理歐沒辦法，班樂衞沒辦法，客勞沒辦法，白里安沒辦法。

他方面，她的鄰國德國是怎樣呢？自人民的經濟狀態說來，固然是不及法國。然而因爲在紙幣濫發 (Inflation) 時代，德國馬克低落到完全沒有價值，所以德國的內債，倒因此得以差不多全歸消滅；到近年馬克安定，政府預算反見贏餘，所以從財政上看來，反是德國較優於法國。

法德土地接壤，經濟關係亦是互相依賴的。德國需要法國的農業品，法國需要德國的工業品；德國的工業品不得不在法國找銷場，法國的農業品亦不得不在德國找銷場。

所以法國在這佛郎慘落財政上已瀕破產的時候，決不能繼續從來對德的經濟封鎖政策。幷且法國自道斯案實施後，靠着德國的賠款做一項大宗的進款，然而若要每年從德國搬移那樣大宗的現金，一是德國沒有，二是恐怕影響德國的匯兌，致馬克再落，道斯案失效。所以法國在德國賠款之中，不得不收受大部分的貨物，折合現金。法國既每年不得不收受德國的貨物，於是法國國內的貨物，當然愈加充斥，愈有反向德國售賣貨物之必要。這些經濟上財政上的緊迫，都是逼着法國去接近德國，逼着她去棄却那些空洞的武力政策來實際地想法子解決根本問題——經濟問題財政問題。

德國也是很迫切地有求於法國的。除了上述的經濟問題之外，德國最焦急想解決的問題，就是萊因地方占領軍的撤退和協約國監督德

國軍備的「軍事監督委員會」的撤廢。這占領軍和軍事監督委員會是德國所最感束縛最感屈辱一刻亦再難容忍的。其次，德國要維持國民的生計，要履行那賠款條約，不得不先圖恢復她的工業；工業恢復最要緊的條件，就是要找原料品，要找銷場；最好的原料品出產地最好的銷場，就是殖民地。然而德國的殖民地，戰後都被英法諸國瓜分了。所以殖民地的回收，實是德國復興的條件。再其次還有許多問題：丹齊迴廊 (Danzig Corridor) 打通的問題，與地利合併的問題，薩爾地方回復的問題……

這一堆問題，這一堆很緊迫的，關係德國生死的問題，都得問法國的意嚮，而後能解決。

這樣，德國很緊迫地有求於法國，法國也很緊迫地有求於德國，所以兩三年前世人夢想不到的法德提攜問題，可以興起。

今年八月五日法德兩國在巴黎締結了臨時通商協定，從八月二十日起施行。依着這通商協定，兩國互相提供關稅上的利益，法國的對德工業品輸出，德國對法的農業品輸出，互相給與便利，并且約定對兩國的人民及團體給與公平待遇。

到這回九月的聯盟大會的時候，法國的聯盟代表白里安和德國的代表斯德萊斯曼，於九月十七日，相攜到離日內瓦不遠的法國領地托亞里 (Thoiry) 地方，開了一個祕密的會商。據外面可靠的推測，大概那天成立了下面這樣一個協定：就是法國對德國(一)允許提早撤退萊因占領軍，(二)把協約國的軍事監督委員會移歸國際聯盟管理，(三)那原係德國領土現在委任國際聯盟統治的薩爾地方，依講和條約，原來要待從今九年之後才依人民投票決定歸屬法國或德國，現在法國允許提早歸還。他方面德國對法國(一)允許把德國裁兵問題中的難問題普魯士警察問題即行解決，使法國安心，(二)德國收買薩爾地方諸鑛山，(三)把道斯案中德國鐵路公債中法國所有的部分（現歸賠償委員會保管）拿出去賣掉，救濟法國的財政——一句話說起來：托亞里會商的結果，就是法國允許凡爾賽條約中各種過酷條件的緩和，而德國則給予法國以財政上經濟上的利益，以爲報酬。

德國代表回到柏林以後，翌日閣議全體一致通過會商內容。法國白里安亦受內閣一致的支持。內閣總理樸蔭凱賚且在模茲縣演說，力說只要是有利於德法兩國的事，法國一定披誠相見和德國協商，并說「法國對於昔時的敵人，決不再取憎惡或復仇的政策」。於是從來冰炭難容的法德兩國，竟被濃厚的親善空氣所支配。

五

世界上的戰爭，假使是爲着經濟問題，人口問題，那倒還可以相當原諒。但是在歷史上，帝王的野心，民族的偏見，往往是引起戰爭的一個要素。爲着這種戰爭的犧牲，眞是難以說明，難以辯護。最近德國的參戰，固然是由於殖民地的爭奪，然而威廉第二的帝王的野心，亦不得不認爲

其中一個決定的要素。自這次德國失敗以後，各國帝政像秋後梧桐，一夕落盡，以後這種爲帝王野心所引起的戰爭，大概可以絕跡於人類歷史。然而大戰之後，民族的偏見，倒像是愈加強烈；世界上敵對民族中最明顯最執拗的法德兩國的仇怨，倒像是依着戰時戰後種種事件，添上了不可磨滅的烙印。假使這回高唱的法德親善，果然是包含了多分的誠意，那末，人類的狂愚，人類的禍根，那民族偏見，可算在一個重要方面得到緩和，這不可不看做人類和平前途的一線曙光。我們儘管希望着吧！

在這被法德親善轉移過來的歐洲局面裏，有一支突起的異軍，不得不順便道及。在托亞里會商後十幾天，那九月三十日，英國外相張伯倫過訪意大利，和慕沙里尼在船上會談。於是歐洲新聞界的政治註釋家們就像萬籟齊鳴，各人憑着各人的想像，下了各人的揣測。

雖然密商內容，外間尚未探悉，雖然張伯倫極力辯白；然而不先不後，張伯倫慕沙里尼的會見，恰好在法德協商之後；意大利政府當局，恰好是覬覦土耳其，容喙坦及爾，垂涎亞比色尼亞，汲汲於擴張領土的慕沙里尼；英國政府當局，恰好是恢復新加坡海軍港建築計劃，轟擊四川萬縣的保守黨內閣；所以這個會談，引起了外間無限的推測。神經銳敏的人，已經推算到和「法德提攜」對峙的「英意協調」，已經先見到戰前「均勢外交」的復活，已經預感到歐洲政局的不安。

但是我們住在遠東的人，應當姑且把這事件存記起來，不下過早的論斷。

六

歐美敵對態度的顯露，恐怕是國際間新局面的第二個特色。

把中國近年來各派戰爭的局面，擴大起來，延長起來，就和世界的大政局很相類似。皖派得勢，於是各派合作去倒皖；直派上台，於是國奉聯合來倒直；直倒奉系擴張，於是馮孫提攜給奉系一個重大的打擊；國民軍握權之後，於是奉直又合作去倒國民軍。最強的總是容易孤立，總是容易成爲衆矢之的。世界的政局也是一樣，拿破崙時代，歐洲連橫來對法國；拿破崙敗後，俄國露頭角，於是歐洲人都側目而視，合力制限俄國的發展；俄國敗後，德國鋒鋩太露，於是全世界聯合起來打倒德國；現今德國是創鉅痛深了，就要復興，也是十年二十年後的事。於是乎，全世界的視線，又離開德國，轉到那大西洋彼岸的一朝暴富的北美合衆國。

美國在戰前原是一個債權債務相抵還欠三十億美金的債務國。乘着大戰的機會，招財進寶，把債務還却之外，還放出了巨大的貸款。這項貸款，到現今本利共達二百五十億美金之多。

現在甚囂塵上的，就是這筆戰債的問題。

在這戰債問題中，美國是總債權者，英法比意等都是債務者。其中英國所站地位，風景絕佳。因爲英國一方面對歐洲各國有二十億鎊的債權，他方面對美國有百二十億美金的債務，所以她樂得站在旁邊說風

涼話。她最初就贊成歐洲各國的「戰債抹消論」，後來看見美國強硬，於是發出所謂貝爾福（Balfour）通牒，通牒要旨大概是說：英國雖然贊成抹消戰債，但是因為美國不同意，所以不得已英國得從協約國收回自己償還美國債務所必要的金額。這麼宣言了的結果，討債的責任完全推到美國身上，英國做了一個寬宏大量的人——雖然實際上歐洲各國欠她的債仍然是要還她。

英國對戰債的態度，固然也算是寬大。據工黨首領斯諾丹（Snowden）的演說：『英國對歐洲各國的債權共二十億鎊，英國政府為這項債權每年替那些債務國支出一億鎊的利息。然而英國每年從這些債務國收回的款額不過二千萬鎊。從這個事實看來，英國和美國訂的戰債整理協定，實在是不利於英國。假使沒有那個協定，儘可把協約國戰時債務抹消。』

不過英國這種寬大態度，決不是完全出於道義的觀念，她實在已經在算盤上算清楚來了的。她很見得歐洲各國那麼窮匱空虛，那麼巨額的戰債，你便把她們去煎油也煎不出來的。所以自英國看來，不如捨掉那些無益的爭持，索性把戰債抹消，或大大地減少，趕早引導歐洲的經濟到安定的地位，那末英國在債權上所讓棄的一定可以在國際貿易上收回，這是英國的計算。

但是美國見不及此，她不知道從旁的方面着想，一則曰討債，二則曰討債，三則曰還是討債。一九二二年就已經在議會裏通過一個法律案，規定把一切戰債用四分五釐的利息限於二十五年內收回。但是美國議會儘管通過法律，沒錢的歐洲仍然是沒錢。那時候只有英國比較財政豐裕，幷且她想鞏固對外信用維持金鎊價格，所以就在一九二三年和美國訂立了鮑爾特溫（Baldwin）協定。償還期限六十二年。其餘各國對於美國那種嚴苛的條件，都不願開始談判。

後來美國沒有辦法，論調漸漸軟化。漸漸由本利完全收回的主張，變到在償還能力範圍內要求償還的主張。就是說：幷不是逼迫你們一定要償還多少，只看你們的能力能夠還我多少就請還我多少。這種主張，雖然較近情理，然而一錢莫名的歐洲各國仍然是一意延宕，不大理會。到這時候，美國於是乎採取一種堅壁清野政策，宣言假使不把戰債解決，以後不再借款。

這麼一來，歐洲各國不得不屈服了。歐洲各國假若要救濟她們財政的匱乏，安定她們的貨幣，恢復她們的工業，都得仰望美國的借款。沒有美國的借款，什麼事都辦不動。所以從前年以來，比利時，意大利，法蘭西陸續開始對美交涉，訂立協定。但是那主要的法美協定，即所謂 Beranger-Mélon 協定，到現在還沒批准。

七

現在兩方爭持的中心，就是所謂保障條款。

法國主張：法國的重要收入是德國的賠款，假使有一天德國不能履

行賠款條約，法國就也沒有力量還債，所以她主張在戰債協定裏要插入一條「保障條款」(Safe-guard Clause)，規定到了德國不能履行賠款的時候，法國的戰債也可以猶豫償還。

美國就堅決不贊成。美國主張德國對法的賠款是一個問題，法國對美的戰債又另是一個問題，不能混為一談。德國賠款的履行不應影響到美國戰債的收回。這種只顧討債不顧對方困難的態度，自然引起法國人的反感。不幸在同時訂立的法英協定裏，英國承認了加入那保障條款，而美國則終始堅執，所以相形之下，法國人愈覺得美國人是苛刻，是為富不仁。

法國對美的反感，到近來似乎愈見昂進。今年七月八十歲老翁克萊孟沙寫一封公開信給美國的柯列芝總統，詰難美國對戰債的態度。同月法國的大戰參加舊戰士們在巴黎組織對美示威遊行，各處代表參加的聽說有兩萬之多。當日把那些斷了手或失了脚的舊戰士們排在示威行列先頭，從凱旋門起一直呼號到華盛頓銅像前面。據說白里安內閣為對美國面子上原想禁止，後來抵不住輿論的壓迫，竟不能不允許，於此可見法國輿論的激昂。從那時起，住在巴黎的美國人，在咖啡店裏，在電車上，橫遭侮辱的事情，數見不鮮，雖然那是越軌的舉動，然而也可以推見反美的高潮。

其餘各國，那英比意各國，雖然和美國締結了協定，然而究竟有否誠實履行的決心，不能無疑。且今後六十二年之間，各國都每年把收入的一個重要部分解送美國的摩根銀行，自然愈想愈不甘心。并且從德國得到的賠款，差不多只夠還美國的戰債，豈不是歐洲各國鮮血換來的勝利，只是替美國「作嫁衣裳」嗎？

這樣，歐洲各國差不多全體變成對美債務國，美國對無論那國，都是面目可憎的債權者。美國自大戰以後，擁着前代未聞的巨富，而且還沒饜足，對於歐洲戰債還要「取盡錙銖」，所以美國在歐洲人眼中，終竟印下 Shylock 的影像。

歐洲各國在這共同債權者之前，自然生出「同舟共濟」之感。而美國「心虛膽怯」，當然亦不免夜長夢多，疑懼交并。前回羅加拿會議，已經惹起美國的虛驚，怕是債務者聯合抵賴的企圖。近來法美的軋轢，英美兩財相的論辯，都是歐洲對美反感的表現。我們揣摩歐美經濟關係的內情，省察歐洲報紙的論調，不難看到歐美敵對的形勢。法德親善，在他方面看來，亦或許是法國對於美國的經濟援助已經覺到絕望，所以不得不回頭猛省，棄却昔時的嫌怨，大家於山窮水盡之中協力去找出路。假使法德真能漸相融洽，於是歐洲內部問題，粗告小康，而大家共同的憂慮，共同的煩惱，只餘對美債務問題，那時候，恐怕就是全歐洲對美國的問題了。

況且美國仍然是資本橫溢，非再向歐洲大量地投資不可。將來這些利息的徵收，債項的索取，都是逼迫美國不得不取「資本主義的帝國主義」的態度，逼迫美國不得不坐上德國的舊交椅。

八

我們在前幾節已經指出歐美國際間政治上的兩大傾向:

一、法德親善的徵兆，和

二、歐美敵對的趨勢。

現在於結論之前，不得不簡略地道及蘇聯在國際政治上，最近所取的方針。

據最近報紙的報道，在蘇維埃大會上，在鮑爾希維克大會上，徐諾維夫 (Zinoviev) 派已經明確地失勢，斯台林 (Staline) 派顯然得到多數的信任。所以蘇聯的外交已經是「由徐諾維夫到斯台林。」這「由徐諾維夫到斯台林」是什麼意義呢？

原來徐諾維夫向來是第三國際的首領，主要致力於歐洲方面勞工階級間的宣傳；而斯台林向來是擔任東方弱小民族獨立運動的鼓動。歐洲方面勞工革命的宣傳，應當是蘇聯的正面事業，但是歷來成績不佳，匈牙利的革命，不到三天就被壓倒；德國的革命自從李卜克內區 (Karl Liebknecht) 盧森堡 (Rosa Luxemburg) 被殺以來，由極左派到社會民主黨，由社會民主黨到現在的興登堡將軍。其他巴爾幹的保加利亞，波羅的海的愛沙尼亞等處的烽火，也是不到成功就遭熄滅。

可是斯台林擔任的東方弱小民族獨立運動的鼓動，却似乎著著收效，自土耳其到印度，自阿富汗到極東，一時蜂起雲湧。雖然不一定就是斯台林的功勞，然而總算是斯台林方面的事業進行順利。

所以由徐諾維夫的失勢和斯台林的握權，我們可以看到蘇聯外交眼光的由西方轉到東方，可以推想到最近將來之內，蘇聯對歐洲問題的冷淡，對東方問題的熱心。

九

以上所述，都是傾向的推測。法德的親善，歐美的敵對，雖然自經濟情況看來，差不多是必然的趨勢，然而現在這不過是萌孽時代。

目下的歐洲，總算是一個新局面。羅加拿和平保障會議，總算是有了結果，所謂「羅加拿精神」，總算是在德國的加入聯盟和聯盟理事會的改造，得到相當的具體表現。

在聯盟大會上，德國外交總長斯德萊斯曼演說了:

「人類用着他們的最高的國民的能力去互相敵對，把進步了的文化又向後推回，這決不是神聖的世界秩序的目的。」

我們又聽見法國外交總長白里安演說了，他抹倒他的藝術家式的頭髮，放開他的響亮的嗓子，用着沉重的聲音，轉向德國代表們說道:

「德國代表諸君，我們兩國的國民不用再來顯示他們的强力和英武了。兩國的國民都已經在戰場上表顯了他們的豪勇了；他們在疆場上已經收穫了無限的光彩了。從此以後，他們可以到別的場面裏尋取

別的榮冠了。」

好的斯德萊斯曼，白里安，張伯倫諸君，你們的美麗堂皇的演說，世人都已經聽見了。現在你們都已經回到你們的貴國，將要實際地實現你們的「羅加拿精神」了。我們抱着十分的同情十分的希望瞧着罷！

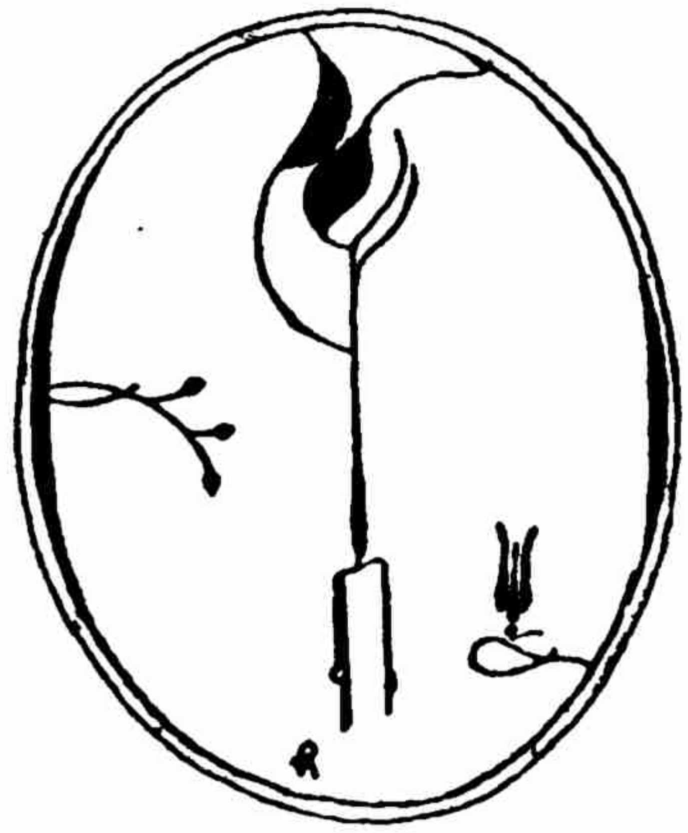
不過尤其請大英帝國的張伯倫君記着：那轟擊萬縣一類的事情，都不是實現「羅加拿精神」的最好的着手點呀！

一九二六，十一，十四。

克拉辛傳略

從予

蘇俄駐英大使克拉辛(Leonid Borisovitch Krassin, 1870–1'25)，他本來是個資產階級中人，以一八七〇年七月二十八日生於西伯利亞。一八八七年他進彼得堡工業專門學校習電機工程，卽現着革命的傾向。他因憤俄皇及政府的橫暴，參加學生示威運動，一八九〇年，遂被學校開除。過了二年，他再入校，但又被除名。自此以後，他遂堅決的爲反抗既存勢力之叛徒了。二十二歲那年，他服務軍中，因爲參加莫勃鐵路(Moscow-Brest)的革命運動，致在一八九四年受了短時期的監禁。二十五歲至三十歲間他任職爲機械電機工程師，暇時至加科夫學院(Kharkhov Institute)補習學業。一八九八年又被除名，但是一九〇一年他正服務巴沽(Baku)，却得到了加科夫學院的證書。就在這年，他加入俄國社會民主勞動黨之中央委員會，不過他的政治思想，却不是嚴格的屬於正統派。他的意見以爲要推翻俄皇政治，只有用武力。他這樣成爲革命運動的領袖。一九〇五年事變失敗，他逃至日內瓦過了些時，再返彼得堡繼續工程師職務。一九〇七年以主動維堡(Viborg)事件被捕，但給他逃脫了。這次他亡命柏林，這是他一生事業最重要的時間。他一面從事電機事業，一面給革命運動作中樞的機關。他辦事的那家公司，與彼得堡法庭有點往來，到了一九〇九年他遂被赦回俄。自後，他先後在莫斯科，彼得堡的支部中活動，直至一九一八年。一九一七年十月，李寧革命成功，曾邀他加入內閣，但沒有就任。一九一八年三月，俄德和約簽字，主持這事的，李寧，脫洛斯基以外，還有一人便是他。和約成後，他在政府中任過許多要職。最初是國民經濟最高委員會會長，其次是紅軍輜重委員會主席，以後是國外貿易委員，最後轉任交通委員。一九二〇年春，他往倫敦商議英俄通商協約，次年約成。他在倫敦任職俄國通商委員，直至一九二三年，始去任，代他的是雷可夫斯基(Rakovsky)。自後，他卽轉往柏林代表蘇俄磋議通商事務；一九二四年末，以同職轉任巴黎，不久，卽被任蘇俄駐法大使。一九二五年末，轉駐倫敦爲代理公使。一九二六年十一月二十四日晨，以貧血病卒於倫敦使署，年僅五十有六，寡妻而外，遺女兒三人。



英國今日幾個最大的問題

張奚若

要知道一個國家的文化高低，只要看看他的重要問題就行了。若是一個國家的重要問題是軍閥專制土匪橫行，那我們便可知道那個國家的人民的自衛能力如何了。若是一個國家的重要問題是法西斯主義與平民主義鬬爭，那我們也可知道那個國家的人民的政治能力若何了。若是一個國家的重要問題是資本徵收或生產工具國有，那我們又可知道那個國家的進化程度若何了。一個社會上的問題就是領導我們認識那個社會的指南針。

英國今日的重要問題都是些甚麼呢？這當然人人所見不同。不過大概也應該差不多，因為英國是個以工商立國的國家，他的問題，尤其是在歐戰以後，多半是些工商問題，或與工商有密切關係的問題。換句話說，他的問題完全是些經濟問題。這類經濟問題很多，本篇僅取其中之最要者四種討論，即(一)國外貿易問題，(二)工人失業問題，(三)煤礦國有問題，(四)人口過剩問題。

一　國外貿易問題

世界上沒有一個國家沒有國外貿易的，但在多數國家，老實說，除過英國外，這個國外貿易的功用只是輔助本國生活的不足或助長國內經濟的發展而已。他的功用只是輔助的而非根本的；有了他固然好得多，沒有他却也不見得一定就不行。中國和歐洲大陸上的德法兩國就是這樣的幾個好榜樣。比較的說，他們在出產與經濟方面都是能夠自己供給自己，不必一定有求於他國的。但此事在英國却就完全不然。英國的國外貿易對於本國的影響並不僅僅是輔助的而已，他簡直是英國人生活的大來源，他簡直是英國人的根本命脈。別的國家對於國外貿易或者可說，『有也好，沒有也好，發達也好，不發達也好。』英國人却

是沒有力量說這些大氣話的。英國不但僅僅要有國外貿易並且這個貿易還須十分百分的發達才行這是爲的甚麼道理呢？簡單說因爲英國的土地太小人口太多本國所出絕對不敷本國所需罷了。英國社會能否安穩完全看他的經濟是否平衡。他的經濟能否平衡，又完全看他的國外貿易是否茂盛。這是英國社會經濟的原理，這也就是英國國外貿易的核心問題。

國外貿易分二項：(一)輸入，(二)輸出。茲請依次討論。

甲　輸入

方才說過，英國土地太狹，人口太衆，本國所出絕對不敷本國所需，結果便不能不倚賴輸入以作補救。輸入的貨物可分三類：(一)食物，(二)原料，(三)製造品。英國的輸入品中，食物佔大宗，原料次之，製造品更次之。現在讓我們看看食物輸入在英國的國外貿易及輸入項中佔甚麼地位。

一九一三年（一九一三年代表歐戰前承平時代的常態，爲歐戰後物價失常的各年的比較標準。本篇比較歐戰後各年的價值均以一九一三年爲標準，以後不再聲明。）英國輸入品的總值爲七六八、七三五、○○○鎊，其中食物一項佔二九五、一四九、○○○鎊。歐戰後一九二一年的輸入總值爲一、○八五、五○○、○○○鎊，其中食物佔五六七、二四七、○○○鎊。一九二二年的輸入總值爲一、○○三、○九九、○○○鎊，其中食物佔四七二、○○○、○○○鎊。一九二三年的輸入總值爲一、○九六、二二六、○○○鎊，食物佔五一○、五三三、○○○鎊。一九二四年的輸入總值爲一、二七七、四三九、○○○鎊，食物佔五七一、一二八、○○○鎊。一九二五年即去年的輸入總值爲一、三二二、八五八、○○○鎊，食物佔五七一、六一三、○○○鎊。一九二六年即今年上半年六個月的輸入總值爲六○二、五五六、○○○鎊，食物佔二六○、八四一、○○○鎊。觀此可見英國的食料輸入佔全輸入五分之二有奇，爲世界各國所未有。雖然這其中有百分之二十五至百分之三十五來自大不列顛帝國各殖民地，然此點並不十分要緊，因以輸入總數計來自外國者猶在三分之二以上也。

食物輸入佔全輸入五分之二有奇，已屬可慭。現在讓我們再進一步，看看英國每年所需重要食物，其產於本國者在總量中佔若干成數。在一九二一至一九二二年，英國所產各種主要食物成數如下：麥，百分之三二；大麥，百分之六八；喬麥，百分之八四；肉類，百分之四○；牛奶，牛奶油，其司三者共計百分之四六；雞蛋，百分之四○；禽類，百分之六三；番薯，百分之九四；蔬菜，約全體。（注意此中最要兩項，麥僅佔百分之三二，肉類僅佔百分之四十，其他如牛奶類亦僅佔百分之四六）本國所產既太不敷，則不能不仰給於輸入。此類輸入在一九二二年僅百分之三三來自大不列顛帝國各殖民地，其他百分之六七猶屬仰給於外國。各殖民地所供給者麥佔總輸入百分之四二，麵粉佔百分之四○，肉類佔百分之二五。依此，可見各殖民地所供給之主要食品在無論那一項均不及

其總輸入之一半。

食料輸入如此其多，原料輸入又怎樣？換句話說，英國本國所產食料不足本國人口之用，他所產的原料是不是能夠本國工業之需？當然也是不夠，也是遠不夠。照同年即一九二一至一九二二年計，英國所產各種原料成數如下：煤除本國工業需用外尚有極大剩餘可供輸出；鐵類，約百分之五十；羊毛百分之一二；木料，極少；棉花，絲，橡皮，一點沒有，全靠輸入。此類原料輸入之來自各殖民地者，在一九一三年僅佔總數百分之三二，在一九二二年佔總數百分之三八。以全體計，英帝國所產原料僅佔三分之一稍強，其餘約三分之二猶須仰給於外國。

英國人的食料及英國工業所需的原料既然有三分之二以上仰給於外國，那就無怪英國爲多年以來世界上獨一無二的自由貿易國了。雖然近三五年來保守黨極力主張保護政策，然在大體上說，總是有點格格不相入的樣子。

英國近五年來每年的輸入總值均在十萬萬鎊以上。（去年的確數爲一、三二二、八五八、一六七鎊。）此等大款每年均何從而出？最大部分當然是靠輸出相抵。我們在這裏遇見英國國外貿易上一個極惡現象，因爲英國自歐戰後輸出非常跌落，不但不能償銷輸入，並且結果使國內工廠倒閉，人民失業，令社會上頓起一種莫大危機。今日一百多萬的失業工人以及今年五月間的大罷工，都是輸出跌落的直接或間接的影響。現在讓我們看看英國近幾年來的輸出是甚麼情形。

乙　輸出

英國今日所有的經濟恐慌差不多都可以說是輸出減少的結果，因爲英國的經濟平衡原來是靠輸出維持的，現在輸出既然異常減少，這個平衡當然就不能維持了。不用維持的結果便是今日的經濟恐慌。經濟恐慌最明顯的表現就是那個無法解決的失業問題。但失業問題當於下節討論，現在我們先看看那輸出跌落的情形。

年分	輸出（鎊）	再輸出（鎊）
一九一三年	五二五、二五三、五九五	一〇九、五六六、七三一
一九二〇年	一、三三四、四六九、二六九	二二二、七五三、三三一
一九二一年	七〇三、三九九、五四二	一〇六、九一九、三〇六
一九二二年	七二〇、四九六、四二六	一〇三、七七七、八七一
一九二三年	七六七、三二八、六五六	一一八、五七二、六九四
一九二四年	八〇〇、九六六、八三七	一三九、九七〇、一四三
一九二五年	七七三、〇八六、四一〇	一五四、四一〇、九六七
一九二六年	三三八、三二四、〇〇〇	六六、五九九、〇〇〇

「輸出」爲產於英國本國之物產之輸出。

「再輸出」爲產於外國及殖民地之物產輸入英國後而又輸出者。

一九二六年的數目僅指上半年六個月而言。

在這裏或者應該有幾句話解釋上表。因爲自許多不明白這個問題

的人看起來或者要說歐戰後每年的輸出均比一九一三年的輸出價值大得多。其實這完全是因為不明白戰後與戰前物價高低不同的原故。戰後的一鎊錢遠沒有戰前的一鎊錢價值大。所以要是拿一九一三年的價錢做標準來估計戰後各年的價錢，則得下表中的比例：

年分	輸出	再輸出
一九一三年	一〇〇	一〇〇
一九二〇年	七〇·九	九〇·三
一九二一年	四九·八	七八·六
一九二二年	六八·九	八一·五
一九二三年	七四·六	八〇·七
一九二四年	七六·一	八八·四
一九二五年	七六·〇	八七·三
一九二六年	七一·二	七四·一

觀右表可見再輸出之跌落比較的尚屬不甚大。跌落最大的乃產於英國本國之物產之輸出。以本國之輸出在總輸出中佔最大部分，(約為七與一之比)故此項之額外跌落關係為最大。英國本國輸出之跌落以一九二一年為最險惡。若以金鎊計，這一年的數目差不多只有前一年即一九二〇年的數目之一半。(一九二〇年為一、三三四、四六九、二六九鎊；一九二一年為七〇三、三九九、五四二鎊)一九二二年雖稍佳，然若與一九二〇年比較還有百分之四六的減少。與同年計，一九二三年的跌落為百分之四三。一九二四年之數目比較的雖為最高，然其跌落亦還不下百分之四〇。至於去年即一九二五年的跌落程度則又增加，約為百分之四二有強矣。

此等輸出減少，以其本身論，已經可懼。同時又有兩個新分子使此表面上已經可懼之事，事實上更為可懼。這兩個分子，第一就是英國人口十餘年來加增約二百萬之多，第二是英國工業生產能力之加大。為供給及應付這兩個新分子計，英國不但要恢復一九一三年的舊市場，並且還須另覓新市場。然此事在現在不幸只是一種夢想。因為在事實上不但新市場無從覓得，即舊市場也是一萬分的很難恢復。若是現在那種輸出減少的狀況長久繼續下去，那結果就不但英國人不能家給人足，並且他們的生活，甚至他們的存在，也就根本上發生危險了。

以上只是說英國的輸出減少及減少的結果與危機，却還沒有說他為甚麼減少，還沒有說他減少的原因。此種原因中之最大者約有二種：第一為外國銷場之喪失，第二為英國工業出產成本之增高。

外國銷場所以喪失的道理，並不一定是因為旁人和他競爭奪了他的市場。最大的原因，乃是因為歐戰時各國經濟上損失太大，至今不能復原，沒有力量購買罷了。此種戰時的經濟損失，本已夠重，但若沒有戰後的新困難新障礙，或者可以徐圖恢復。不幸再加這種戰後的新障礙，所以那個恢復的希望便又無期的延長，不知至何年何月了。此等新困難新障礙約有四種：第一是歐戰後許多國家的邊界變更，以致從前許

多很發達的工業區域現在分屬數國而失彼此憑藉彼此輔助之效。第二是許多戰敗的國家受賠款之壓迫無力恢復其戰前的經濟狀況。第三是歐戰後國際空氣很壞許多國家專心於國際間的政治問題以爲將來報復或反攻之計，無心去從事於經濟之恢復。第四是歐戰後許多國家的錢幣跌價，一般人完全失了買外國貨(尤其是英美貨)的能力。例如德國的馬克平時約二十馬克値英金一鎊，歐戰後有一個時候英金一鎊竟然能換二千餘兆的馬克！俄國的盧布更不消說了。法比的佛郎，意大利的里耳，跌落雖沒有這樣厲害，但在一般人民購買英貨的能力方面看，總算遠沒有從前那樣普遍了。這四種困難外，還有一個特別情形使英國的輸出減少，那就是有許多受歐戰影響較小的國家（尤其是戰時的中立國）近幾年來極力擴充本國的工業，結果不是以本國貨代替外國貨，就是施行一種保護政策限制外貨之輸入。

就大概論，一個國家的經濟發展權多操之於本國人之手。英國却不然。英國工業的銷場不在本國而在外國，他的買主不是英國人而是外國人。外國人有錢時，英國人可設法把他拿貨物換回來，但是外國人沒有錢時沒有能力購買時，英國人却就沒有法子想了。可憐的英國人，誰也替你着急！

上文說過，英國輸出減少有兩大原因：一是外國銷場之喪失，一是本國工業出產成本之增高。因爲歐戰後英國社會生活程度增高，所以工資及薪水也隨之增高。結果使生產成本增高。又因工人不肯減低工資，所以這個問題也就無法解決。本來英國的生活在平時即比歐洲其他各國爲高，英國貨在其他歐洲各國人的眼中看起來已經算是很貴。現在更加貴了，他們那裏還肯再買。尤不幸的，就是這些外國人現在比從前更加窮了，更加沒有力量買了。

總之，英國的經濟平衡完全靠輸出維持；現在輸出減少，英國人又沒有法子可以使他增多，使他復原。這就是英國今日最大的問題。

二　失業問題

輸出減少的直接影響便是工廠倒閉或減少生產。工廠倒閉或減少生產的直接影響在工人方面便是失業。失業問題在近代的英國原來在無論何時都是有的，不過沒有近五六年來那樣利害罷了。按照工會的統計英國失業者的成數在平時，甚至在最好的年頭，至少也不能下全數的百分之二。若遇不好的年頭這個成數便增高，便變成英國社會上一個最大的恐慌。在歷史上看，一八五八年至一八七九年二十來年中的失業成數爲百分之十一；一八八六年的成數爲百分之十；後來每遇恐慌，其成數亦不下百分之七八。拿破侖戰後一八一六年至一八二○年的成數，我們雖然沒有可靠的統計，但總可說是比以上數次的成數都大得多。然而若拿近五六年來失業問題與從前的失業問題比較，那從前的便覺得有點渺小不足道了。

現在英國的失業問題可說是起於一九二○年的下半年；一九二一

年至一九二二年為最險惡時期；一九二四年至今年的五月失業成數漸漸減少；但自今年五月以後，因有煤礦罷工及全國總罷工的事體發生，遂致這個問題又變險惡。現在先讓我們看看這個問題發生後前數年的即一九二〇年六月至一九二三年十二月的詳細情形如何：

失業者成數與人數

一九二〇年	六月	一·二%	
	七月	一·四%	
	八月	一·六%	
	九月	二·二%	
	十月	五·三%	
	十一月	三·七%	
	十二月	六　%	六九一、000失業者
一九二一年	一月	六·九%	
	二月	八·五%	
	三月	10　%	一、三五五、000失業者
	四月	一七·六%	
	五月	二三·二%	
	六月	二三·一%	二、一七一、000失業者
	七月	一六·七%	
	八月	一六·三%	
	九月	一四·八%	一、四八五、000失業者
	十月	一五·六%	
	十一月	一五·九%	
	十二月	一六·五%	一、九三四、000失業者
一九二二年	一月	一六·八%	
	二月	一六·三%	
	三月	一六·三%	一、七六五、000失業者
	四月	一七　%	
	五月	一六·四%	
	六月	一五·七%	一、五〇三、000失業者
	七月	一四·六%	
	八月	一四·四%	
	九月	一四·六%	一、四一四、000失業者
	十月	一四　%	
	十一月	一四·二%	
	十二月	一四·　%	一、四三二、000失業者
一九二三年	一月	一三·七%	

二月　一三·一%
三月　一三·三%　一、二六九、〇〇〇失業者
四月　一二·三%
五月　一二·三%
六月　一二·一%　一、二九五、〇〇〇失業者
七月　一二·一%
八月　一二·四%
九月　一二·三%　一、三四五、〇〇〇失業者
十月　一〇·九%
十一月　一〇·五%
十二月　九·七%　一、三三七、〇〇〇失業者

觀上表可知在此三年中失業問題最險惡時失業者人數曾達約二百二十萬之多，最少亦不下一百二三十萬。這是何等可怕的事！

上表所示僅為失業者的大概總數而已。現在讓我們再進一步看看在同一期間內各種特殊工業所受打擊若何，及受打擊最利害者為何種工業。

各種特殊工業中之失業成數

	一九二〇年十二月	一九二一年十二月	一九二二年十二月	一九二三年六月	一九二三年十二月
煤業	○·三	一一·一	四·六	二·九	二·四
建築	七	二〇·五	一八·三	一一·五	一三·六
造船	八·八	三六·一	三六·三	三二·一	三四·二
機械	七·九	二六·九	二〇·六	一六·六	
鋼鐵	五·七	四〇·三	二四·三	一四·九	
印刷	三·五	七·九	五·九	六	五·一
棉花	六·九	一七·一	九·一	二二·四	一二
毛織	五·二	一三·四	四	四·一	九·九
衣服		一三·四	九·二	四·五	
鞋業		一一·九	八·二	七·九	九·八

運輸		七·一	六·二	六·三	六
失業總數	五·八	一六·二	一二	一〇·七	一〇·七

觀上表可知各種工業中受打擊最大者爲造船業。（當一九二三年五月間造船業所傭工人之總數爲三五九、〇〇〇，其中失業者之人數爲一一五、〇〇〇）其次爲機械及鋼鐵業。（當同年同月傭工總數爲一、四六〇、〇〇〇，失業者爲二二〇、〇〇〇）再其次爲棉業。（同年八月間傭工總數爲六〇〇、〇〇〇，失業者爲一二四、〇〇〇）毛織業之受打擊爲第四。當一九二三年八月毛織業之傭工總數爲二六八、〇〇〇，其中失業者爲三〇、〇〇〇。建築業爲第五。當一九二三年五月建築業之傭工總數爲七六九、〇〇〇，其中失業者爲六〇、〇〇〇。其餘衣鞋業亦爲此種不幸工業中之重要份子。

以上所說僅指失業問題前三年的歷史及當第一期最險惡時候的情形而言。現在讓我們看看這個問題近兩年半來及目下的狀況如何。原來自一九二四年至今年五月一日英國的失業問題沒有多大變更。既未十分變好，也未過於變壞。他的大概情形可於下表得之：

工會統計之失業成數

	一月	六月	十二月
一九二四年	八·九	七·二	九·二
一九二五年	九	一二·三	一一
一九二六年	一〇·六	一四·二	

依上表可見去年即一九二五年之失業成數比較前年即一九二四年略高。今年一月至五月之間此種成數又略減低。但到五月一日以後，因有煤礦罷工及總罷工的原故，成數又陡增高。以人數計，去年六月間約有一、四〇〇、〇〇〇失業者，今年一月間約有一、二〇〇、〇〇〇之譜。迨至五月一日以後，一百十二萬煤礦工人全體罷工，他業亦相繼響應而成總罷工的局面。五月十二日後，他業雖多半復工，煤礦工人猶繼續奮鬬拒絕復工。又加許多工業之復工並非全體的，故至六月底爲止，就是不算那一百十二萬的煤礦工人，其他失業總數，已達一、六三五、〇〇〇人之多！若拿受貧民賑濟者之人數計算則更駭然矣。蓋當一九二五年一月受賑者之人數僅爲一、二〇五、〇〇〇，今年六月則增至二、三三八、〇〇〇。一年半間增加之數竟達一百四十萬之多！

據上載各表看，英國的失業人數在平時有時跌至一百二三十萬。有時增至二百一二十萬。平均計，通常總在一百五十萬左右。這是失業問題的人數問題。此刻讓我們看這一百五十萬的失業工人怎樣維持他們的生活。換句話說，就是這一百五十萬人，既不作工，又無他法賺錢，到底怎樣過活？怎樣餬口？

維持失業工人的生活的法子有三：第一，多數工人皆爲工會的會員，一個工人若不幸而遇失業之苦，他的工會便來救濟他幫助他。但是一

個工會畢竟沒有多少錢可以維持失業會員的生活，尤其是長期的維持。大概一個工會救濟一個失業會員的力量每星期只有十來個先令，並且又限定不能過幾個星期以外。據英國勞工雜誌所載，自一九二一年一月至一九二三年八月各工會幇助失業工人之總款爲數僅一千五百萬鎊，這當然是杯水車薪無濟於事。第二，政府方面也覺得救濟失業工人是政府的責任，所以每星期也拿出許多錢來救濟這些不幸的工人。這是根據一九二〇年的失業保險法 (The Unemployment Insurance Act) 而來的。按照這個法律，男子失業每週可得十五先令；女子每週可得十二先令。若失業者爲已婚者，則每週可多得五先令；若有子女，則每一子女每週可得一先令。週週如此，月月如此，數年如此，當然是國家財政上一種大負擔。一九二三年九月份的勞工部官報謂截至彼時止，國家此種負擔每年在五千萬鎊以上。但每週十五或二十先令，(現在男子每週爲十八，女子爲十五先令) 就是工人，在英國也是不夠用不能生活的。他的最低生活費每週也須四十至五十先令。那不足的數目又怎樣辦呢？第三，英國有歷史上傳下來的一種法律叫做「貧法」(The Poor Law)。按照這個法律，英國的城市或鄉村政府每年均有一種救濟貧民的支出。這個法律並不限定每人每週應得的數目。大概富裕的城市或鄉村支付的數目大，窮苦的城市或鄉村支付的數目小；工黨當權的地方貧民得的多，保守黨當權的地方貧民得的少。平均計，每一失業工人每週所得兩宗合攏起來，普通也在四十先令左右。雖無贏餘，也算勉強夠了。因爲有這幾種救濟的辦法，所以英國五六年來雖每年每月每日平均均有一百五十萬的失業工人，而未見發生甚麼意外的事體。這當然是英國社會或國家財政富裕的結果。但是這個狀況能夠長久維持下去嗎？當然不能。

這種狀況不能長久維持下去，因爲(一)自財政方面說，若爲期太長，恐怕就是英國政府，英國社會也將無法維持。然而這還不要緊，最要緊的是(二)自道德方面看，這些工人飽食終日，無所用心，每日只在街上閒逛，結果不但道德將見墮落，就是身體亦要凋喪。而且(三)自社會方面看，滿街無業遊民畢竟是一種悲哀氣象，是一種病態，是一種危機四伏有觸卽發的危險物。因有這幾個道理，所以英國的失業問題不但無錢時是個大問題，就是有錢也是個大問題。

三　煤礦國有問題

英國的煤礦工人隔不上幾年總是要鬧一回風潮的，而且他們的風潮又是非常之大，不但搖動英倫三島，簡直驚動全歐，影響全世界。一幕又黑又髒的煤礦工人竟然有這樣大的力量。這在許多外國人看起來，實在有點莫名其妙。雖然英國人的動作由外國人看起來大半都是莫名其妙，也可以不必名其妙，但是這個期現症性的煤業風潮卻有應該知道的價值和明白的必要。因爲他的含義至深，關係至大。他將來的結果，小之可以推翻英國人的資本制度，大之可以激起全國政治革命。英

國發生政治革命，那是何等難能可貴的現象主動力爲煤礦工人，那又是何等稀聞罕見的事體！

自歐戰終了以至現在，英國的煤業爭執無時不在交戰及休戰兩種狀態之中。休戰期間雖比交戰期間爲長，但此種休戰期間實爲下次交戰之預備及補充期間，非眞和平也。計自歐戰收場以至現在，此種煤業戰爭之實現者有二，其未實現者有一。未實現者爲一九二五年七月三十一日英國政府以極大的代價購得之短期和平。實現者一爲一九二一年一月之煤礦罷工及三角同盟罷工，一爲今年五月之煤礦罷工及全國總罷工。全國總罷工爲時雖僅八日(五月四日至十二日)即告終止，而煤礦罷工至現在(十一月二十日)卻已將近七個月猶無完結之希望。一九二一年之罷工，終歸失敗，現時之罷工，其幸運到底恐亦不能特佳。不過放觀英國經濟大勢及煤業情況，將來之最終勝利必屬煤礦工人無疑。其惟一問題乃時間問題耳。

要完全了解這個煤業爭執問題，非曉得他們大概歷史不可。但於沒有敘述他們歷史經過以前，我們又應先曉得他的根本原因。煤業爭執的根本原因可一言以蔽之曰在煤業衰落。因煤業衰落，故贏利甚小。因贏利甚小，故礦主想減低成本以求補救。因想減低成本，故要求工人減低工資增加工作時間。因工人不肯減低工資，不肯增加工作時間，故起糾紛而有時竟訴之於罷工。在這裏或者可順便再加一句說：(一)因罷工影響太大社會不勝其苦，故政府終久須強迫礦主收煤礦及礦業爲

國有；或(二)因平和的罷工無效，故工人終久須採革命的手段以達目的。我想將來這個問題的解決總不外此兩途。

方才說煤業爭執的根本原因全在煤業衰落。現在讓我們看看煤業衰落的實在情形如何。

先說國外的銷場。一九一三年英國煤的輸出總額爲七三、四〇〇、〇〇〇噸，一九二四年跌到六一、六五〇、〇〇〇噸。一九二五年更不如一九二四年。茲將近三年來煤之輸出價值列左以見國外銷場之減縮：

年分	價值
一九二三年	九九、八四七、〇〇〇鎊
一九二四年	七二、〇八〇、〇〇〇
一九二五年	五〇、四七七、〇〇〇

觀上表可見最近三年來英國煤之輸出差不多減少一半。此種輸出減少的原因大概有二：一爲歐戰後歐洲各國工業不振，用煤的地方減少。二爲德法兩國煤的產額增加，煤價低落，與英國煤競爭而奪其銷場。

再說國內的銷場。國內的銷場也甚減削。爲的甚麼道理呢？(一)英國各種輸出減少的結果使英國國內工業不振。國內工業不振，於是煤的用途當然也就減少了。(二)還有一層，就是近年以來，水力電力以及他種燃料的用途日見推廣，結果煤被排擠而縮小其應用範圍。

煤的銷路減少其結果在礦主一方面爲獲利微薄或虧本或竟倒閉，在工人一方面爲解工爲失業。要補救這個局面當然只有推廣銷路一

個辦法。換句話說，就是只有恢復營業。這是人人都同意的。但是營業怎樣才能恢復呢？這就礦主與礦工兩方所見不同了，這也就是英國煤業爭執的焦點了。

據礦主看，這個問題本來很容易解決。他們以為只要減少礦工的工資並增加工作時間，則這個問題自然解決。他們的理由是：英國煤的銷路不好，是因為煤價太貴，煤價貴是因為成本太重，成本重是因為英國礦工的工資比大陸各國礦工的工資為高，而英國工人的生產能力則比大陸各國工人的生產能力為低。若能減低工資，則煤的生產費減低；若能增加工作時間，則煤的產額增加。生產費減低，產額加多，則價自廉；價廉則銷路自廣而無虧折倒閉之虞矣。

這是礦主方面的理由。不幸礦工方面完全不能同意這種見解。礦工方面以為煤業衰落的真正原因，是因為煤業中多數礦主自由競爭的結果。若真要使煤業興旺，自非根本改良煤業的經濟組織不可。煤業改組的具體方案便是煤礦國有及煤業國有。這不但是礦工的見解，這也是英國社會上多數經濟學家社會學家以及一般關心社會安寧的人們的共同政策。礦工既然認定煤業的根本病源在此而不在彼，故對於礦主要求減低工資及增加時間等提議，絕對不能承認。並且礦工認此完全為階級利益的衝突，為保護其無產階級的共同利益起見，也是十二分堅決的不肯讓步。

這個階級利益的衝突，兩方面各執己見，本已不好解決，再加兩方都有極強的團體組織，更屬不好辦了。英國煤礦工人的「礦工同盟」(Miners' Federation of Great Britain) 是英國各行工人中最進步最堅固的組織，他的財力，人力，戰鬥力均在其他各行工人組織之上。同時煤礦主人也有他們的共同組織以為抵抗。這個礦主的組織叫作「礦業協會」(Mining Association)。他的階級鬥爭性當然也是很強的。

煤業爭執的焦點如此。現在讓我們看看這個爭執的歷史如何。

1. 杉克報告

英國的煤礦營業向來是自由競爭，政府不加干涉的。但是到了一九一二年，國會順着時勢的要求通過一種法律，限制工作時間不能過八小時，並規定工資的最低限度。當歐戰時，政府為達最大生產率起見，將煤礦暫時收歸國家管理。在這期限中間，出產係由政府指揮，工資係由政府規定，煤價係由政府訂定，遇有額外贏利，並由政府課以重稅。如此管理着，所以在歐戰期內兩方都相安無事，沒有發生重大的衝突。但是歐戰一完，政府準備將煤礦管理權交還礦主，於是礦主與礦工兩方的舊爭執又應時而復起。此時礦工的要求有二：一為減低法定工作時間，即由八時減至七時。一為將煤礦收歸公家管理。這第二項所指，當然就是煤礦國有問題。當時煤礦工人並宣言政府若不容納這兩種意見，或礦主對於這兩個建議表示反抗，則將出以罷工的手段以達目的。

此時的政府，一方面既不願開罪於礦工，一方面又不敢見忤於礦主，

爲躱避責任及防止罷工實現計，乃出一種調和的手段，於一九一九年組織一調查委員會，令其調查煤礦及煤業之弊病，並建議改良或改組之方法。這個委員會的代表係由政府，礦主，礦工三方面舉出的。因爲他的主席名叫杉克（Justice Sankey）故這個委員會通常叫作杉克委員會，他的報告叫作杉克報告。這杉克報告在英國煤礦史上是很有價值的。此處應有注意的一點，那就是當礦工沒有允許加入這個委員會以前，他們曾要求當時的首相路德喬治及財政大臣波那勞將這個委員會調查結果的建議提出於國會立爲法令。喬波兩氏，對於此點均有明瞭的允許及擔保，礦工才許加入。

杉克委員會的調查結果，不但礦主聽見震驚，就是礦工方面也覺得有點出人意料之外，因爲此種調查結果的建議完全滿足工人之希望。老實說，他有許多地方比工人自己所想的還要激烈，還要徹底。這個報告很長，現在只舉其要點如下：（一）地下的礦層用購買方式完全收爲國有；（二）煤業管理及營業亦由國家支配，專立一非政治機關以司其事；（三）法定工時減少一小時，卽由八小時減爲七小時；（四）工資率略爲增加。此種建議在其本身本已可驚，再加當時委員會通過各條建議的票決情形更爲重要。委員會人數爲十三名。第一條煤礦國有爲十三人全體一致之主張，第二條煤業國營爲九對四之通過，第三第四兩條減少工時增加工資爲十對四之議決！

此種建議，政府當眞採納了嗎？當然沒有。如已採納，則決不至有一九二一年及一九二六年兩次的煤礦大罷工。爲甚麼沒有採納呢？因爲當時的政府完全受資本家操縱的原故。當杉克報告發表時，國會中保守黨及自由黨兩派議員卽聯合有三百名之多送給首相路德喬治一個祕密哀的美敦書，告訴他若政府承認這個報告則他們將在國會推翻政府。那個滑頭政客路德喬治接到這個哀的美敦書，當然爲所恫嚇而不能不食前言。不過爲顧全政府身分計，那善於應付的路德喬治又想了一個敷衍辦法。這個敷衍辦法就是將上面比較不要緊的（三）（四）兩條由國會立法實行而將根本問題的（一）（二）兩條置之不理。換句話說，就是僅將工作時間及工資率照杉克報告實行而於礦山國有及礦業國營兩大問題假裝不知一字不提。從來英國政府受資本家操縱沒有這樣可恥的模樣！

2. 全國協定制及其缺點

一九二〇年冬天，政府將歐戰時取來的暫時煤礦管理權交還各礦主。這樣一來，礦工與礦主間的關係完全恢復了歐戰前的舊狀。結果礦主硬行減低工資，激起一九二一年一月至三月的煤礦大罷工而使全國各業各界受極大的損失與不便。此一役中，雖有三角同盟（卽煤礦，鐵路，運輸）的同情罷工，但因三角同盟旋卽破裂，以致煤礦罷工終歸失敗。一九二一年罷工失敗的結果便是「全國協定制」（National Agreement）之發生。

甚麼叫做全國協定制，這裏應該有幾句話解釋。簡單的說，全國協定

的目的是劃一全國煤礦工人的工資率。這個工資率之協定是適用於全國大小各礦的，故曰全國協定。劃一全國工資率的方法原甚複雜，大致是每月由礦主及礦工兩方所推舉之會計員二人（一人代表礦主，一人代表礦工）調査全國各礦的賬簿，計算除爲工資以外每月每礦所用生產費（working costs other than wages）若干，然後再將此種生產費由每一礦區內各礦集合所得的總收入中減出，所餘之數即用一定的比率分給於礦工及礦主。如此，全國各處的礦工與礦主每月所得的工資與贏利均有劃一的比例數。這個比例數自一九二一年罷工終了以至一九二四年六月爲八三與一七之比。就是每月售出之煤，除過工資外的生產費外，即爲勞動價値的總額；在此總額中，礦工得百分之八十三，礦主得百分之十七。到了一九二四年六月，正當工黨內閣當權的時候，此種比例數又加一番修正，改爲八七與一三之比，即礦工得百分之八七，礦主得百分之十三。礦工應得之百分之八三或八七，原係依照向來分配工資之慣例定爲各級各班各種工人的工資率。照八三與一七比例算標準工資比較一九一四年即歐戰前的工資增加百分之二十。照八七與一三比例算，標準工資比較一九一四年的工資增加百分之三十三有零。一九二四年修正的全國協定訂明有效一年，至次年即一九二五年七月三十一日滿期。

這個協定的缺點在那裏？約有二種：第一，這個協定的適用全靠煤業發達；煤業一有衰落的現象，則這個協定立刻即見破痕。因爲煤業興旺，則贏利多，贏利多，則工資按比例成數加多；但若煤業衰落，則贏利少，贏利少，則工資按比例成數減少。照從前的老辦法，礦主向礦工負每月發給一定的工資的責任；照現在這個辦法，則誰也不負責任，完全看大家的運氣如何了。這已經是很不妥當，誰知這個協定的毛病還不止此一處。他的第二個毛病是照這個辦法的結果僅工人吃虧，礦主的贏利差不多還是不受影響。因爲礦主於計算「工資外的生產費」時，儘可伸縮上下而任所欲爲，不受協定之限制。而且管理得法營業進步的礦主還是依舊的分潤，不受協定之干涉。換句話說，就是這個協定的結果只是完全限定工人的工資而不限定礦主的利得。因礦主於決定工資率以前已預先提出一部分利得也。工人吃苦的地方在（一）煤礦好的地方的工人，因煤礦不好的地方的工人的原故，而減低其應得之工資，（二）管理得法營業較良的煤礦的工人，替管理失法營業不良的煤礦肩負損失，而失其應得之工資，（三）受各煤礦自由競爭或無理投機的影響，而不能得其應得之工資。一言以蔽之，全國協定最大的缺點，自工人一方面看起來，完全在使一個特殊煤礦的工資，不以本礦之贏利爲決定之標準，而以全區內各礦中營業最壞之礦之贏利爲決定之標準。

3. 國家補助金

全國協定不但礦工方面不歡迎，後來就是連礦主方面也都反對他。因爲自礦主看起來，一九二四年修正的全國協定所定的工資率太高，不願意於滿期後再行繼續。一九二五年七月底新協定滿期，事前礦業

協會卽與礦工同盟磋商至數月之久，以兩方意見相差太遠，故無結果。到了六月二十三日礦主方面突然發出通告，說全國協定將於七月三十一日實行廢止。七月一日，他們又發表他們的新要求，卽（一）工資以地方協定爲原則，廢除最低工資率的保證，（二）廢除七小時制，恢復從前的八小時制。這種通告，自礦工方面視之，完全係一種宣戰，所以他們也就準備作戰的步驟。因爲他們認當時實行的工資率，只能維持最低的生活，絕對不能再減。而且最低工資率廢除後將使他們的生活失却根本的保障，那當然是更不行的。至於工作時間的增高，他們更認爲是侵害勞動者的已得權利，毫無商量餘地。

礦主既已宣戰，礦工又準備應戰，而且礦工這次與他業的聯絡甚大，國內大工業均準備與以同情罷工的援助，國際煤礦及運輸兩業亦宣言將與以充分的援助，兩方相持不下，大有大難一發，全英被燬之勢。政府睹此惡象，爲緩和空氣計，於七月十三日組織一調查法庭 (Court of Enquiry) 調查這個問題。不料七月二十八日這個調查報告發表，這些調查委員竟然完全反對減低工資及增加工作時間之提議，並且說煤業應當根本改組。這個報告發表後，爭執空氣不但不能緩和，並且益形緊張。礦業協會通告說將於三十一日解散全體雇工，礦工同盟聲言將承認此種解雇，同時各業均預備同情罷工。在這種各走極端千鈞一髮的情形之下，那英國政府眼看全國的產業及社會生活將完全停止，別無他法，於是只得由首相鮑爾特溫於七月三十一日宣告將由國家擔認一種補助金，作過渡期內的解決辦法。如此，那一九二五年八月一日將要實現的煤礦罷工及連帶的總罷工才得僥倖避免。

鮑爾特溫政府當時所提出的調停辦法如下：（一）礦主方面撤回廢除最低工資率及廢除七小時制的提案，（二）工資及工時暫時維持原狀，暫由政府支付一種補助金以補足礦主提出的低減工資及當時通行的工資間的差數，（三）此種補助金的有效期間限爲九個月，卽自一九二五年八月一日起至一九二六年四月三十日止，（四）在此九個月內，由政府組織調查委員會，調查煤業情形，研究增加效率減低生產費的方法，以求煤礦爭議的正當解決。

這個補助金的辦法，只是臨時一種補苴辦法，當然有許多不滿人音的地方。第一，他的期限只有九個月，到了九個月後，還是依舊要發生問題，依舊要發生糾紛。第二，補助金使國家無謂的增加一種重大的財政負擔。單就這九個月計算，補助金就有一千三百多萬鎊。這當然不是一個小數目，結果影響國家的預算及人民的負擔。第三，政府爲庇護少數資本家起見，拿由一般人民的賦稅所得的國帑去爲他們買一個短期休戰狀態，在政治一方爲愚，在道德一方爲私。

4.薩苗爾報告

一九二五年七月底的難關過了後，政府卽履行當時的調停條件組織一個調查委員會。這個委員會共有四人，均爲專家，薩苗爾男爵 (Sir Herbert Samuel) 爲主席。他們於去年九月起卽實行調查，至今年

三月始發表他們的報告。這個報告的內容大體如下：(一)委員會對於地下的礦產國有認為可行，並且估計由國家收買全國煤礦租權的總價約為一萬萬鎊。以後新發見的礦產當然又應作為國有。(二)對於礦業國有認為無採行的必要。但為增進生產效率計，委員會以為各礦應在可能的範圍內合併組織，取一種合作的方式。(三)補助金於國帑耗費太鉅，應於本年四月三十日期滿廢止。(四)全國協定制應照舊維持，但可依照地方情形略加修改。(五)工資率應照一九二四年所定比例率酌量減低，因一九二四年為煤業興旺期而現在的煤業則衰落不振。(六)工作時間應維持七小時制。

讀者若拿薩苗爾報告與杉克報告比較一下，便知薩苗爾報告的建議遠沒有杉克報告那樣澈底。薩苗爾報告對於礦產國有雖認為可行，但同時又認為難即實現。對於礦業國有則根本認為不可行。對於全國協定制主張維持。對於工資率主張酌減。這個報告對於本題既然帶有敷衍性質，其在事實上的惟一影響，差不多可說是主張工資減低。此類報告其不能博得礦工的好感，可想而知。

至於礦主方面，對於這個報告雖不十分反對，也不十分贊成，因為他們第一不贊成礦產國有，第二不贊成維持七小時制，第三也不贊成全國最低工資率。因有這些不能同意的地方，故他們於四月一日向礦工同盟正式提出意見，大致謂：『工資問題，當在全國協定的基礎上謀相當之解決，但國家補助金廢除以後，煤業必須在經濟的基礎以上有獨立經營的可能，因此延長工作時間，實為必要，工資率亦應依照各礦區的總收入各別規定最低工資率。全國協定的最低工資率，則由全國工資局定之。至煤礦國營則為絕對不可能。』

四月九日全國礦工同盟代表會議，全場一致的拒絕礦主方面的提案。雙方形勢愈逼愈緊，政府為防事體惡化起見，迭與雙方代表協商。不過礦主方面強硬到底，堅不讓步，始終主張工資應由地方自由協定，全國最低工資率應比一九二四年的減低，而且工作時間又必須由七小時改為八小時。總計其所提出工資與工時兩點，完全與一九二五年七月所提出的條件一色一樣，不曾有半點讓步。同時礦工方面因得全國工會代表會議的聲援，態度亦非常堅決，力持『不減一辨士工資，不加一分鐘工作』的主張。

到了四月三十日那天早晨，各種會議都破裂，各種調停都無效，礦主方面遂通告全國礦工一律解雇，礦工方面同時亦宣告全國總罷工。於是英國歷史上的空前大工潮一發而不可收拾矣。

5. 一九二六年的總罷工及以後

總罷工的事實經過，這裏不必多說。但他的範圍和影響，卻不可忽漏而不談。

第一、範圍　五月一日全國煤礦罷工後，全國工會代表大會即於同日開會，議決如政府不能於三日內解決煤業爭議，則全國各業將於五月四日起同情罷工以為煤礦工人之援助。當時代表大會所代表的三

百七十萬工人中贊成同情罷工者有三百六十五萬人，反對者不滿五萬人。於是破天荒之總罷工案差不多竟以全體一致的模樣而通過！

其實不到五月四日全國總罷工已慢慢開始。印刷業，鐵道業，運輸業首先發難，機械，建築，鋼鐵，造船各業繼起響應。到了五月四日，英國歷史上未有的大罷工居然實現。計加入總罷工的三百七十萬工人所屬工會如下：(一)煤礦工大同盟一百十二萬人；(二)鐵路工會四十七萬人；(三)運輸業工會四十一萬人；(四)機械業工會四十三萬人；(五)建築業工會三十五萬人；(六)鋼鐵業工會十五萬人；(七)印刷業工會十七萬人；(八)造船業工會十五萬人；(九)其他二十萬人。

以上各業的工人僅屬於總罷工戰中的第一道防線。如在必要時，則屬於第二道防線的工人，如煤氣業，電燈業，亦將一律罷工。

第二、影響　因罷工的範圍這樣廣，罷工的工人又那樣多，所以在五月四日以後的一星期中，全英陷於最恐惶的局勢。交通機關如鐵路，電車，公共汽車等，完全停止。食物運輸困難；各處陷於混亂狀態。人心恐慌，更甚於一九一四年歐戰爆發之時。其中最困難最不便的，就是印刷工人的罷工。因爲印刷罷工，全國大小報紙一律停刊，於是謠言繁興，人心恐慌，羣相走問，一若大規模的暴烈社會革命已臨頭者。

可是總罷工厯時僅八日之久即已終止(五月十二)。煤礦工人雖以利害切膚，組織堅強，現時(十一月二十二日)猶在繼續罷工，但遲早總是要復工，(實則現在有一部分已經陸續復工)而且復工的條件也是不會怎樣滿足的，無論如何，總是不能根本的解決英國煤業問題的。煤業問題不能根本解決，則不久復工後，也不過是僅使礦主礦工兩方復入一種暫時的休戰狀態而已。休戰不久，又要重戰。重戰不久，又須休戰。如此，可以三年五年，十年八年，甚至無期的拖延下去而使這個問題永無解決的希望。老實說，英國的社會若不根本改革，這個問題原來也就沒有根本解決的辦法，也就沒有根本解決的可能。因爲資本家的解決方法是減低工資，增加工時；勞動者的解決方法是礦產國有，礦業國營：這兩個方法，兩個見解之不能彼此調和，正像南北極之不能相遇。政府又屬代表資本家，當然不會聽勞動者說話。統觀全局，似乎只有一個可能，那就是勞動者必須先行取得政權，必須先站在政府的地位，然後再用和平的，或激烈的手段去解決這個問題。不過這就至少也要今日的工黨回到政府，並且還須在國會中有自己的一個可靠多數，才行。不然，也是沒有用處；他們兩年前當權時代的可憐經驗可以證明。此外惟一的辦法，便是社會革命，便是勞動階級革命。但是同英國人講革命，那是何等不中聽不中用的事。所以此事在事實上的惟一希望，恐怕還是只有工黨當權一端。然而這又是談何容易。

四　人口過剩問題

這個人口過剩問題與那國外貿易或輸出問題原來是一而二，二而一的問題。因爲若是國外貿易興旺，若是輸出能與輸入勉強相抵，則工

業復原，失業減銷之後，人口並不發生甚麼問題；反之，若是人口比較稀少，仰給於輸入者寡，則暫時國外貿易衰落而同時人口不但不見減少，也不要緊。最可怕的，就是國外貿易比較跌落，輸出比較減少，反見增加：這才是問題。所以歸宗一句話，英國人口問題之所以成為問題，完全由於國外貿易衰落所致。解決人口問題最有效的方法，就是增加或恢復國外貿易。所以然的道理，因為英國人口的大小，並不是拿本國以內土地肥瘠，天產多寡而定，乃是拿英國人在國外的經濟發展機會，如工業，商業，銀行，航業等而定的。因為如此，所以只要英國在國外的經濟能力比例的發展，那就人口比現在的再大些也不要緊，也無過剩問題發生。現在人口過剩問題之所以發生，完全因為國外經濟發展局勢不好的原故。

現在讓我們看看英國的人口情形到底是怎樣。

原來英國的人口即在歐戰以前也是有過剩的，因為自一九一〇至一九一四年中間，雖然每年有差不多二十五萬英國人向外移殖，失業問題總是永遠有的。百年以來，英倫三島的人口增加超過三倍以上：即至一八二一年為一四〇九二〇〇〇、一九〇一年為三七五一八〇〇〇；一九一一年為四〇八三二〇〇〇；一九二一年為四二七六八〇〇〇。（一九二一年的人口統計是最近一次的。一九二五年的臨時估計為四三七八三〇〇〇）據此，可知在最近二十五年中英國人口至少每十年增加二百萬或每五年增加一百萬！我們若再單拿英格蘭與威爾士兩處計，則將見其增加速率還不止此。一八二一年這兩個區域的人口為一二〇〇〇〇〇〇；一九二一年則為三七八八七〇〇〇。這一百年中人口所以增加如此其速的原故完全是因為這個期間為英國變為工業國的期間。又因工業建設多近城市，故城市人口之增加尤為繁速。英格蘭與威爾士城市人口的增加率如下：一八九一年，百分之七二；一九一一年，百分之七八·二；一九二一年百分之七九·三。這種蒸蒸日上的氣象，自法國人看起來，是何等可羨可慕的事，但是英國人看見，卻未免就要有點愁眉。（中國人既不管國家的經濟狀況，又不問社會的生產能力，只要兒子多，便是福氣大，眞算世界上最難得的樂天派。）

人口過剩，失業增加，有甚麼法子可以治呢？大概有三種辦法：第一是節制生育，第二是移民，第三是增加生產。這三個法子，現在英國人可說是無一不用了。

第一、節制生育　節制生育這件事，在現在的任何國家裏，可說是一件極重要的事體。不過在許多國家裏的普通社會上這個辦法總還不能算是十分通行。歐洲今日許多國家的頑錮教堂還極端反對這個「逆天而行」的辦法。可是在英國這就完全不成問題。英國無論甚麼階級的人也不至於那樣不開通的去反對他。自一個特別觀點看，簡直可說節制生育在英國是一種愛國運動。

四五十年以來，英國的生育率大減。英格蘭與蘇格蘭在一八八一——一八八五年間之生育率為每千人中有三三·五；一八九一——一

八九五年間每千人中有三〇·五一九一三年每千人中有二四·二。但是同時死亡率亦減低，（一八七一——一八七五年每千人中有二二死亡，一九一三年有一三·八，一九二三年有一一·八）所以生死相抵後，生育率還是不低。總之，生育節制，在最短的期間中總是難收大效。若要單靠這個法子解決英國的人口過剩問題，那就失於太迂緩而不能救現在和最近未來的困難了。

第二、移民　移民當然是比節制生育可靠得多了，因爲他收效速而且容易辦理。我們若拿稍長的期間看，將見向外移民在英國是有極好的影響的。卽以最近數十年論，向外移民的數目確是不小。自一九〇一至一九〇五年，英國每年的向外移民，平均均在一〇七、〇〇〇人左右。自一九〇五年至一九一〇年，每年則加至一六三、〇〇〇。厥後數年，則更增加。例如，一九一一年的數目爲二四一、〇〇〇；一九一二年爲二四二、〇〇〇；一九一三年爲二四〇、〇〇〇。若能照一九一一年以後的數目繼續的向外移殖，則外移人數每四五年便可達百萬以上，與英國人口在同一期間內的增長適相抵銷，那豈不是極可慶幸的事嗎？

不料事不湊巧，歐戰一發，這個移民之事差不多就完全停止了。歐戰後雖慢慢恢復，但與戰前比較，還是差得遠。一九一九年，英人之外移者僅二七〇、〇〇〇人；一九二〇年稍好一點，爲一七二、〇〇〇；但到一九二一年則又降至一一九、〇〇〇；一九二二年更落而爲一〇〇、〇〇〇。一九二三年雖增至一九〇、〇〇〇，但到了一九二四及一九二五兩年，則每年僅有八八、〇〇〇之譜，去戰前遠矣。

在歐戰以前，英國政府對於移民毫不贊助，所有外去之人均出於個人自動，政府未加任何干涉也。但到歐戰以後，局勢就大變了。第一，新由戰場回來的兵士在數百萬以上，無法安插。第二，戰後工業尚未復原，不能卒然收回舊日傭工。有這兩種情形，故政府不能不設法位置這些無業的人民。位置之法，移民確爲簡而易行者，所以才有「海外殖民委員會」(The Oversea Settlement Committee) 之組織及「帝國殖民法」(The Empire Settlement Act) 之通過。（一九二二年五月三十一日）

「帝國殖民法」實行後的成績如何？並不見佳。此法生效後，雖全國努力於帝國內的移民，但截至第二年卽一九二三年的年終止，英人之移居各殖民地者爲數僅四萬。所以然者，因爲各殖民地口頭上雖說歡迎祖國移民，實際上也是疑心多而信心少，不肯大規模的接收。爲甚麼不肯大規模的接收呢？有二原因：第一，各殖民地工人勢力很大，這些工人爲保持他們的工資標準起見，不願接受過多移民，以外來移民過多，工資將跌落也。第二，殖民地所歡迎之人大都爲農夫，而祖國送來者則多爲工人；所供非所需，自不歡迎。

總之，移民若爲數不甚大，則收效微緩，收效微緩，則與節制生育同坐一病，而不能救目前之急。

第三、增加生產　節制生育及向外移民既均屬緩不濟急，則所留惟

一辦法，爲增加生產。不過增加生產在英國並非難事。英國今日的問題並不是生產增加問題，乃是生產沒有銷路的問題。製造貨物原是英國人的拿手好戲，不過爲這些貨物找尋市場在現在却就是他的難題了。

茲將本文總結起來，可說：英國今日最大的問題，分析言之，雖有國外貿易，工人失業，煤礦國有，人口過剩等等，實則歸納起來，只有國外貿易一個問題而已。若是這個問題能解決，則其他各問題不解決自解決。若是這個問題不能解決，則其他各問題也是無法解決。此事最難的地方就是解決國際貿易問題之權，並不在英國人自己手裏，也不在任何人的手裏，他全以世界各國的經濟能力爲轉移。各國富裕，則英國也富裕。各國貧窮，則英國亦將貧窮。因此，所以英國近幾年來，無論那一黨當權，總是主張國際和平，希望和平能給他以安心做生意的機會。這似乎也是沒辦法中的惟一辦法。

十五年十一月二十二日脫稿

北京也有人喫檳榔

陸侮生

在本誌四號看到靜聞的「喫檳榔的風俗」，他左引右證的把他的家鄉海豐的喫檳榔的風俗，說得很詳細。不過檳榔是產在南方的，南方人喫檳榔當然是沒啥希奇；想不到我們這寒冷的北京的居民，却也在飯後大喫檳榔的，這未免奇哉怪也了！

北京喫檳榔的風俗，盛行在滿清時。一般旗人，不論窮富，飯後都要喫幾棵檳榔的。來客時多拿牠敬客；年節也多拿牠送禮。所以那時賣檳榔的店鋪非常多。傳說牠的功效能生津補胃，所以人都在飯後來喫牠，以助消化。

北京人喫的檳榔，大略分爲四種：

(一)棗兒檳榔　(二)鹽水檳榔　(三)白檳榔　(四)五味檳榔

這四種檳榔都是從南方來的，或自閩或自廣或自南洋羣島，是沒有一定的。

普通一般人家所喫的，大都是棗兒檳榔，或鹽水檳榔；窮些的則喫淡榔檳；至於五味檳榔，則常常用在藥中，喫的人很少。

現在一些老北京，還是天天喫着，好像鴉片吃上了癮似的。不過自從滿清推倒以後，畢竟少了許多，因此檳榔店也跟之減少了。去年我在北京尋找好些時，纔在西單牌樓南尋見了一家。

十五，九，二十八，晉一於長春。

研究國際政治之要籍

△△△

商務印書館出版

國際聯盟概況

鄭毓秀編譯

硬面布二八〇頁

定價二元

本書就國際聯盟會發行之書報編譯而成。該項書報，歐美日本皆以其本國文字譯述傳達，惟我國尚付闕如。編者以聯盟會中高梅君（Mr. Comert）之慫慂，因將聯盟會中年來之成績，撮要編譯，以爲國人研究國際問題者之參考。全書分下列十編，內國際法庭一編，爲該法庭法官王亮疇博士親自撰述，尤見翔確。編首所附精圖十餘幅，亦頗有價值。

（一）國際聯盟會之法規與組織
（二）國際聯盟會財政之管理
（三）國際法庭
（四）國際聯盟與裁減軍備
（五）聯盟對於奧國財政之改造
（六）國際聯盟與交通問題
（七）聯盟會之衛生組織

國際關係論　一册　九角

鍾建閎譯　原書係蒐集英國政治家 James Bryce 游美時之講演稿八篇而成，其主旨在消弭戰害和平的危機，以謀國際友誼的增進，識見閎通，文章爾雅，出版未久，風行全世，譯筆復能循切原意，愼重出之。

國際聯盟及其趨勢　二册　一元六角

吳品今著　分通論分論兩篇：通論述戰前國際形勢及國際聯盟成立之經過，分論詳析國際聯盟之組織及附帶問題。

萬國聯盟　一册　一元

周鯁生著　本書詳述國際聯盟的經過組織，及活動情形，歷史與法理兼備。書末附錄漢譯及英法原文的聯盟規約，尤便研究者之參考。

華會見聞錄　一册　一元

賈士毅編　賈先生於前年奉命赴美列席華盛頓會議充專門委員，留居四月，因就所見聞，輯爲是書，共分十章，自華會開幕至結局，作有系統之記載，關於限制軍備問題，太平洋問題，遠東問題，敘述尤詳。

近時國際政治小史　一册　二角

華盛頓會議　一册　一角



英國的殖民地

張慰慈

一 不列顛帝國

英國的政治制度都是複雜不堪的，都是經過極長的歷史，才逐漸變化到現今的狀况，一種政治的組織往往已經於無形之中經過了無數次的更變，同時還能保持其原來的形式。英國人在政治上所最注意的祇是政治的結果，假使能夠達到他們的目的，他們就不管一切形式上的手續，不顧一切政治制度與組織。在這幾百年之內，他們政府的內部也像法國或別國一樣，曾經發生過好幾次重大的改革，可是他們政府的形式並未曾受到同樣的影響。在形式上，現今的英國政府與從前政府相差的地方，並沒有像在事實上那樣遠。所以我們研究英國政府的組織，往往覺得英國政治上自相矛盾的地方非常之多，政治制度的形式與實際不能一致，更使我們覺得這樣的組織實在是太複雜了。我們祇從這一個國家的名稱方面着想，就覺得夠複雜了。

別的國家祇有一個名稱，例如法國，意大利，西班牙等國都沒有第二個名稱。但英國却有好幾個名稱，好像我們中國人，在孩提時代有一個小名，到了成年以後，有名，有字，還有種種別號。英國的勢力逐漸推廣，土地逐漸增加，英國的名稱也逐漸加多，好像我們中國人從孩提到成年時代名號逐漸增加一樣。英國的種種名稱又是同時並用的，從這種種名稱方面我們很可以看出英國勢力擴充的趨勢，及英國與各殖民地間的關係。

英國這名詞本來是專指英格蘭一塊地方。威爾士是於一二八四年被英格蘭併吞的。在一七〇七年，英格蘭與蘇格蘭合併以後，國名就改為大不列顛，包括英格蘭，蘇格蘭，與威爾士三處地方，其土地的區域約計八萬八千英方里，現在共有人口四千四百萬。英格蘭海島的西面還有一個海島，這就是愛爾蘭，其土地的區域約計三萬英方里，人口祇有四百五十萬。一八〇〇年大不列顛與愛爾蘭合併後，國名又改為大不列顛與愛爾蘭聯合王國。以後英國的勢力擴充到海外，併吞了無數的殖民地，英國及其海外屬地的總名稱就叫做不列顛帝國。近來又因各

自治殖民地的發達地位的抬高很不願意居於帝國政府之下的殖民地地位，所以不列顛帝國這名詞又非正式的改爲不列顛民族共和國(British Commonwealth of Nations)不可。這是關於英國種種名稱的來源。

不列顛帝國，或不列顛民族共和國佔據了全地球的四分之一土地，共計一千二百萬英方里，有人口四萬五千萬。現今全世界人口統算起來祇有二十萬萬，假使把全世界人民攏統計算起來，每四人之中就有一個英國國籍的人民。在全世界六大洲之中，沒有一處沒有不列顛民族共和國的土地。在歐洲，有不列顛羣島，及其他的海島；在北美洲，有加拿大，紐芳蘭，牙買格，與西印度羣島中的各島；在中美與南美，有不列顛洪都拉斯，不列顛幾內亞，與福克蘭羣島；在澳大利亞洲，有澳大利，新西蘭，新幾內亞，與南太平洋羣島中的各島；在非洲，有南非洲聯合國，羅台西亞，塞拉勒翁，岡比亞，烏干達，善齊巴爾等處及其他屬地，保護國與委託治理地。蘇丹本來是由不列顛與埃及共同治理的，但從一九二四年後，不列顛卽完全把持這一塊極大區域的管理權。在亞洲，印度及其所保護的各小國當然是不列顛民族共和國中最重要的部份，同時錫蘭，香港，馬來，及南洋羣島中很多的地方也都在其版圖之內。還有巴力斯坦與美索波達迷亞現在也歸英國管理的。歐戰以前的埃及在法律上是土耳其帝國中的一部份，但在事實上早已歸英國治理。歐戰時候，土耳其加入了德國一方面，英國政府就把埃及改爲保護國，一九二二年英埃條約訂立後，埃及總算是一個獨立國，但同時英國還保留種種特權。這是不列顛民族共和國中最重要的幾部份，無怪英國人可以大吹而特吹，說每天二十四個鐘頭，沒有一刻時候的日光能够離得了英國的國旗。

二　英國殖民地的發達小史

英國殖民地的發達要算近代歷史上最特別的最奇異的一件事實。當初的英國並沒有什麼偉大的目的，想把其勢力擴充到全世界。在最初的時候，英國祇於無意之中在海外得到了幾處地方，以後又因工商業的發達，英國人民就覺得那海外根據地是於工商業方面很有利益的，所以就注意到殖民地的推廣。可是英國政府並未曾有過什麼殖民政策，英國的勢力是於不知不覺之中擴充出來的，英國的殖民地是於無意之中得到的。英國本來是一個工商業的國家，工業革命是首先在英國發生的；又因地理上的關係，英國是一個島國，所以又不得不注意於海軍方面的設備，以後就變爲一個海軍的國家。有了海軍的保護，商人就能與海外各處通商，人民就能到海外各處居住。但英國政府從未鼓勵過人民移居海外。不列顛帝國不是英國政府建設的，卻是英國人民所設立的。英國殖民的先鋒隊是商人與移民，英國政府祇在後邊慢慢的跟上來的。在海外的英國商人與移民都是最不守本分的人民，他們總是喜歡糊裏糊塗的鬧亂子，以後等到鬧亂子鬧大了，英國政府爲

顧全面子起見，也就糊裏糊塗的被捲入漩渦裏去，幫同他們無理的商人與移民胡作亂爲，搶奪人家的財產，佔據人家的土地。所謂國際大事，往往如此，都有點近於兒戲。可是英國人的運氣眞好，他們無論怎樣的胡作亂爲，到了戰爭時候，他們靠了海軍勢力的强大，總是佔勝利的，其結果就造成這樣一個偉大的不列顛帝國。

從歷史方面着想，英國的殖民史可以分做兩個時期：第一個時期是從一六〇〇年東印度公司組織成立時候起，直到一七八三年凡爾賽和約承認美國獨立時候爲止。第二個時期是從一七八三年到現在。在第一個時期的一百八十三年之內，英國從法國方面搶到了北美的加拿大，替他們商人在東印度方面爭到了一個根據地，再在北美沿大西洋海岸設立了十三個殖民地。以後這十三個殖民地的獨立，使英國受到極大的損失，可是英國政府却也因之得到一種極好的教訓。所以在第二個時期，英國政府對於殖民地就改變了政策，並且發生極好的效果。這第二個時期所得到殖民地又是非常廣大，較之所失去的十三個美洲殖民地要大好幾倍；這種殖民地的取得方法是各不相同的，比方澳大利亞洲的土地是由英國人首先發現的，所以就根據於這一點，把全洲佔據去了；非洲的土地是完全以武力爭服的；加拿大與印度是從第一個時期所佔據的根基地逐漸推廣其勢力。現今不列顛民族共和國，較之美國革命時候所推翻的殖民帝國，區域更廣，人口更多，並且在表面上看起來各處人民又覺得比那時候更滿意。

美國革命是英國殖民歷史上的一個大紀元。從美國的革命，英國政府得到一種極有價値的教訓，可是並不是美國人所希望英國得到的教訓。有許多人民，甚而至於幾個歷史家，有一種極錯誤的觀念，都以爲美國革命强迫英國政府給與其他殖民地一種完全的政治自由權。這是不對的。美國革命以後，英國其他殖民地的地位並沒有更改，他們的總督還是由倫敦派出來的，並且不受殖民地方面的節制，是完全獨立的。在美國建國以後的五十多年之內，沒有一個英國殖民地曾經得到一種完全的自治權利。殖民地的自治權還得經過幾次奮鬬，才能得到。英國政府從美國革命所得到的教訓，是關於工商業的管束方面。美國革命的原因，英國政府明白得非常透切。十三個殖民地反叛的原因完全是經濟上的苦痛；殖民地人民同時當然還有許多政治上不滿意，但政治方面的問題大概不經過武力，也許能解決的。美洲殖民地人民並不是希望實行男子普通選舉制度，或責任政府制度，才革命的。他們自己的新政府成立以後，也沒有實行這種種制度。他們所最不滿意的，並使他們不得不反抗的，是英國政府干涉他們的工業與經濟生活。他們是絕對不能容忍那時候英國人的普通觀念，以爲殖民地的設立是祗爲祖國的利益起見。美國獨立以後，英國政府很能明白經濟苦痛的勢力，因之以後對於其他殖民地的經濟方面，就採用一種放任的政策。

這是英國政府從美國革命所得到的教訓，這也是建設不列顛新帝國的主要原因。在經濟自決權與政治自治權的兩種權利之中，經濟自

決權自然與殖民地的興盛更有關係。以後英國人的勢力擴充到全世界的六大洲，他們更進一步，對於那種有自治能力的殖民地，給與經濟的與政治的兩種自治權利。現在加拿大，紐芳蘭，澳大利，新西蘭，愛爾蘭自由國與南非洲都是自治的團體，除了名義之外，這許多地方在事實上早已變成民治的共和國。不列顛民族共和國所包括的部份却是很不容易分類的，因爲其中有各種各樣的區域，既沒有一種有統系的組織，又沒有殖民行政的計畫。從種類方面說，其中有王國，有帝國，有自由國，有自治區域，有共和國，有聯合國，有屬地，有保護國，有被保護國，有與別國共管的區域，有委託治理區域等類。英國政府對於殖民地的政策向來沒有一定的標準，糊裏糊塗的任憑其自由發展，等到問題發生了，再想適當的解決辦法。種種自相矛盾的政策與異常的行動是英國政府所常有的事。祇有幾年前，非洲西邊有一個小島 Ascension 是歸海軍部管理的，海軍部祇派了一個海軍軍官，同時把這小島作爲一只兵船看待。

各殖民地的人民又是各不相同的，差不多全世界各人種各民族的人都有在內。在幾處地方，大多數的人民都是歐洲民族，如加拿大與澳大利；有幾處地方中的主要民族是歐洲人的子孫，但同時還有多數的土人，如南非洲聯合國；可是在多數的區域中，土人的數目都要超過歐洲人的數目好幾倍。從不列顛帝國全部的人口計算起來，歐洲人種的數目還不到六千萬，祇有美國人口的半數。六千萬的白色人民管理得住超過四萬萬的別種顏色人民，這豈不是一件出乎常理之外的事情

別國人民往往覺得不列顛帝國的情形似乎是頭太小尾巴太大，恐怕不能持久。三十年前，德國有一個學者，在柏林大學講演英國殖民制度時候，他說：『不列顛帝國如同一盤散沙。將來假使發生大戰，這盤散沙就即要翻覆的。』不列顛帝國的組織自然與德意志帝國的組織絕不相同的，德國的組織那樣的有統系，那樣的集權！可是到了大戰發生時候，德意志帝國因爲經不起這大風波，翻覆了，但不列顛帝國的勢力反因戰爭而增加了。

三　英國殖民地的分類及其互相的關係

不列顛帝國區域的廣泛，人種的複雜，已經敍述過了，並且其中人民的語言，宗教，法律，與社會習慣又各不相同，所以各處政府的組織也是各不相同的，差不多沒有兩塊地方有完全相同的政府組織，從完全自治的政府到完全不自治的政府之間的各種各樣政府都可以從不列顛帝國各區域中尋得出來。但從各區域的大體方面着想，我們也有種種方法把他們歸入幾類。假使我們把不列顛聯合王國及其附近的海島，愛爾蘭與印度除外，凡在英國國旗之下的各區域可以分做六種。第一種是各自治區域，這許多區域從前也叫做殖民地，不過因爲這名詞是包含一種附屬的意義，所以現今是不用了。不列顛民族共和國有五個自治區域，（愛爾蘭自由國與北愛爾蘭除外）就是加拿大，紐芳蘭，

澳大利，新西蘭，與南非洲。

第二種是半自治的區域，就是有一種自治政府，但同時英國還保留幾種特權。印度是一個例，摩爾太也包括在這一種內。第三種是沒有自治政府的區域，一切的行政都受倫敦政府節制的。其中有許多區域也有一個殖民地的立法機關，上議院是任命的，下議院是選舉的。又有許多區域有一個一院制的立法機關，其中有任命的議員，也有民選的議員。在幾個區域中，民選的議員佔多數，在別處，任命的議員佔多數（如香港）。還有幾個區域是完全沒有殖民地的立法機關。這第三種的區域有時候是叫做王室的殖民地，不過這個名稱是不大妥當，因爲在許多地方，英王是不能以命令立法的。

第四種是保護國與被保護國，特別是印度那方面的小國。在形式上，這類國家是獨立的，其政府是由本地的國王，受英國政府派在各該處官吏的監督而執行的。第五種是由國際聯盟委託治理的區域，或者委託於英國政府，或者委託於其他的自治區域。末了，還有幾種不能歸入上述五類的區域，如埃及的蘇丹既不是自治區域，又不是殖民地，又不是保護國，又不是委託治理的區域。在法律上，這塊地方是英國與埃及共管的區域。還有新赫布里底是英法共管的區域。大概不列顛民族共和國的各區域都可以歸入上述的六種之中。

不列顛民族共和國各區域互相的關係也是一個很複雜的問題。嚴格的依照法理學說講起來，不列顛帝國在內政方面祇有一個主權完備的政府與立法機關，就是不列顛聯合王國的政府與立法機關，其餘一切的政府與立法機關都是附屬的。但照英國憲法上的習慣說起來，不列顛民族共和國有七個獨立的區域，及其屬地，與三個半獨立的區域。各區域的獨立地位及其互相的關係可以列表說明之。

一　獨立的區域

（一）（甲）不列顛與愛爾蘭的聯合王國，包括英格蘭，及威爾士，蘇格蘭，與北部愛爾蘭。

北部愛爾蘭有一個地方政府與立法機關。

（乙）聯合王國的屬地：

（1）在不列顛羣島之內的：

The Isle of Man, Jersey, 與 Guerney (附帶 Alderney 與 Sark) 這幾處地方都有不受英國政府節制的立法機關。

（2）在不列顛羣島以外的：

凡沒有責任政府的殖民地與保護國，其一切行政都受英國政府節制的。

（a）有立法機關的殖民地，其上議員是任命的，下議員是民選的。

Bahamas, Barbados, Bermuda.

（b）有立法機關的殖民地，人民祇能選舉一部份的議員；但同

時却沒有規定政府官吏須在議會中佔多數議席。

British Guiana, Ceylon, Cyprus, Jamaica.

(c)有立法機關的殖民地與保護國，其議員或是全部委派的，或是一部份民選的，但無論如何，政府官吏須在議會內佔多數議席。

Hong Kong, Mauritius, Seychelles, Straits Settlements; Gambia, Gold Coast, Nigeria, Sierra Leone; Kenya, Nyasaland Protectorate, Uganda Protectorate; Falkland Islands; Fiji; British Honduras, Leeward Islands, Grenada, St. Lucia, St. Vincent, Trinidad, Tobago.

Kenya, Gambia 與 Sierre Leone 還各有各的附屬的保護國。

(b)沒有立法機關的殖民地與保護國。

Gibraltar, St. Helena; Ashanti, Nigeria Protectorate Northern Territories of the Gold Coast; Basutoland; Islands included under the Western Pacific High Commission, Aden with adjacent Protectorate; Northern Rhodesia.

(3)委託治理區域

Tanganyika Territory, Togoland, the Cameroons, Palestine;

Iraq;

Trans-Jordan territory.

(4)被保護的國家：

(a)內政獨立，外交受英國政府節制的國家：

British North Borneo, Sarawak.

(b)內政也受英國政府節制的國家：

The Federated Malay States, the Unfederated Malay States, Brunei, Zanzibar, Donga.

(二)加拿大 (The Dominion of Canada)。

立法與行政大權是由聯邦政府與各省分別執行的。聯邦政府又直接監督西北區域與育空 (Yukon) 區域兩處的事務。西北區域有一個委派的，育空區域有一個民選的議會。

(三)澳大利 (The Commonwealth of Australia)。

這也是一個實行聯邦制的自治區域。政權是由聯邦與各邦政府分別執行的。

屬地：

Papua; Norfolk Island.

委託治理區域：

New Guinea; Nauru.

(四)新西蘭 (The Dominion of New Zealand)。

屬地·

The Cook Islands.

委託治理區域:

Western Samoa.

(五)南非洲 (The Union of South Africa)。

各省政府祇執行一種附屬的立法與行政職權。中央政府的權力是較大於加拿大與澳大利亞的聯邦政府。

委託治理區域:

South-West Africa.

(六)新芳蘭 (The Dominion of Newfoundland)。

(七)愛爾蘭自由國 (The Irish Free State)。

二 半獨立區域

(八)印度 (India)。

(1)不列顛印度 (British India)。

立法與行政職權是分配於

(a)印度議會與政府

(b)各省區。

(2)印度小國 (Indian States)。

內政方面的獨立職權是各不相同的,但在外交上,都沒有獨立的權力,並且又都沒有國際地位的。

(九)摩爾太 (Malta)。

在內政方面,這一個島是有責任政府的,祇因這島又是英國海軍的軍港,所以英國政府對這島政府有種種的限制。

(十)南羅台西亞 (Southern Rhodesia)。

這區域也有責任政府,但爲保護土人的利益,爲保護不列顛南非洲公司的礦產與鐵路權利起見,英國政府對這區域也規定種種的限制。

這是不列顛民族共和國各區域互相的關係。在外交方面,不列顛民族共和國還是一個單位,一切外交事務都是由英國政府負責辦理。至於各自治區域政府究竟能否改變或影響英國政府的外交政策,完全是不列顛帝國內部的事情,在國際法上是不發生問題的。但從歐戰後國際聯盟成立以來,各自治區域的國際地位却更改了。在國際聯盟裏邊,不列顛帝國還是一個單位,凡關於普通的國際事務還是由英國政府負責辦理。但國際聯盟同時又承認加拿大,澳大利,南非洲,新西蘭,與印度爲會員國。從一九二三年後,愛爾蘭自由國也同樣的承認了。這許多自治區域在國際聯盟裏,也同英國一樣,享受同等的權利。並且各自治區域代表在國際聯盟的行動又是對於各該區域的自治政府負責的。

四　英國政府與自治殖民地的關係

在不列顛民族共和國的十個大區域之中，除了英國本部之外，共有六個自治區域，就是加拿大，澳大利，新西蘭，南非洲，紐芳蘭，與愛爾蘭自治國。當初在十九世紀中期英國政府給與殖民地自治政府時候，曾經保留六種特權：就是殖民地憲法的制定與修改，公地的管理，移民，商務，高級司法權，與外交。到了一九一四年歐戰發生時候，這種種特權的大部份差不多已經交還各自治地區域了。現在他們都能制定與修改他們自己的憲法，都能自由處置他們的公地。印度雖則也是不列顛民族共和國中的一部份，他們都禁止印度移民入口。他們又都各有各的關稅政策，甚而至於從英國進口的貨物也得要交納進口稅。在一九一一年加拿大還想與美國訂立互相讓步的關稅條約。所以從內政方面着想，這許多自治區域完全是獨立的國家，可以不受英國政府的干涉，自由處理一切的事務。

可是在英國的政治上，法律與事實是完全不符合的。各自治區域祇是事實上的獨立國。在法律上，英國國會對於全不列顛帝國的區域還有一種無限制的至尊無上的立法權。各自治區域的憲法祇是英國國會所制定的法律，並且其性質也與其餘的一切法律一樣，隨時可以由英國國會修改或取消。各自治殖民地的總督還有特權否決議會通過的議案，並且殖民地議會的法律就是得到了總督的同意，倫敦政府還能否決。但這種種權力祇是法理上的權力，在事實上，英國政府對於各自治域區早已放棄了。

在英國政府之中，殖民地總長是英國政府與海外各區域間的一個中間人，一切往來的公文都由殖民地行政機關經管。從一九二五年的六月十一日起英國政府又新設立一個行政機關，專管各自治區域一部的事務，叫做 Secretary of State for the Dominions。各自治區域也各有代表在倫敦，甚而至於各自治區域中各邦或省也有代表在倫敦。他們都是由各自治區域政府委派的，他們的職務大部份是屬於商務方面的，但各自治區域政府也往往利用他們，與英國政府辦理一切交涉。所以近來他們的職務的性質又逐漸趨向於外交方面了。澳大利政府又於一九二五年的一月委派一個特別外交代表，常駐在倫敦，並且又在本區域政府之內設立一個通信秘書處。各自治區域又往往各有代表在別國，他們差不多是執行一種領事的職務。幾年前加拿大還得到有一種特別權利，能夠派一個公使在美國華盛頓，專任辦理加拿大與美國的一切交涉。但加拿大卻至今還沒有派定公使。愛爾蘭自由國確有一個代表在美國。

從選派外交代表的權，就要連帶的講到各自治區域與外國締結條約的權，就是他們是否有締結條約的特權？關於這一層，我們在上邊已經提及過了。在外交上，不列顛帝國還是一個單位，一切締結條約的事務還得由不列顛帝國政府一手承辦。不過幾年前加拿大曾與美國訂

立一種關係漁業的條約，並且這條約是加拿大政府代表簽字的。可是嚴格的說起來，這一次加拿大與美國訂立條約是得到英國政府的特准。在形式上，這條約是由加拿大代表簽字的；在事實上，這條約還是英美的條約，因為這條約非但對於加拿大人民適用，就是對於其他有英國國籍的人民都能適用的。所以締結條約的權還是在英國政府，但英國政府與別國訂立的條約如未得到自治區域的同意，就不能在其範圍之內發生效力。比方上次歐戰以後凡爾賽條約是由英國代表簽字的，但其中却有明文規定：『除非自治區域的議會正式表示同意，此條約的條文在各該區域之內是不發生效力的。』

在十九世紀中期維多利亞女王時代，英國的大部份人民，特別是自由黨黨員總覺得那海外殖民地如加拿大，澳大利與南非洲等處，從英國本部着想是沒有多大利益的。這許多地方須由英國海陸軍保護，有時候甚而至於使英國政府與別國發生困難的交涉。英國政府給他們種種的利益，但他們却沒有好處給還英國。這類區域如同將熟的菓子一樣，到了完全成熟時期，就得要與祖國脫離關係的。有許多英國人還以為殖民地自治政府的成立就是將來完全獨立的預兆。可是到了十九世紀下半期帝國主義觀念發生時候，英國人對於海外殖民地的態度就根本改變了，他們覺得英國國旗能飄揚於地球上每一大洲每一海洋是一種極大的光榮與威嚴。同時還有一班帝國主義的學者，歷史家如西利（Sir John Seeley），詩人如吉卜林（Kipling）極力的鼓頌英國勢力發展的光耀，激動英國人民對於殖民地的興趣。其結果就發生種種帝國主義的聯邦計畫。

帝國主義的聯邦計畫是要把不列顛聯合王國及其自治區域，聯合起來，根據於美國聯邦的組織，組織一個大聯邦。從一八七一年起「帝國的聯邦主義」（Imperial federalism）這名詞初次發現後，直到現在，各雜誌中關於討論這大聯邦計畫的文章是很多，還有許多專論這問題的書籍，還有鼓吹這種運動的團體與學會。依照這帝國主義的聯邦計畫除了現今的英國政府與各自治區域的政府之外，還要設立一個帝國的內閣與一個帝國的議會。帝國的內閣是由英國與各自治區域的代表組織的，其職務是處理一切與不列顛帝國全部有關係的事務，並且還須對於一個代表英國與各自治區域及其他屬地的帝國議會負責。

帝國主義的聯邦計畫雖則沒有完全實行，但在最近的四十多年之內，不列顛帝國聯邦運動早已發生了一部份結果。在現今的不列顛帝國政治組織之中，除了英國政府，各自治區域政府與殖民地政府之外，還有幾種超過各區域的帝國政治組織。其中最重要的一種是叫做殖民地會議或帝國會議（Imperial conference）。第一次的帝國會議是於一八八七年在倫敦召集的，到會的代表共有一百二十一人，他們是英國各自治殖民地，印度王室殖民地，與各保護國的代表。這帝國會議一共開九次，就是一八八七年，一八九七年，一九〇二年，一九一一年，

一九一七年，一九一八年，一九二三年第十次的帝國會議於今年（一九二六）十月十九日開會。參與帝國會議的代表數目却有逐漸減少的趨勢，到了一九一七年，祇有不列顛聯合國與自治殖民地有出席的代表，總共祇有二十多人。各代表都是由各區域政府選派的。從一九〇七年起，這會議的名稱是從「殖民地會議」改爲「帝國會議，」「自治殖民地」的名詞也改爲「自治區域」。並且從此以後，帝國會議又設立一種永久的祕書處。帝國會議的憲法也確實規定了，每四年召集一次，但有緊急事務發生，又能隨時召集，出席的代表是英國國務總理與殖民地總長，各自治區域的國務總理及其他各區域內閣中的重要閣員，凡關於會議時候所討論的問題，各區域各有一票投票權。

但這帝國會議並沒有憲法上的職權，其所討論的問題祇是一切與帝國全部有關係的事務，其目的祇是徵求各方面的意見，非正式的決定一種共同行動的標準。可是近來這帝國會議的地位却逐漸抬高，確已變爲帝國行政方面最重要的機關。在一九一一年以前，帝國會議所討論的問題，祇是海底電線，航政，郵政，版權法，商標法，移民的進出口，入籍法等類。這類的問題也可以算是重要的，不過其重要的程度還不够上使各處的國務總理親自出席。但在一九一一年的帝國會議，英國外交總長把外交上的危險及種種困難問題在會議中祕密提出討論後，這會議的地位就抬高了。在一九一七年的戰時帝國會議，印度的代表初次加入，參與討論帝國全部的事務。

除了帝國會議之外，不列顛帝國還有一個重要的政治組織，這就是帝國內閣（Imperial cabinet）或戰時帝國內閣，是於一九一七年的三月成立的。其中的會員就是英國戰時內閣中的五個閣員及帝國會議中自治區域與印度的代表。帝國內閣的成立確是不列顛帝國歷史上一件重大事務。英國國務總理路德喬治於一九一七年的五月十七日在下議院宣言：此後無論在戰時或在和平時期，帝國內閣每年至少須開會一次，其會員就是英國國務總理及其他與帝國事務有關係的閣員，各自治區域政府的國務總理或其代表，與印度政府所委派的印度民族代表。這個宣言現在雖則還沒有實行，但這樣一種組織以後却隨時可以實現。

講到帝國主義的聯邦計畫，現在却還有種種不易解決的困難問題，一時恐怕還不容易實行。如果使各處人民總投票表決，這計畫一定會失敗的。不列顛聯合國與各自治區域都不願意放棄他們那種獨立的財政政策。並且他們人口的數目相差太大，在將來的帝國國會之中，他們決不能有同等的代表數目。假定將來組織的帝國國會共有議員三百個，那末，像新西蘭一個區域，依照人口的比例，祇能佔到五個議席。所以像新西蘭等類的區域預料在將來帝國國會中佔不到多少勢力，他們是很不願意受這樣一個機關支配。帝國主義的聯邦計畫假使對於印度移民問題沒有確實的辦法，澳大利，新西蘭，南非洲，與加拿大西部的幾省一定是反對的。還有南非洲的荷蘭民族與加拿大的法蘭西民

族對於這聯邦的計畫也是極端反對的、並且自從帝國內閣設立，帝國會議的地位抬高後，還有許多人民覺得關於帝國事務方面已經有了適當的辦事機關，無須於帝國主義的聯邦組織。

總而言之，帝國主義的聯邦計畫雖則也許有達到目的的可能，不過還得要經過長期的宣傳，或國際政治方面發生意外的變故，才能實現。

五　結論

英國政府與各自治區域政府對於帝國政策方面有種種不同的觀念，這是在帝國會議中已經屢次表示過。第一個問題是外交問題。假使英國與別國發生戰事，各自治區域當然不能立於旁觀地位，當然也得要加入，各盡其一份子的能力。但從各自治區域一方面着想，他們總覺得英國政府也應當隨時與他們商議一切事務，預先使他們明白外交上的趨勢，及一切的政策。倫敦政府也已承認這一種原則，可是要嚴格的實行這原則却完全沒有辦法了。英國的自治區域散處於全世界各處，又因地理上的地位關係，各區域政府對於各種國際間的問題決不能有一致的觀念。但辦理外交上的事務，最要緊的是神速，決不能遲疑不決，以致失去機會。比方說上次歐戰開始時候，英國政府祇有四十八個鐘頭，決定其政策。假使要使英國政府把一切外交事務都與各自治區域商議後再行決定政策，那是絕對不可能的事。因此，現在英國政府祇有在可能的時候，與各自治區域商議外交政策，到了萬不得已時候，也祇得單獨行動了。

第二個問題是國防問題。英國政府總覺得各自治區域是應當補助英國海軍多少經費。因為這筆費用數目實在太大，並且各區域又能因之不必另行設立海軍，就從公理方面着想，各區域也是應當幫同擔負的。可是要規定一種適當的辦法又是很難做到的。所以現在英國全部海軍的軍費都是英國納稅人所負擔的。

第三個問題是關稅問題。各自治區域在關稅方面大都是採用保護政策，但對於從英國方面進口的貨物又大都特別優待，稅率往往減到普通稅率的三分之一。他們總覺得這一種片面的優待是很不公平的，英國也應當給他們一種交換的條件。但英國却採用自由貿易的政策，對於任何方面進口的貨物沒有極高的稅率。

這是英國與各自治區域間幾種最不容易解決的困難問題。不列顛帝國內部組織是非常疎鬆，種種問題又這樣複雜，將來的命運確是沒有人能預料的。我們是不能根據於歷史的前例，推測其將來，因為歷史上永未曾有過像不列顛帝國這樣大的政治組織。

小說月報號外 中國文學研究 現已付印即將出版了！

小說月報號外「中國文學研究」，因求內容之充實與完備，故遲遲又久，直到現在方才編好付印。屢承投稿者讀者之殷殷下問，至爲歉愧！全書共計八百餘頁，近八十萬字，實爲空前之大著。平裝二册定價二元四角，精裝一册定價四元四角。凡預定小說月報第十七卷及第十八卷半年以上者，俱贈送優待券一張，持券購書，可照定價對折計算，實爲難得之廉價。本號外卷帙巨大，印刷需時，出版期約在十六年二月，購者請略略等待。今先將全書目錄披露於下：

▲卷首插圖（單色版四色版計十九大幅）
研究中國文學的新途徑……（鄭振鐸）
中國文學演進之趨勢……（郭紹虞）
詩與詩體……（唐鉞）
從學理上論中國詩……（潘力山）
賦在中國文學史上的位置……（郭紹虞）
△三百篇中的私情詩……（朱湘）
釋四詩名義……（梁啓超）
讀詩札記……（俞平伯）
宋玉評傳……（陸侃如）
△武松與其妻賈氏……（西諦）
宋玉賦辨僞……（劉大白）
△中山狼故事之變異……（西諦）
△李笠翁十種曲……（朱湘）
魏晉詩研究……（陳延傑）
中世人的苦悶與遊仙的文學（滕固）
謝朓年譜……（伍叔儻）
古代的民歌……（朱湘）
△五絕中的女子……（朱湘）
頹廢派之文人李白……（徐嘉瑞）
王維……（朱湘）
王昌齡的詩……（施章）
岑參……（徐嘉瑞）
宋詩之派別……（陳延傑）
宋初詞人……（臺靜農）
△螺殼中之女郎……（西諦）
論北宋慢詞……（張友仁）
納蘭容若……（滕固）
中國舊詩篇中的聲調問題……（劉大白）
說中國詩篇中的次第律……（劉大白）
中國民衆文藝之一斑——歌謠（劉經菴）
民歌研究的片面……（汪馥泉）
△宋人詞話……（西諦）
中國兒歌的研究……（褚東郊）
△魯智深的家庭……（西諦）
梵劇體例及其在漢劇上底點點滴滴（許地山）
元劇略說……（吳瞿安）
救風塵……（朱湘）
西廂的批評與考證……（張友鸞）
吟風閣……（朱湘）
西廂記的考證問題……（謝康）
△明代之短篇平話……（西諦）
口蓮救母行孝戲文研究……（汪馥泉譯）
蔣士銓……（朱湘）
談二黃戲……（歐陽予倩）
中國戲曲的選本……（鄭振鐸）
中國小說概論……（君左譯）
△今古奇觀之來源……（記者）
明清小說論……（謝无量）
水滸傳之研究……（潘力山）
中國文學內的性慾描寫……（沈雁冰）
△日本最近發見之中國小說……（西諦）
宣和遺事考證……（汪仲賢）
韻文與駢體文……（嚴既澄）
散體文正名……（陳衍）
哥德與中國文化……（衞禮賢）
十四世紀南俄人之漢文學……（陳垣）
金源的文囿……（許文玉）
蕭統評傳……（謝康）
文學批評家劉彥和評傳……（梁繩禕）
文學批評家李笠翁……（胡夢華）
徐霞客遊記……（丁文江）
文學革命家的先驅者——王靜菴先生（吳文祺）
佛曲之研究……（鄭振鐸）
佛曲提要……（鄭振鐸）
△西諦所藏彈詞目錄……（西諦）
中國民衆文藝一斑——灘簧……（徐傅霖）
中國蛋民文學一臠……（鍾敬文）
中國文學年表……（鄭振鐸）

小說月報社謹啓



法蘭西之現勢

樓桐孫

一　引言

海天縹緲，日月居諸，自余離法東歸，忽忽又歲有一月矣。共計此十三月之光陰，費於睡眠者三之一，費於舟車酬酢者三之一，所餘三之一，又殆全耗於講授校課與編撰講章之中，其得以聚學問辨爲自身致力求進益者，誠微乎其微也。會東方有國際現勢號之刊，徵法蘭西之現勢於余，余因憬然有感而深懼「現勢」之不易言，輒援筆誌之，以作引楔，俾閱者諸君知所謂「現勢」者之未必現而勿以明日黃花相訾斥，則幸甚矣。

· · · · ·

法蘭西自歐戰以還，稱雄大陸，其國勢之眞相，實有介紹之價值。茲特摭拾舊聞，搜集近訊，分國際，政治，政黨，財政，金融，生活，勞工，人口八目述之，各有起落詳略不齊，而殿以結論，以淸眉目。至文中所記月日，乖誤恐所難免，特先聲明，以待教政。

二　法蘭西之國際現勢

亞里斯多德曾謂『人爲社會的動物』，以人不能離羣而獨立生存也。今吾人亦可放其意而言曰：『國爲國際的團體』。

誠以自十八世紀以降，交通發達，商業繁興，向之閉關自守如日本中國者，均早已大行開放，與歐美各國關係彌深，舉凡一切政治經濟之事，無不此崩彼應，互相關連，故學者有「國際互屬」(interdépendance des nations) 之說，要之立國於今之世，斷斷不能自外於國際之關係圈，已成定論。

歐亞且如是，是則歐洲一隅之地，大小數十國，或同文，或同種，犬牙交錯，鼓角相聞，其恩仇之分明，利害之深密，更有不待言者矣。而歐洲之國際關係，又以德法兩國爲其中心。軍事上之戰爭，雖已於一九一九年告終，而情感上之緊張，決非旦夕所能消解。自和約成立，已閱數年，而賠償

也，佔地也，紛紛擾擾，殆無寧日。法國席戰勝之餘威，一味高壓，冀有以制德國軍事上及經濟上之死命。英人患之，暗中稍稍爲德國張目。德人亦能本其沉毅之素性，忍辱負重，徐圖恢復。於一九二五年二月間向法國提供保安之約。法政府與英政府往復協商，漸歸一致，乃於十月五日會於瑞士之羅加拿。十月十六日簽定草約七種，經於一九二六年六月初由法國上下兩院正式批准。羅加拿保安公約爲自凡爾賽和約後最重要之國際約章，其內容綱要本誌及各報均早有介紹。茲欲觀察法蘭西之國際現勢，特再將該約關於歐洲所交互維繫之形勢，製爲圖說以表明之如下：

(1)羅加拿公約爲歐洲國際現勢之樞紐；

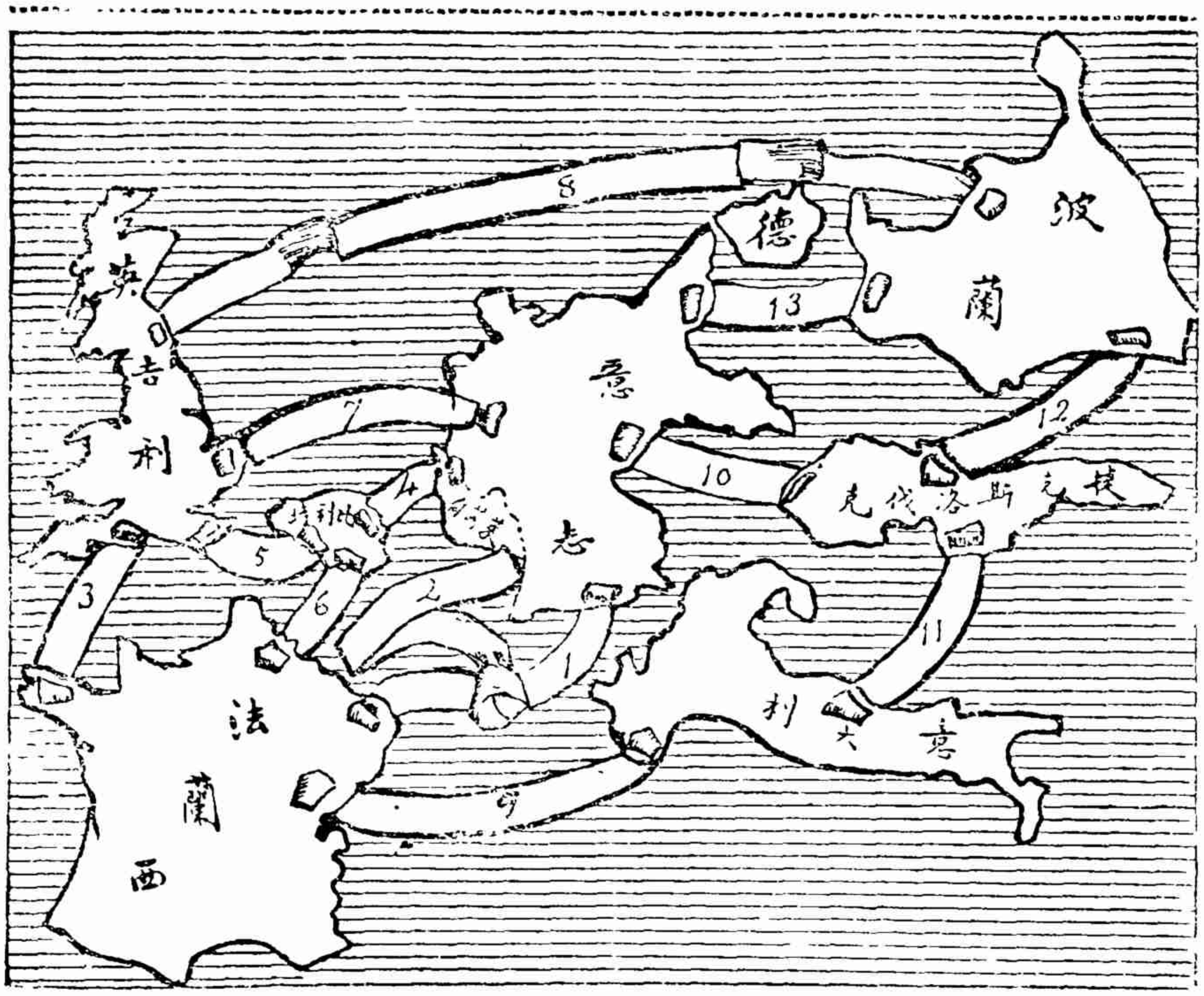
(2)萊茵省定爲中立區域，撤廢兵備；

(3)德如攻法，則英國應助法以抗德；

(4)比利時國界不可侵犯；

(5)比利時國界不可侵犯；

(6)比利時國界不可侵犯並保障之；



(7)法如攻德，則英國應助德以抗法；

(8)公約第五條規定，如有一國因侵略而宣戰，則其他一切國家，應卽協助被攻擊之國；

(9)德如攻法，意大利應助法以抗德；

(10)締訂公斷條約，由法蘭西保障之；

(11)如捷克斯洛伐克及波蘭被攻，意大利應助捷波以抗之；

(12)如公約中之一國來相攻擊，波捷兩國應互行協助；

(13)締訂公斷條約，由法蘭西保障之。

觀上圖說，法蘭西——至少在歐洲——之國際現勢，可得結論數點如左：

(一)法國不能攻德，攻德則英將助德以抗之(7)；

(二)法國不致為德所攻，德如攻法，則英意皆將助法以抗之（3，9；）

(三)法國有保障比利時中立之責；

(四)法國有保障波蘭捷克斯洛伐克與德國所結公斷條約之責（10，13。）

· · · · ·

以上乃就法蘭西國際現勢之靜的方面言之，茲再就動的方面略加指述。

法國殖民地自最近年餘以來，頗稱多事：敍利亞叛抗於東，摩洛哥爭持於南，遣將調兵，犧牲甚大，今既次第戡平，懲前毖後，法人行將作進一步之經營，蓋亦自然之勢。『法國前途之擴拓當在北非洲』巴哈道(Prévost Paradol, 1829–1870) 早曾言之。今法國戰勝德國，收復勞倫，騁目全歐，已有英雄無用武之概。故國中除共產份子外，對敍摩態度，大都極為堅強。駐瑞士法國公使亞諾都 (Hanotaux) 一日語美國公使愛利克 (Herrick) 曰『法國關於地中海之殖民政策，實為生死之關鍵』。

(註一) 巴黎輿論稱為知言。

近來機械精進，飛機汽車橫穿撒哈拉沙漠(Sahara)，法人已迭奏膚功；由本部或其他殖民地之根據地以鐵路聯絡非洲各要口亦事實上可能之事。地中海自由航行，本為舊例，惟自歐陸列強紛紛向北非沿岸拓地殖民以來，益有莫大之關係，蓋歐非兩洲僅隔一衣帶水，實與本部領域無以多異。苟地中海航權而為任何一強國所操縱，則交通隔絕，指臂不靈，其他關係諸國斷難默爾而息。所謂北非沿岸殖民國者，厥推法蘭西西班牙意大利三國，而以法國尤為重要。故法國最近一重要部分之意見，對於摩洛哥主與西班牙結一同盟，為一勞永逸之計；對於地中海主與意大利漸求妥協，作曲突徙薪之謀。(註二)

三 法蘭西之政治現勢

近年以來，法國之政治現象，日處於風雨飄搖之中，匪獨局外人難知其真相，即身當其衝者，恐亦莫從究詰，考其原因，約有數端：

一、財政之艱窘　歐戰之役，法雖獲勝而元氣大傷。國庫如洗，日惟恃短期債劵之流轉以資支持，債台高築，外營有急於星火之責言來相催逼。人民苦於擔負，而藩屬時見征爭。出入不敷，為數彌巨。是故財長一席，咸視為畏途；其有當仁不讓，奮力一割者，終不久即歸於挫敗而後已。財政困難，既達極點，於是解決之道，人言言殊，有主實行資本稅者，有主加徵消費稅者，有主創立新稅者，亦有吹毛求疵，專事抨擊，以責任諉諸異黨而大言以結好於人民者。議會之討論，報章之爭辯，紛紛呶呶，徘徊不知所向。偶有他事爭執，客氣乘之，而政局又生變動矣。此其一、

二、政黨之分散　法國政黨，大小合計，不下十餘種。除一二有堅固之信仰，鮮明之旗幟者外，離合隨勢，聚散無常。聯絡數小黨或各黨中之一部分以成多數，其結合本不鞏固，基於此多數所產生之內閣，其壽命自難久長。故自一九二四年五月舉行總選，米勒蘭總統被迫去職，哀里歐於六月十四日組閣後，而班樂衛，而白里安，而哀里歐，而樸萊凱賫——且班氏於一九二五年四月間所組內閣，十月告辭，辭而復組，先後凡三次；白氏於同年十二月三日組閣成立，至一九二六年三月六日辭職，越三日復拜命組閣，至六月十五日因財長貝萊（Péret）辭職而復倒，越日再組，因哀里歐拒絕入閣而退，二十日再組成立，至七月十七日又倒，先後共凡四次。——合計內閣更迭，不下十餘次。（更換財長，約如其數：克萊芒台爾，喀勞，班樂衛自兼，傛修，杜美，貝萊，喀勞，樸萊凱賫自兼。）雖財政支絀，巧婦難炊，有如第一項所言，但政黨分歧，意見龐雜，要亦為政局變動不定之原因。此其二。

三、政權之衰落　自十九世紀末年以來，法國議會對於行政權之侵蝕，日有得寸進尺，越俎代庖之勢。就理論上言之，政府之組成，本有委員制（Commis du parlement）與代表制（Représentant de la souveraineté nationale）之分，法國憲法係採代表制者也。代表制又有總統政府制（或總統制）（Gouvernement présidentiel）與議會政府制（或內閣制）（Gouvernement parlementaire）之別，法國憲法又係採議會政府制者也。在議會政府制中，政府乃為國家第二機體，與議會彼此合作而互相牽制。政府握實施之權，議會行監督之實。故柄政者（內閣總理）應能引導議會，合則留，不合則去，不去則解散會議，訴諸民意，而不可伈伈俔俔，日惟仰議郎之鼻息。法國一八七五年二月二十五日法律第五條明定：『大總統得於下院法定任期未滿前解散之：……』蓋即此意。無如法國大總統之解散權，自一八七七年五月十六日麥馬韓上將（Maréchal MacMahon）曾一度試行而失敗後，至今五十年無復有敢問鼎者。即如現屆下議院，左派諸黨聲燄之高，不可嚮邇，年餘以來，國中輿論，屢有解散再選之主張，而事實終不至於實現，蓋其由來舊矣。故法政府之解散權，名雖存而實已亡。解散權既不能實行，則立法行政兩權之均勢失。法國內閣風潮之踵於繼起，永無寧日者以此；法國議會權力之所以日形澎漲，幾成專制之局者，亦以此。法國政黨之紛紜雜沓，既如上項所言，故其多數黨之結合極不鞏固，而政府又大權衰落，早失其引導議會之功能，是以法國「短命內閣」之多，允為歐美各國冠。自一八七〇年九月四日起至一九二六年七月二十二日之現任樸萊凱賫內閣止，五十六年之間，共計更迭內閣不下八十次，新舊部長約達一千二百人！平均每一內閣，為期不過八月。以此短促之期間，斷難培養正當之權勢。重心既失，則政局自易動搖。此其三。

四、人心之浮動　此次歐洲大戰，為世界空前之重要事實。道德之觀念，政治之理想，經濟之組織，宗教之信仰，舉凡一切文物典章，殆莫不生有重大之變化，故戰後人心之浮動，實為各國普遍之現象。惟法國民族，

素富感情，社會生活既起變遷，則對於政治上之要求，每易趨於偏激。一九二四年五月十一日選舉之顯然左傾，蓋卽此種心理狀態之表現。雖哀里歐內閣甫及十月（自一九二四年六月至一九二五年四月），卽歸失敗，保守勢力，漸見恢復，洎乎今夏，卽有樸蔭凱賚之捲土重來，然左派諸黨組織漸固，極力宣傳，其勢力之潛伏於人心中者，究未可侮。况法國民族性，對於人道，正義，平等，和平諸信條，頗有相當之訓練。五年苦戰，繼以遠征，民心不無怨懟，因之爲政者益覺困難，而時局遂易陷於混沌。此其四。

* * * * *

總觀上述四因，則法國近年阢隉不安之政象，亦可略知其梗概矣。因憶一九二四年之秋，余在巴黎語某法友曰：『法國其將盛行社會主義已乎？』法友笑答曰：『君其爲吾法人擔憂乎？余，法人也，則不憂。請與君博：數月後，如哀里歐內閣不倒，愛國同盟 (union nationale) 不成，樸蔭凱賚不捲土重來者，吾不信也。』當是之時，余疑信參半，不謂友之言終驗也。友一鉛工包作也，年五十許，無黨籍。余因之得兩感想如左：

（一）法國之舊勢力（指資產階級之勢力），根深蒂固，在近將來內，似不易加以何等重大之打擊。申言之，卽社會主義之在法國，一時尚不易逞也。

（二）雖一工人，而對於本國政治有深刻之觀察，有準確之預言。故政局雖極混沌動搖，而大勢所趨，終不難得其要領，與吾國近年之四分五裂，捭闔縱橫，禍國殃民，唯利是圖者，相去究未可以道里計。

四　法蘭西之政黨現勢

自第三共和言之，法國之政黨，肇源於一八七一年之國民會議。時法大敗於德；德軍長驅直入，全國震驚。王室貴閥，迎合人民厭亂之心理，力主求和；至共和黨領袖如甘必大 (Gambetta) 等則頗主續戰，爲民意所不悅。故其時之國民會議，實以帝制黨佔極大之多數。茲將當日兩黨形勢，表明於後：

國民會議 (1871-1875)	帝制黨 (Monarchistes)	甲　布那巴爾脫派 (Bonapartistes)	三〇
		乙　正統派 (Légitimistes)	一五〇
		丙　阿爾雷安派 (Orléanistes)	三三〇
	共和黨 (Républicains)		二五〇
			六七〇

由上表觀之，可知當一八七一年時，法國尚祇有共和帝制兩大黨。迄今小黨林立，殆皆爲十九世紀末年及二十世紀之產品。

* * * * *

法國現有各政黨，厥以保皇黨（或復辟黨 Le parti royalistes）之淵源最爲古遠。該黨蓋卽爲帝制黨之化身，而眷懷勝國，不忘故主者也，首領杜德氏 (M. Léon Daudet) 工文善辯，全國婦孺咸知其名。有機

關報一，曰大法蘭西(L'Action Française)原係週刊，於一九〇八年始擴爲日報，其總主筆卽杜德也。

法國左派諸黨，以社會黨(Le parti socialiste)與社會急進黨(Le parti radical socialiste)爲中堅，而兩黨誕生之年分亦復相同（一八八〇年）。

在法國政治用語中本無「急進」(Le radicalisme)之名，約於一八三〇至一八四八年之間由英國輸入。其時，路易斐烈伯 (Louis philippe) 專政，國人極以擴張選舉權及國民最高權（卽主權在民）相要挾，故有急進之稱。實則彼時所謂急進政治，殆卽共和政治之意，而毫無過激色彩存於其間。閱者其勿以詞害意可也。至一八八〇年，克萊孟沙(Clémenceau)及貝勒丁 (Pelletan) 兩氏創立一正義報 (La Justice)，而急進黨之重心乃有所定着。該報極主修改憲法及改革社會，於是於急進兩字之上，再加社會兩字，此社會急進黨之名之所由來也。自一八九八年至一九一九年，該黨聯蟬秉政，頗多建樹。現該黨領袖爲前內閣總理哀里歐氏。

法當十九世紀中葉，社會主義之學說大昌，聖西蒙，傅理一，賈佩，白路易，蒲魯東，白郎奇諸標門立戶，彩色燦然。然社會黨之有合式及永久的組織，實自一八八〇年始。

蓋士特 (Jules Guesde) 與藍萬格 (Paul Lafargue) 兩氏者，馬克思之信徒也，於是年創一勞工黨(parti ouvrier) 而有「最小限度之要求」之發表。自是厥後，法國社會主義者乃由理論而進於實行之途矣。

惟該黨內部派別繁多，離合靡定，就現勢觀之，已顯分爲四黨，而似無復合一之望矣。四黨者：

一，法蘭西社會黨　此黨要人爲豪勃理育 (Aubriot)，鄺凡漱(Levasseu)，白柳耐 (Brunet) 三氏。有機關報一，曰自由法蘭西(La France Libre)；有附屬團體一，曰社會主義青年先鋒團(La Fédération des Jeunes Gardes Socialistes)。該黨在法國各社會黨中，處於極右之地位。

二，社會黨　此黨領袖爲白林 (Léon Blum)，胡諾特 (Renaudel)，彭古 (Boncour)，豪理育 (Auriol) 諸氏。其政策與急進黨頗相接近。有機關報一，名曰平民 (Le Populaire)；月刊一，名曰前途(L'avenir)；有附屬團體二：一曰青年社會黨，專任宣傳之事；一曰社會黨學生團，以巴黎第五區之學生區爲中心。

三，共產社會聯合黨　此黨無獨立之政綱，不久將歸於消滅，茲不贅。

四，共產黨　領袖爲加相氏 (Cachen)。有機關報一，名曰人道(L'Humanité)，持論激烈，嘗爲政府所搜查。此外又有晚報一，週報一。該黨正式誕生在俄國鮑爾希維克革命後。

以上四黨俱由原有之社會黨分裂而成，而以社會黨（第二項）最爲

發達。此黨以繼承法蘭西之「老社會黨」自命，故卽襲用其名。亦稱萬國勞工會法蘭西分部 (Section Française de l'Internationale Ouvrière)，縮寫爲 S. F. I. O.)

無政府黨或稱無治黨，亦源起於法國之蒲魯東。巴枯寧，克魯泡特金，格蘭佛，盧留鹿等祖承其說，流播頗廣。法國無政府黨人之活動，以一八九二年至一八九三年間最爲激烈。

無政府黨在法又分三派，卽：

一，純粹個人派 (Les purs individualistes)，

二，工團無治派 (Les anarchistes syndicalistes)，

三，自由共產派 (Les communistes-libertaires)

是也。人數俱尠，與政局無甚關係，概從略。

此外法國左派政黨，尙有社會共和黨 (Le parti républicain) 與青年共和黨 (La Jeune République)。社會共和黨首領爲前內閣總理會來華遊歷之班樂衛氏。班氏本爲世界著名之一大數學家，發明甚多。自一九二四年參加政治運動後，亦頗著政聲。其黨綱與社會急進黨無大差異。

青年共和黨成立於一九〇一年，本係學會性質。自桑義一 (Marc Sangnier) 入主黨務後，乃改爲政黨。黨徒大都爲天主教徒，對外頗主侵略。惟在議會中勢力不大。

右派諸黨，除前述之復辟黨外，尙有平民自由黨 (L'Action Libérale Populaire)，民主共和聯合黨 (La Fédération des républicains démocrates) 及共和聯合黨 (La Fédération républicaine) 三黨所合成之愛國共和黨 (L'Action Nationale Républicaine)，與社會民主共和黨 (Le parti républicain démocratique et social) 聯合而成愛國同盟 (Le Bloc National)。其領袖人物爲樸蔭凱，賚米勒蘭，雪鴻，夷三克，亞拉古諸氏，有資產階級爲後盾，頗雄於財。其政見顯與由左派諸黨所結合之左黨同盟 (Le Bloc des Gauches ou Le Cartel) 相對敵。

此法國政黨現勢之大概形情也。

玆再將各黨在最近兩屆下院中之勢力及下屆各黨勢力消長之趨勢，分別列表於後，以資參考：

觀左列甲乙兩表，可得下開數結論：

(一)復辟黨(卽保皇黨)日就式微，不久或終將歸於消滅；

(二)極左之共產黨發達頗速；

(三)民意顯見左傾；

(四)但無一多數黨能單獨組閣。

據丙表之推測，則：

(一)共產黨或能維持原狀，難得新進步；

(二)社會黨之勢力將益發達；

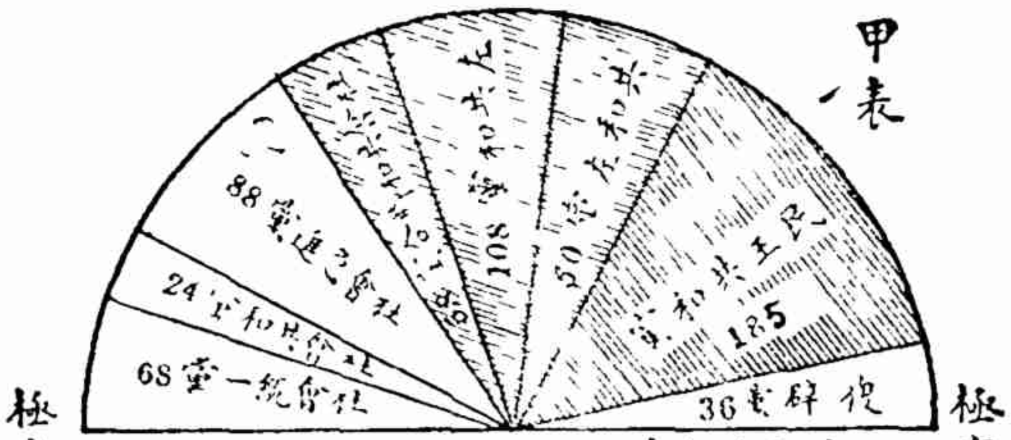
(三)急進黨之左派份子，或將爲社會黨所吸收，而又不得新進步，故議席將蒙損失；

(四)愛國同盟漸回復勢力；

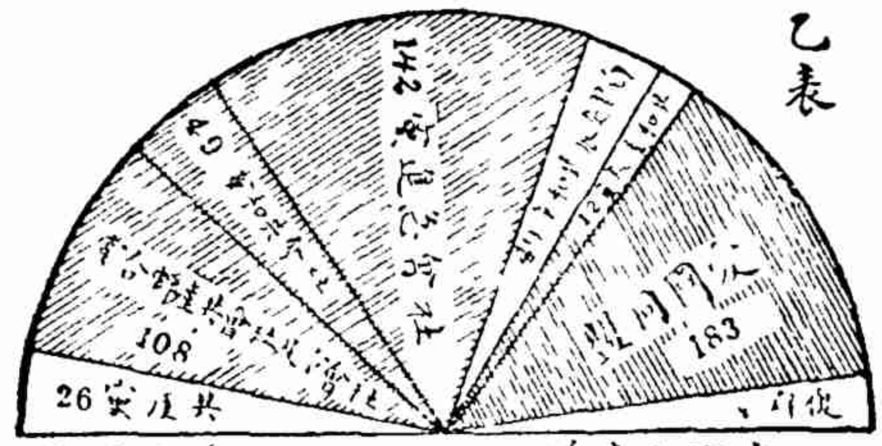
(五)或將有新黨(協作黨)之產生。

五　法西蘭之財政現勢(註三)

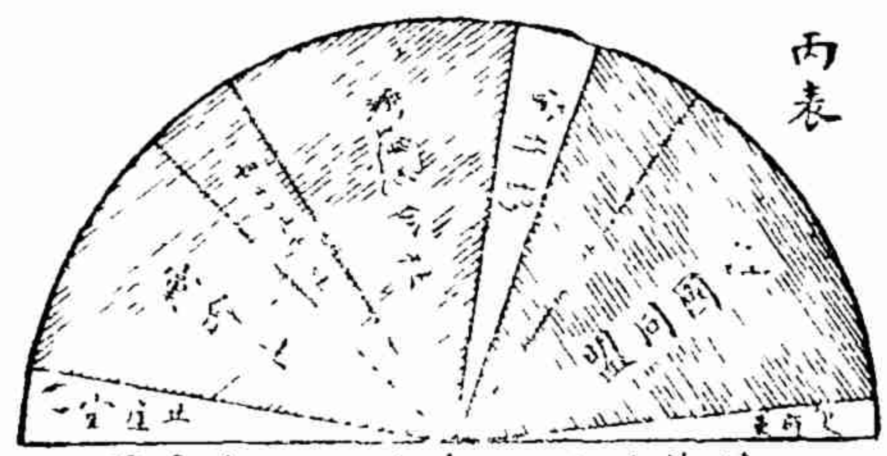
概自大戰以還，歐洲諸國財政之紊亂，爲從來所未有。惟英德諸國，早經整理就緒，回復原狀，而法國財政獨仍處於水盡山窮，莫知所向之中者，何歟？誠以財政爲專門之公務，宜超然於一切政治意見之外，增租稅，均預算，停發紙幣，固金融，夫而後財政乃有漸臻整理之望。近年法國政爭極爲激烈。年餘之間(一九二五)，更易財長，竟及十次(克萊芒台爾，特蒙西，喀勞，班衛樂，蒲耐，魯修，杜美，貝萊，喀勞，樸蔭凱賚。)敵黨既胥存吹毛求瘢之心，當局自易作五日京兆之想。各不願增稅以拂民心，勢唯有商債銀行，發行紙幣以資支應。紙幣愈多則幣價愈跌；幣價愈跌則物價愈昂，物價愈昂則一切薪資有加無已，而公帑愈以不支。益以國際財政家高掌遠蹠，從中播弄於外，左派諸政黨嫉視資本，虛聲恫嚇於內，於是現幣有出無入，金融益見恐慌。金融愈恐慌則紙幣愈跌；紙幣愈跌，則人民之持有公債(尤以短期公債爲然)者咸汲汲兌現收資，不可終日，而財政遂益無辦法矣。總察法國近年財政之癥結，往復循環，不外此理。質言之，即政府不肯負責而議會好爲大言是也。比及本年(一九二六)預算之平衡始告確立，而佛郎匯價亦漸見回漲。倘各政黨果能從此通力合作，以國家利害爲前提，則不出數年，或能恢復，亦屬意料中事。



上屆(1919 —— 1924)議席分配表
(共626人內19人無黨)



現屆(1924-1929)議席分配表
(共584人)



下屆(1929)議席分配之推測

茲將法國一九二五二六年預算與一九一三，二三，二四等年列表於後，以資比照：

法國一九一三，一九二三，一九二四，一九二五年預算比照表

(甲)收入之部(以一、〇〇〇佛郎爲單位)

名稱	一九一三	一九二三	一九二四	一九二五
永久及經常收入				
(子)直接所得稅				
普通所得稅及個別				
所得稅……	六三四、〇〇〇	四、二七一、〇〇〇	五、四六四、二三六	五、九五四、七三六
其他直接稅……		二五九、〇〇〇	三四三、〇三一	三三八、六五三
流動價值所得稅…	一三八、〇〇〇	一、一六六、〇〇〇	一、六八三、五三九	一、九三六、九三一
合計	七七二、〇〇〇	五、六九六、〇〇〇	七、四九〇、八〇七	八、二三〇、三三一
(丑)財產稅及印花稅				
登記……	八三四、〇〇〇	三、三九二、〇〇〇	四、六〇六、一二七	五、一一八、四〇五
印花……	二四一、〇〇〇	六九八、〇〇〇	八九四、七九六	一、〇七〇、九八七
交易所稅……	一〇、〇〇〇	五三、〇〇〇	九二、六二九	一四八、二五四
合計	一、〇八五、〇〇〇	四、一四三、〇〇〇	五、五九三、五五二	六、三三七、六四七
(寅)耗費稅				
奢侈品稅及營業什				
一稅……	—	四三七、〇〇〇	六〇四、四三四	六八七、八〇七
遊戲捐……	—	五九、〇〇〇	六九、九三七	八〇、六九四
汽車捐……	—	一四九、〇〇〇	二〇五、一七八	三一一、二七五

金銀貨擔保稅……	九、〇〇〇	一三、〇〇〇	一四、六九七	一五、一三六
合計	九、〇〇〇	六五七、〇〇〇	八九四、二四六	一、〇九六、九一二
(卯)非必要品稅				
酒精稅…………	三九九、〇〇〇	一、三五八、〇〇〇	一、五五四、〇二一	一、六八九、八二三
煙稅……………	五四二、〇〇〇	一、八四九、〇〇〇	二、〇三三、三〇九	二、三三三、四五六
火藥稅…………	二五、〇〇〇	六一、〇〇〇	八九、二三九	一一一、五〇三
合計	九六六、〇〇〇	三、二六八、〇〇〇	三、六七六、五六一	四、一三四、七八二
(辰)普通消費稅				
營業稅(什一稅外)	—	二、六〇四、〇〇〇	三、五〇五、五三三	三、八六五、二四〇
關稅……………	七五六、〇〇〇	一、六一〇、〇〇〇	一、六〇四、〇八二	一、四八五、八六八
間接稅…………	二七七、〇〇〇	一、四三四、〇〇〇	一、五〇三、五九五	一、五九八、五九五
殖民地糧食稅……	—	一八四、〇〇〇	二〇八、六八六	二二一、三七五
鹽稅……………	三五、〇〇〇	三五、〇〇〇	三七、五三二	三九、八九八
糖稅……………	一九一、〇〇〇	五四四、〇〇〇	四九四、六三四	四二五、五七〇
揮發油及火油稅…	—	二七七、〇〇〇	三五五、二四四	四二三、七三三
硼砂稅…………	—	一三、〇〇〇	一六、八〇四	一六、二七〇
磚及火柴稅……	四四、〇〇〇	一二五、〇〇〇	一三二、七三一	一三五、〇三三
合計	一、三〇三、〇〇〇	六、八二六、〇〇〇	七、八四八、八四一	八、二二一、五八一

(巳)公產及國有營業			
公產……………	—	三三九、五四六	三二四、二六〇	三三九、五七八
各種國有營業……	—	—	六、四二三	七、一三六
合　計	—	三三九、五四六	三三〇、六八三	三四八、七〇四
六　項　總　計	四、一三五、〇〇〇	二〇、八一九、五四六	二五、八三四、六九〇	二六、三五七、九四七
特別收入			
戰時利得特別稅…	—	一、三三三、五二〇	一、一三〇、五四四	七〇三、九〇〇
戰時商貨清理……	—	二〇〇、三六四	五三、二二三	五二、四四七
雜稅………………	—	—	三五六、七〇〇	三七八、九四四
合　計	—	一、五三三、八八四	一、七四〇、四六七	一、一三〇?、二九一
經常特別合計	四、一三五、〇〇〇	三一、三五三、四三〇	二七、五七五、一五八	二九、四八八、二三九

(乙)支出之部

名　稱	一九一三	一九二五	一九二六
公債	(以一千佛郎爲單位)	(以一千佛郎爲單位)	(以一百萬佛郎爲單位)
無期公債…………	—	四、三五四、九〇三	四、六七八
內外有期或按年抽還之公債………	—	一〇、四三〇、〇六〇	一〇、四六六
終身公債…………	—	三、七七六、六二六	五、一四三
合　計	一、二九六、四二四	一八、五七三(?)、五八九	二〇、二八七

公共機關用費……………………	二〇、一一六	四四、五二六	四七
各部用費			
財政部……………………	三五八、九四八	三、六一二、四三〇	三、九四〇
司法部……………………	五七、九〇一	一四七、五六四	一五一
外交部……………………	二〇、六六八	一三一、七三九	一六六
內務部……………………	一四一、九六二	三四一、九六二	三六一
陸軍部……………………	九八三、二二四	三、四六六、九四九	四、二九六
海軍部……………………	四八八、九四一	一、二五一、九七三	一、四三三
教育藝術部			
(A)教育……………………	三〇九、一三九	一、五八四、一一九	一、六一三
(B)藝術……………………	二一、七七六	七四、八六七	七〇
(C)專門教育……………………	—	七七、〇一一	九四
工商部……………………	五八、五一九	二八、八三九	三九六
郵電部……………………	三七八、八八四	—	—
勞工，衛生，公共救濟及社會先見……………	一〇六、六六九	六四一、三九一	八一〇
殖民部……………………	一〇五、五三五	二五四、四一三	二六九
農部……………………	六五、〇〇二	二三七、六八二	二三六
公共工程			

(A)公共工程……	三四〇、九〇五	一、四六九、四六三	一、四六六
(B)海口，海商……		二八一、二四五	二九九
(C)海飛艇及航空……		一、五二二、五八一	一四二
戰區修復部……	—	五三三、一八七	四三九
年金部……	—	二四一、九四〇	六四〇
總共合計	四、七三六、六〇三	三三、一三七、一八〇	三七、三三六

對照上列兩表，一九二五年法國預算歲出超過歲入僅爲三十六萬萬四千八百萬九十四萬一千佛郎（三六四八九四一、〇〇〇）。但關於支出之部，尚有未列預算者，故一九二五年出超實數，約爲一百十萬萬佛郎之巨云。

* * * * *

至一九二六年之預算，已於是年四月二十九日由兩院議決通過。除應償法蘭西銀行墊款，難民恤款及短期外債外，凡所支出，均已一律列入，共計三七、三五〇、〇〇〇、〇〇〇佛郎。預算中所載收入，爲：三七、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇佛郎。加以一九二五年十二月五日魯修任內所定之稅三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇佛郎，應於一九二六年五月一日繳納，故一九二六年預算收入，總共當在四〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇佛郎以上。而本年應得之德國賠款，除償付英美債務外，必尚有部分可以應付其他之外債。是以就預算之表面觀之，法國財政現勢，似已大佳。

雖然，法國近年財政之困難，由於預算規定之負擔者小，由於國庫特別之負擔者大也。

所謂國庫特別之負擔者，即指債務之付利還本而言。蓋法自大戰爆裂後，一切費用，非均取自民間，而仰給於借債。迨戰事既終，德國賠償問題，又輾轉延宕，致須用兵佔據魯爾，所得不償所失。故法國國庫負債之巨，實爲可驚，而財政之困難，遂以「國庫問題」(Question de Trésorerie)爲其癥結。國庫每至告匱，無法應付之時，唯一之方，不外向法蘭西銀行商墊，銀行乃運用其印機而紙幣又增加於市面矣。當一九二五年一月二日，流通市面之紙幣總額爲四〇、八八五、〇〇〇、〇〇〇佛郎，至十二月三十一日又增至五一、〇八五、〇〇〇、〇〇〇佛郎，計加多一〇、二〇〇、〇〇〇、〇〇〇佛郎，即此一年，已可概見。

茲再將法蘭西銀行一九二五年份墊款情形列表於後，以資參考：

一九二五年法蘭西銀行墊付表

月份	墊款	增減	備考	墊款法定最高額	紙幣法定最高額	實發紙幣總額
1925 年 1 月 2 日	21,800 (1)	,,	,,	22,000 (2)	41,000 (3)	40,885
1925 年 2 月 5 日	21,900	+ 100	,,	同上	同上	40,858
1925 年 3 月 5 日	21,900	,,	,,	同上	同上	40,886
1925 年 4 月 2 日	21,900	,,	,,	同上	同上	40 903
1925 年 5 月 7 日	23,850	+1,950	,,	自4月15日起已增爲 26,000	自 4 月 15 日起增爲 45,000	43,408
1925 年 6 月 4 日	25,200	+1,350	,,	同上	同上	43,618
1925 年 7 月 2 日	27,700	+2,500	因國庫於 7 月 1 日付還 1922 年所發行之國信公債故也	自 6 月 27 日起已增爲32,000	自 6 月 27 日起增爲 51,000	43,799
1925 年 7 月30日	27,250	− 450	因自六月廿八起發行四釐公債	同上	同上	44,496
1925 年 9 月 3 日	28,800	+1,550	因付還192.年所發行之三年五年公債	同上	同上	45,445
1925 年10月 1 日	30,305	+1,550	,,	同上	同上	46,353
1925 年11月 5 日	31,400	+1,050	,,	同上	同上	48,001
1925 年12月 3 日	33,500	+2,100	因 12 月 8 日付還 1923 年公債	自 11 月 23 日起增爲 33,500	同上	49,183
1925 年12月31日	35,950	+2,450	,,	自 12 月 6 日起增爲 39,500	自 12 月 6 日起增爲 58,500	51,085
全年增加數	…………	+14,250	共計本年份以現款償還之公債爲：7,433,000,000 佛郎			自一月二日至十二月三十一日計增10 200 000,000佛郎

附註

(1)以百萬佛郎爲單位。

(2)(3)法蘭西銀行墊款及發行紙幣最高額，均由議會先期議定，法人稱之曰「仰棚」，以其不宜超過也。

依上表觀之，銀行實際上所墊付國庫之款，罕有不超過法定之最高額者，而實發紙幣之數，亦嘗與「仰棚」相去無幾。此法國財政狀況之所以可危而時有朝不保夕之勢也。

茲再將一九二五年流通之公債及已還之數目列一簡表如左:

一九二五年法國流通公債及償還實數表

(以百萬佛郎爲單位)

名稱	流通額	償還額
十年債券(1915-1925)應於 1925 年 2 月 15 日償還者…………	333	333
1921 年 7 月所發行之六釐國信券應於 1925 年 7 月 1 日償還者	3,290	1,730
1921 年所發行之六釐國庫券應於 1925 年 9 月 25 日償還者……	8,237	3,081
1923 年所發行之六釐國庫券第一批應償還者…………	10,090	1,974
1919 年所發行之十年模範公債隨時還本…………	706	315
合計	22,656	7,433

依上表觀之,可知一九二五年法國流通公債,共爲二百二十六萬萬五千六百萬(二二、六五六、〇〇〇、〇〇〇)佛郎,除已償七十四萬萬三千三百萬外,預計連本加利,算至一九二九年爲止,共爲二百六十九萬萬三千三百萬佛郎(二六、九三三、〇〇〇、〇〇〇)。自一九二六年起至一九二九年各年到期應償還之公債數額如左:

一九二六年	一九一九年之十年債券…………	四三五、〇〇〇、〇〇〇
	一九二三年之三年六年及十年公債	三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇
一九二七年	一九二二年之三至五年公債…………	四、三〇〇、〇〇〇、〇〇〇
一九二八年	一九二二年國信借款…………	三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇
	一九二三年之三年六年及十年公債	六、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇
一九二九年	一九二三年之十年債券…………	七、二〇六、〇〇〇、〇〇〇
	一九二三年之三年六年及十年公債	三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇
合計	…………	二六、九三三、〇〇〇、〇〇〇

* * * * *

凡上所述,尚僅就內債而言。此外,法國所負外債,爲數更巨。截至一九二五年四月三十日止,所欠英,荷,阿根廷,加拿大,烏拉圭,埃及六國商業借款爲一、七五八、〇〇〇、〇〇〇金佛郎。一九二六年應還三四八、三二五、三七五佛郎,以次各年所應還之數略相等,至一九三〇年方能還清。至所負協約借款(英美),截止一九二五年十二月三十一日止爲三一、二一〇、〇〇〇、〇〇〇金佛郎;所負美國商業借款約爲三、六四〇、〇〇〇、〇〇〇金佛郎。

總計法國所負外債,約爲三六、六〇八、〇〇〇、〇〇〇金佛郎。現在紙佛郎匯價,不及金佛郎原價五分之一。申言之:三六、六〇八、〇〇〇、〇〇〇之數,當以五乘之,則爲一八三、〇四〇、〇〇〇、〇〇〇佛郎矣!

六 法蘭西之金融現勢

「佛郎將再跌乎?將如盧布馬克之終成廢紙乎?」或「佛郎或將不復跌矣?或將漸漸回漲矣?」自近數年來,凡稍欲留心法國金融者,莫不對

此等問題細加推索。此實一大難事也！

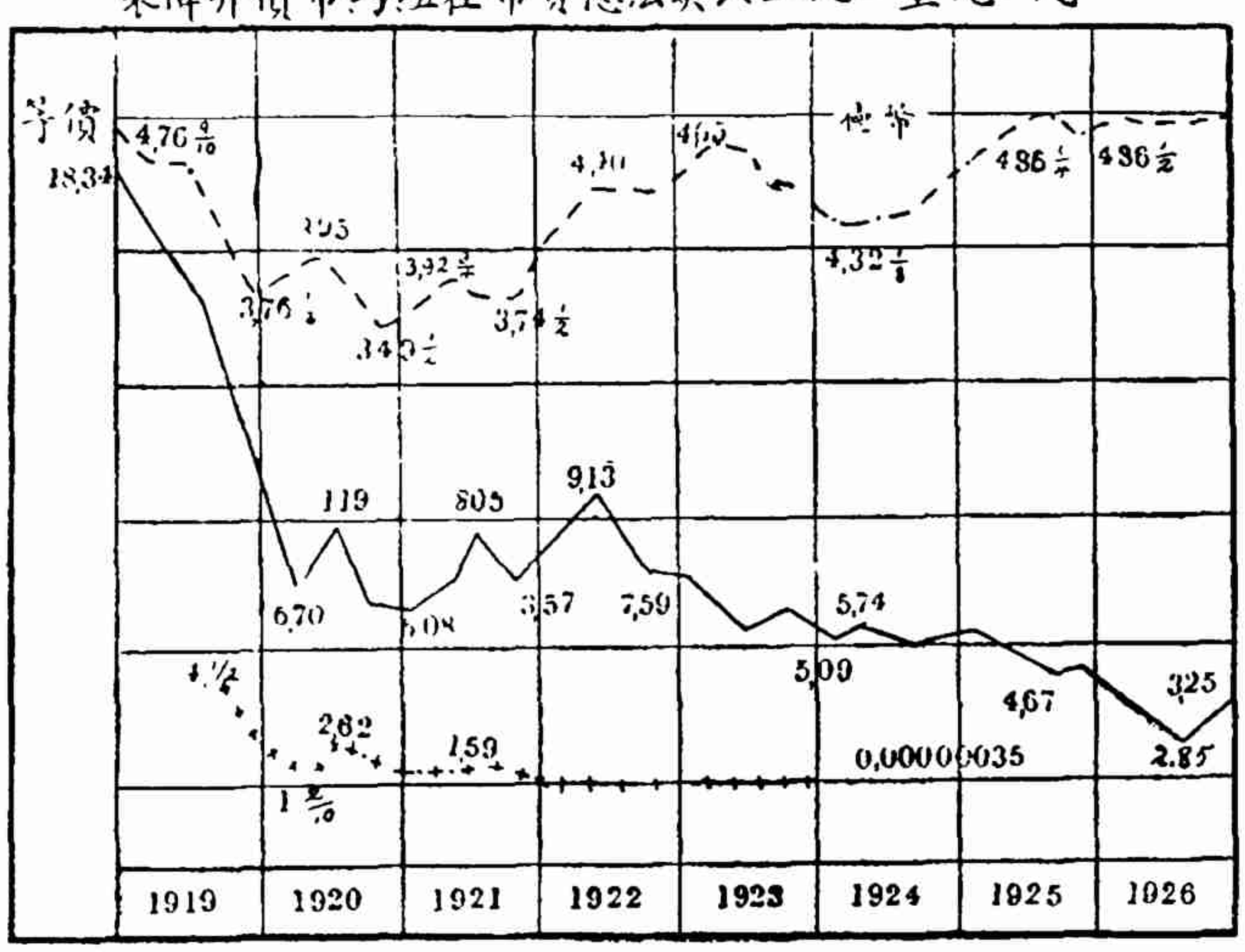
夫現時各國之金融組織精密，消息靈通，政治風潮之起伏，軍事行動之利鈍，與夫國內產業，豐歉，國外貿易之盈虧，在在有極重大之關係，牽一髮而動全身，其變化之速，每有出人意料之外者。況有買空賣空之徒，從而挑撥操縱於其間，又每能以人工阻礙理論上之定律。故現時之金融問題——尤其是國際金融——殊足令人墮入十里深霧，莫知所從。

雖然，於此種種紛亂事實之中，似究有一定理之存在者：一國之內，資本不豐，則金融必緊；安全（La sécurité）不大，則資本必不豐。

資本之為物，固有其獨立之天性，生存之定律及謀利之本能者在。得其道，則四方來歸，如萬流之投海；不得其道，雖制千百法律以禁止其出口，無益也。季特有言：『流動資本極難佔取。因為他或寓形於貨幣之中或化身於信券之上，又會跑，又會逃，又有老鷹的健翮，可以越山渡海，從心所欲。你們（指社會黨人）用盡種種沒收禁令的方法去捕拿他，他却逍遙自在的站旁邊笑你』（註四）前法國財政總長布加諾佛斯基(M Maurice Bokanowski)亦言：『資本與資本家截然兩事，不可混為一談。資本家可因種種最不相同之主觀觀念及情感而有所激動。至資本則惟服從各種不變之定律，且人亦不能擅變之。蓋資本殆有一獨立之生命者也。逆之必敗。資本猶一強有力之動物，殘酷而有先見之明。避險就夷，一以安全之大小，蓄殖之難易為標準。一切挖肉補瘡，治標敷衍之舉，皆為資本所嫉惡。使蒲風(Buffon)或萬勃爾(Fabre)復生，必將能為資本作一自然歷史矣』（註五）季布兩氏政治上之趨向，頗有衝突，而關於此點，所見略同。無如近年法國政府凡所措施，一反此理。檢查資本，如搜賊贓，資本私逃(Erasion de capitaux)，視同大罪。資本稅之恫嚇時間，財政法之支離百出，（法國關於檢查資本，禁止資本出口及制裁違犯者之法律，自一九一七年八月一日法律起，至一九二六年一月二十五日法律止，總計不下二十餘種；最近又於一九二六年四月四日公布一法，其第十一條有曰：『一九一七年七月

甲表

一九一九至一九二六英法德貨幣在紐約市價升降表



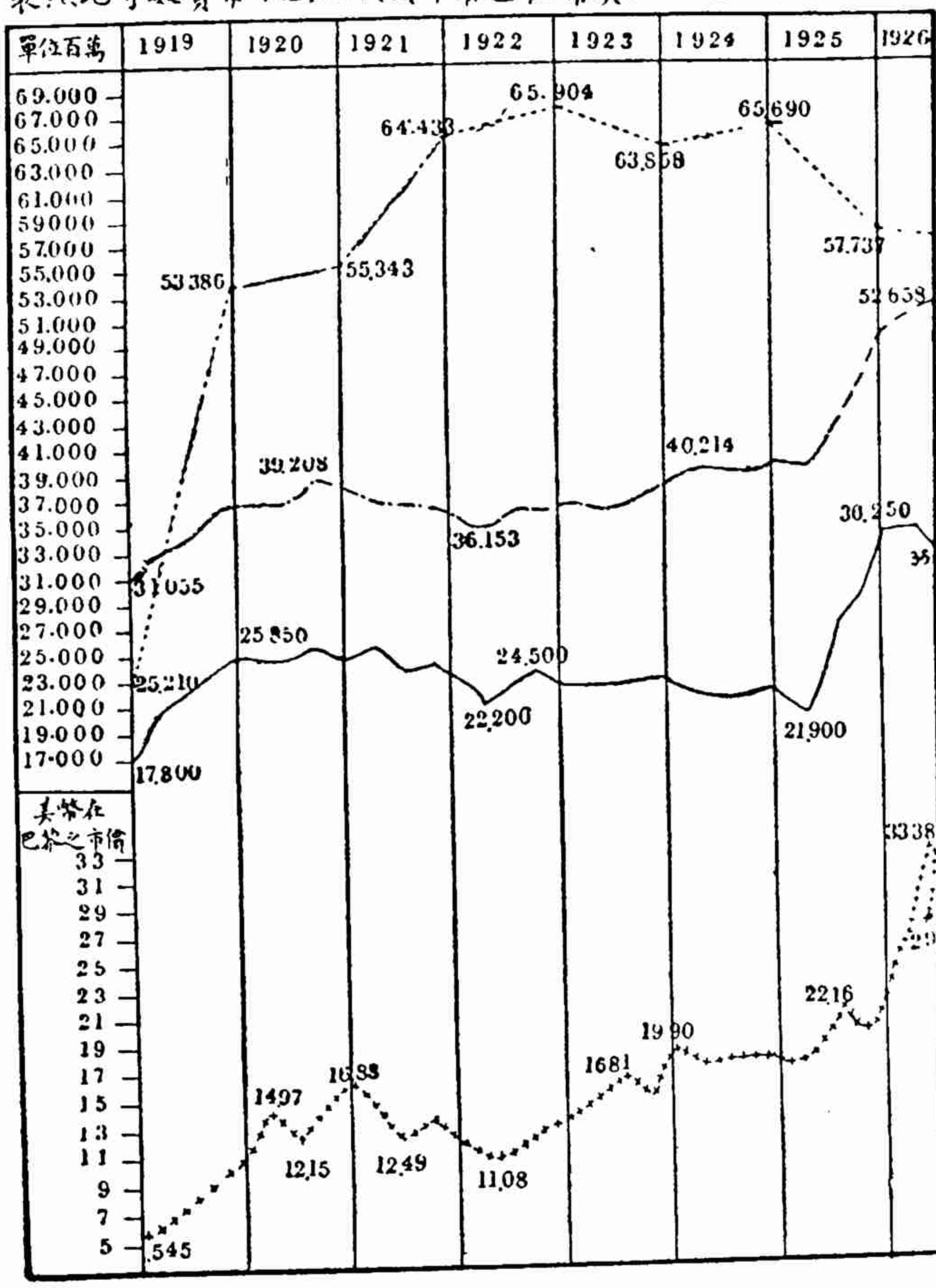
（說明）
一、——法幣
二、-·-·-英幣
三、+·+·+·德幣
四、等價
(a)一英鎊等美金四·八六 5/8
(b)一百佛耶等美金一九·三〇
(c)一百馬克等美金二三·八二
五、德幣(馬克)市價在紐約係於一九一九年重標至一九二四年又經停止。

三十一日法律第三十一條第六項，曾經一九二三年三月三十日法律第七條及一九二五年七月十三日法律第七條加以修改，今再修改如左：……等等」其支離雜沓之狀，已可概見）加以自歐戰告終，資本稀缺，無往而不受熱烈之歡迎，而同時資本之國際化又日見發展。故法國愈欲用種種不澈底之方法保留資本以挽救金融，而資本愈遠離法國而他去。卒至除商借銀行，發行紙幣外，別無良法。紙幣愈多，則匯價愈跌，而金融遂益無整理之望矣。（自一九二六年七月二十二日樸蔭凱賚內閣成立，對於財政方針已有覺悟，而金融狀況亦漸佳，但因尚未接詳細書報，故後列兩表，僅均截至四月底為止。）

茲將自一九一九年以來，英法德三國貨幣在紐約所標市價之升降及美幣在巴黎市價與法國銀行墊款紙幣實數分列甲乙兩表以資比照：

乙表

一九一九至一九二六美幣在巴黎市價與法國紙幣資數等比照表



（說明）

一、＋＋＋＋美幣

二、————法蘭西銀行墊付法政府之款

三、—·—·—·法國紙幣

四、…………法國浮動無定之公債

七　法蘭西之生活現勢（註六）

紙幣愈多，則幣價愈跌，幣價愈跌，則物價愈昂，物價愈昂，則一切薪資有加無已，而生活程度於是日高，此必然之理也。故一國之生活程度，就原則言之，無論物價工價均與幣價有密切之關係。法國自近年以來，濫發紙幣，匯兌大跌，五六兩節已有論述。茲再就物價與工資兩項一略言之。

甲　物價

物價應分批發價目與零售價目兩種。

關於批發價目，法蘭西統計總局(La Statistique Générale de la France)每月於月底調查一次，頗稱詳實。茲據該局所佈之指數列表如左：

幾種重要商品每月月底批發價目表

	小麥 (巴黎) 100 基羅	牛肉 (維勒脫) 1 基羅	白糖 (巴黎) 100 基羅	生鐵 第三號 每噸	皮 (哈弗爾) 100 基羅	棉 (哈弗爾) 100 基羅
	佛郎					
1914- 7	28·62	1·84	33·37	82	156	78·50
1924-12	125·75	8·50	163·25	305	653·50	587
1925- 1	137·75	8·30	181	315	655	560
1925 2	135·75	8	209·25	337·50	661·50	632
1925- 3	127	8	198	337·50	616·50	611
1925- 4	124·75	8·30	202	345	628	607
1925- 5	140·50	9	199·75	345	632·25	597
1925- 6	131	8·70	219·25	345	706·50	671
1925- 7	137·75	9	222·25	345	752	671
1925- 8	127·75	9·10	228	345	754	640
1925- 9	127·75	8·50	221·25	345	731	646
1925-10	133·75	8·40	194·50	345	841	604
1925-11	136·50	8·30	215·50	345	891·50	664
1925-12	137·37	8·90	227·50	345	929	662
1926- 1	145·25	8·80	238·50	395	904	663
1926- 2	146·75	9	251·75	395	969	655

將右列表中一九二四年十二月之價目折成百數(一〇〇)而與一九二五及一九二六年價目比較，其指數如下：

幾種重要商品批發價目指數表

	1925 3 月	1925 6 月	1925 9 月	1925 12月	1926 1 月
小麥……	101	104	102	109	116
牛肉………	94	102	100	105	104
白糖………	121	134	136	139	146
生鐵………	111	113	113	113	130
皮…………	94	108	113	142	138
棉…………	95	115	110	113	113
總指數……	101	107	110	125	125
美金匯價…	104	114	115	145	144

至零售價目，則可分「物價指數」與「物需指數」兩項遞之，因統計之機關亦本不同也。(巴黎，各省省城及其他人口滿一萬之城市，由法蘭西統計總局每三個月調查一次，每一地所調查之標準物品凡三十種，每種求一平均數，再平均之，為每地零售價目之指數；自一九二〇年起，另有生活程度研究委員會(Commissions d'études relatives au coût de la vie)之設，專以調查各種物品在家庭需要中所佔之地位為目的，故可名之曰「物需指數」。)

在各城市(巴黎除外)之零售價目，以一九一四年八月之價目算成百數，其指數如後表。

至巴黎之零售價目，係每月向各公司直接調查，以一九一四年七月之百分數為比例，其指數如後：

法國各城市批發價目指數表

	1924(11月)	1925(2月)	1925(5月)	1925(8月)	1925(11月)
麵包……	339	374	375	393	386
牛肉 膊肉	475	488	487	495	523
牛肉 腰肉	512	507	518	544	516
羊肉……	467	463	475	481	490
猪肉……	499	474	480	539	547
鮮牛奶油…	511	557	516	526	552
鷄蛋……	729	555	394	526	769
牛奶……	385	396	385	374	411
馬鈴薯……	327	356	367	421	357
綠荳……	514	507	501	494	521
糖……	375	351	373	393	378
煤油……	358	358	368	378	381
普通酒……	312	301	293	289	306

上表十三種物品在巴黎零售價目之指數（以一九一四年七月價目為百數）

年　月	
1920-11(最高度)	426
1922- 8(最低度)	289
1922 平均數	301
1922 ——	332
1924 ——	380
1925 ——	425
1924-11	396
1924-12	404
1925- 1	408
1925- 2	410
1925- 3	415
1925- 4	409
1925- 5	418
1925- 6	422
1925- 7	421
1925- 8	423
1925- 9	431
1925-10	433
1925-11	444
1925-12	463
1826- 1	480
1926- 2	495

據生活程度調查委員會之報告，各種必要品需要之指數如左：

	食糧	燃料	房屋	衣服	其他費用	總數
巴黎						
1924年冬季	389	368	200	440	440	377
1925年冬季	437	402	220	510	450	421
馬賽						
1925年2月13日	448	403	281	465	346	418
1925年12月18日	509	436	281	522	451	475
里昂						
1925年12月1日	384	252	200	316	413	338
1925年12月1日	440	277	222	340	425	379
波爾都						
1924年12月31日	434	460	215	442	321	390
1925年12月31日	486	495	231	510	399	440
盧杭						
1924年10月21日	373	389	260	399	368	367
1925年1月20日	389	389	260	410	393	380
1926年1月14日	449	428	260	431	458	427
愛皮那爾						
1925年1月24日	412	337	325	350	250	365
1926年1月16日	459	337	325	369	259	394

乙　工資

作近代工業發達之國家，煤為基本需要之一。故各國政府及學者對於煤業之工資，莫不積極注意。本年五月初英國之空前總罷工，其癥結即為煤工工資問題，至今尚無適當之解決。

茲將法國近年煤工工資列表於下。

說　明

一，表中計算工資，以佛郎為單位，一金佛郎約合華幣二錢六分；

二，表中所列，係每日之工資；

三，下列指數，以一九一三年之百分數為準。

一九二五年各職業工價與一九一一，一九二一等年比較表

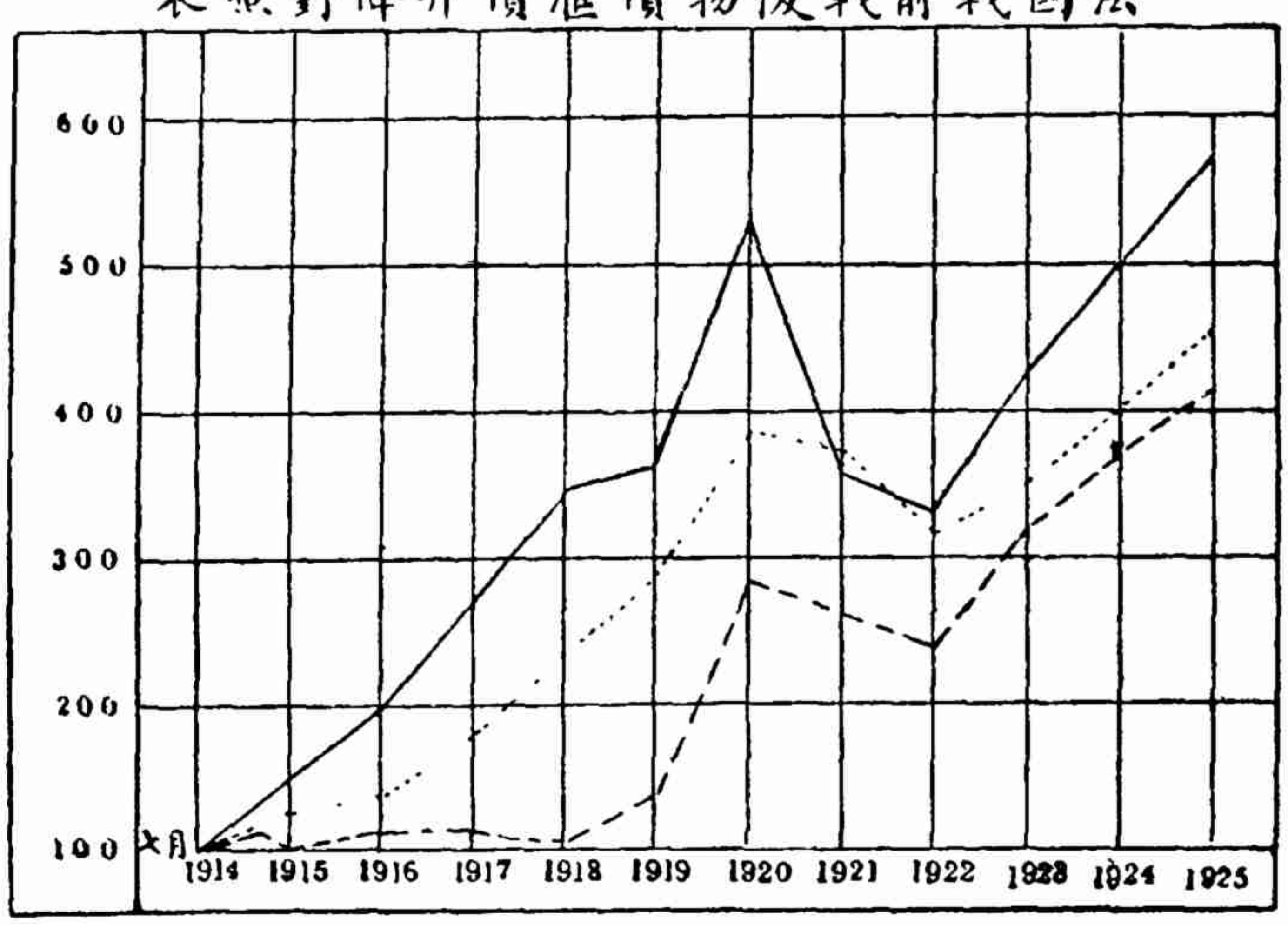
職業	普通工價之平均數						1925年之指數(以1911年百數為比)	
	1925年10月		1924年10月		1911年			
	以時計	以日計	以時計	以日計	以時計	以日計	以時計	以日計
(1) 除巴黎以外各城之全體								
男職業之全體	2·79	23·25	2·60	22·00	0·46	4·61	607	504
排工印工	2·98	24·15	2·75	22·40	0·50	4·94	596	489
鞍工	2·60	21·80	2·41	20·40	0·42	4·26	619	512
衣工	2·78	23·25	2·63	22·42	0·44	4·55	632	511
織工	2·26	18·45	2·11	17·44	0·35	3·32	646	556
炭工	2·82	23·62	2·56	21·85	0·43	4·44	656	532
小木工	3·03	25·38	2·82	23·92	0·51	5·05	594	502
馬脚鐵工	3·78	23·40	2·57	21·92	0·44	4·40	632	532
粗泥水工	2·47	20·67	2·31	19·66	0·39	3·82	633	541
蓋屋頂工	3·05	25·70	2·82	23·92	0·52	5·05	586	509
磚工	2·56	21·65	2·57	22·18	0·41	4·17	624	519
零工粗工	2·08	17·60	1·94	16·42	0·33	3·26	630	540
女職業之全體	1·51	12·24	1·38	11·36	0·23	2·29	656	535
洗衣工	1·51	12·22	1·45	11·78	0·22	2·15	686	565
縫衣工	1·50	12·12	1·34	11·10	0·23	2·28	652	532
時式帽工	1·52	12·55	1·37	11·33	0·25	2·48	608	506
(2) 巴黎城區								
	以時計	以日計	以時計	以日計	以時計	以日計	以時計	以日計
排印工	4·55	36·40	4·15	33·20	0·80	7·20	569	506
衣工	4·50	36·00	4·00	33·00	0·75	7·50	500	480
小木工	4·00	32·00	3·75	30·00	1·00	9·00	400	356
鉛工	4·00	32·00	3·75	30·00	0·95	8·00	421	400
鑽工	4·00	32·00	3·75	30·00	0·825	8·25	485	388
粗泥水工	3·75	30·00	3·50	28·00	0·80	7·60	469	395
裝飾彫刻工	5·00	40·00	5·00	40·00	1·20	10·80	417	370

年別 / 工資 / 工別	1921（平均）	1922（平均）	1923（平均）	1924（平均）	1924 冬季	1925 春季	夏季	秋季	冬季
法國全部	佛郎	佛郎	佛郎	佛郎	佛郎	佛郎	佛郎	佛郎	佛郎
地下工人	20·49	18·77	21·58	24·62	24·72	25·52	25·53	25·50	25·85
地上工人	10·82	14·05	16·34	18·45	18·29	18·71	18·90	18·82	19·15
工人全部									
巴特迦萊	22·11	18·35	20·32	23·90	23·98	24·76	25·47	24·49	25·08
綠灣耳	17·78	17·75	20·82	23·01	23·08	23·66	23·98	23·63	24·06
打爾納，阿維隆	17·22	15·28	18·17	20·21	20·28	20·85	20·82	20·71	21·05
	指數（以1913 年作爲 100）								
工人全體									
法國全部	349	318	370	423	423	437	438	437	444
巴特迦萊	369	321	355	418	420	433	430	428	439
綠灣耳	351	350	410	454	456	467	473	466	475
打爾納，阿維隆	347	308	368	407	409	420	420	418	424

關於各種職業之工資，計調查結果，求有總指數者共四十五種，（男職業三十八，女職業七）茲擇其最重要者數種列表如上。

觀表中所載，在三十八種男職業中，就巴黎以外之各城市而言，當一九二五年十月時，其大部分之平均數，每日約在二十至二十五佛郎之間；織工較小，爲每日十八佛郎又四十五生丁；粗工最小，每日祇得十六佛郎六十生丁。女職業之工資，其平均數在每日十二佛郎左右。在巴黎之男工，每日工資在三十至四十佛郎之間。

法國戰前戰後物價匯價升降對照表



（說明）
——批發價目
……零售價目
——美幣匯價表中
數目以一九一四年七月份之百分數爲基礎。

若以一九一一年之工價作爲百分數而比較之，一九二五年年底各種職業之工價，其平均數，以月計爲四倍，以時計爲七倍。

物價工價均與幣價（卽匯兌）有密切之關係，前已言之。觀近年以來，法國生活程度之隨濫發紙幣，匯兌大跌而逐漸增高，此理益爲顯著。請再列二表以表明之：

法國匯價物價工價總對照表

項目 ＼ 年份	一九二〇（平均數）	一九二一（平均數）	一九二二（平均數）	一九二三（平均數）	一九二四（平均數）	一九二五（平均數）	1925 春季	1925 夏季	1925 秋季	1925 冬季
美金匯價	76	72	65	88	103	113	101	105	113	132
批發價目（統計總局）										
糧食	101	78	71	87	99	107	102	105	110	112
工業品	102	62	61	81	96	111	103	104	112	125
全體	101	69	65	83	97	109	102	105	111	120
零售價目（十三種物品）										
巴黎以外之各城市	90	87	74	82	95	105	103	102	105	110
巴黎	94	85	76	84	96	108	104	106	108	113
巴黎之生活程度（生活程度委員所調查）										
糧食	90	83	77	88	98	107	104	106	108	112
全體	91	82	78	88	98	106	102	103	106	112
煤礦工工資	85	82	75	87	100	104	103	103	103	105
城市工資	85	86	75	87	100	105	103	103	106	105

（表中數目係以 1924 年冬季之 100 分數爲標準）

上表係截至一九二五年十二月底爲止。嗣後佛郎匯價，狂跌無已，至一九二六年七月中旬，每一英鎊竟可換至二百三四十佛郎之巨，故物

價亦隨之而益貴。近來法國一切交易，均已以英鎊為標準。

茲再根據上數以一九一四年七月之百分數為標準而列一指數表如上，以作本節之結論而清眉目。

丙　結論

總觀上述，法國最近之生活現勢，平均計之，較戰前（一九一四年）約增高五倍左右。但此係就紙佛郎而言，若將紙佛郎之價值折成金價而以英幣或美幣為標準，則法國物價實尚較其他任何各國為低。因在幣價固定之國（如英美瑞士等）戰後之生活程度，較戰前約增高百分之五十以至六十，至法國卻固無甚漲落也（以金幣計算）。

此其故何歟？濫發紙幣則外匯價跌而內物價升；但此內外互為升跌之兩種現象，並非同時發生：物價之升，必在匯價既跌若干時日之後。法國自近年以來，佛郎之低落，繼續無已，故其國內之物價，不獨不貴而反較他國為平。今年夏秋間，當佛郎狂跌之時，英德美諸國商人及旅行家每在法大行購買，致法人有排外之舉，即因此理。

此種現象，不能永遠存續，終須有互相接合之一日，今法人似已從事於此種匯價與物價之接合。惟工商界恐難免有克利士（Crise）之恐慌耳。

八　法蘭西之勞工現勢

關於法蘭西之勞工現勢，可分職工介紹，勞資衝突及工會運動三項，言之。此外如公吏結會之問題，雖為現時一般學者熱烈之爭點，但究其實，此問題之關於法律者多而關於經濟者少，且限於篇幅，故從略論。

甲　職工介紹所之現勢

法國之有「職工介紹所」（Les offices publics de placement），於茲十年矣。此十年間，進步頗速，當一九一七年時，介紹職工祇有十六萬人，至一九二四年乃增至一百五十一萬二千一百零三人。去年（一九二五）稍見減縮，為一百四十五萬九百三十九人，足見法國之經濟活動，似覺無甚進展。

但若就統計而細考之，又有未盡然者。一九二五年所減縮之數，全在各口岸裝卸工人一項內：該項工人，當一九二四年時各介紹所所介紹者有五十六萬四百六十四人之夥，至去年（一九二五）則降至四十八萬四千三十二人。其他各項工人，則較一九二四年均稍有增加也。

乙　勞資衝突之現勢

法國近來之勞資問題，似並無激烈困難之象。此觀於一九二五年之罷工統計表可得而推知者也。

觀表中所載罷工之主要原因，以爭執工資居絕大之多數；對人問題及管理問題次之——蓋皆純為職業的性質而初無政治之意味雜於其間也。

且平均計之，罷工之結果，失敗多於調解，調解又多於成功，從可知政府固用高壓之故技，而人民究亦未表何等熱烈之同情。

一九二五年法國罷工統計表

月份	罷工次數	罷工人數	主要原因		結果		
			工資	對人問題	調解	失敗	成功
1	76	6,603	58	14	19	34	12
2	92	14,275	76	8	21	42	17
3	103	9,346	86	12	30	36	20
4	95	9,986	79	10	31	31	19
5	75	5,714	57	14	14	30	20
6	50	9,589	38	11	9	21	13
7	75	28,544	49	11	18	22	23
8	72	7,507	59	9	23	7	15
9	62	4,909	48	11	22	29	29
10	75	6,372	52	22	26	37	11
11	77	10,700	60	13	30	28	14
12	52	4,483	41	8	14	20	10

五月一日為全球一致之勞動節;每屆此日,工人必一律停工,結隊遊行,向政府提出種種要求,高呼口號,聲勢洶湧,大有揭竿起事之概,而政府亦必於是日,戒備特嚴,如臨大敵,此三十餘年來歐美各國歷傳之現象也。獨本屆(一九二六)法國,與前迥異。「勞工總聯合會」(La Confédération Générale du Travail 縮寫為 C. G. T.)所佈宣言,除重申舊議,要求裁減軍備,統一教育(L'école unique),嚴密實行八小時原則及社會保險等事外,並未勸工人停止工作,亦不令彼等遊行示威。「單一勞工總聯合會」(La Confédération Générale du Travail Unitaire 縮寫為 C. G. T. U.)本較「勞工總聯合會」為激烈而染共產之色彩者也,乃亦托詞於天時不佳而取消露天集會之通告。故一九二六年五月一日,法國除巴黎電車公司職工停工外,餘皆一律繼續工作,並無舉動。此亦一頗可注意之事實也。

丙 勞工運動之現勢

近代各工業國,皆有勞工團體之組織,以與資本階級相抗衡。法國自十九後半世紀以來,勞工組織,風起雲湧,盛極一時,而尤以「勞工總聯合會」最為著名而有勢力。(該聯合會曾於一九二五年九月舉行三十週年紀念會。)

初,該總聯合會之主張本頗激烈,約有四端,即:

(一)階級戰爭,
(二)直接行動,
(三)反愛國主義及反軍國主義,
(四)總罷工

是也。但自十餘年來,其態度漸趨和緩,而宗旨亦見變更。一部分工會(居少數)不悅,乃於一九二二年脫離「勞工總聯合會」而創立「單一勞工總聯合會」。越二年(一九二四冬)「單一勞工總聯合會」內部又因意見不同而起分裂:有回返於「老勞聯」者,有主另行創立一新團體

者，迄今似尚無明確之解決也。

此外尚有「法國基督勞工會」(La Confédération Française des Travailleurs Chrétiens，縮寫爲：C. F. T. C.)「全國勞工聯合會」(La Confédération Nationale du Travail，縮寫爲：C. N. T.)「改革工團總聯合」(L'Union Générale des Syndicats Réformistes，縮寫爲：U. G. S. R.)等，純以協調社會階級及改善工人境遇爲目的，毫無政治上之主張，茲不贅述。

法國工人之加入各聯合會者究有若干人乎？此乃一有趣之問題也。近年各聯合會之運動皆有相當之進步，殆毋庸疑，因C. G. T. 與C. G. T. U. 皆明言各有會員五十萬人以上也。一九二五年七月間，C. G. T. 公佈在該會換領新會證者凡四十一萬七千人；後有教員聯合會六萬餘人之大批加入，故五十萬之數似屬可靠。至C. G. T. U. 則至多似不過三十萬餘人；C. F. T. C. 則祇有會員十五萬人云。

九 法蘭西之人口現勢

人口？此法國一極堪憂慮之問題也！譬之富家，其妻不孕，不獨無復積極進取之可能，且强隣環伺，居心匪佳，一有不虞，則田產房舍或難保不被侵佔也。

甲 死亡

一九二五年法國之死亡率，較以前各年爲高，列表如下：

法國戰前戰後死亡率比較表

(死亡率以一萬居民爲單位)

年份	死亡額	死亡率
一九一三	七三一、四四一	一七六
一九二〇	六七四、六二一	一七二
一九二一	六九六、三七三	一七七
一九二二	六八九、二六七	一七六
一九二三	六六六、九九〇	一七〇
一九二四	六八〇、〇二七	一七三
一九二五	七〇八、九一九	一八一

觀上表所列，可知法國一九二五年之死亡率爲一八一，爲五年以來所未見。雖學者對此統計頗多疑義，略謂自一九二〇一九二一年以來，法國人口生多於死，而外國工人之移入法境者日見增多（一九二一年爲一、四一七、〇〇〇；一九二五年爲二、八〇〇、〇〇〇）。若仍以一九二一年所調查之人口爲標準而計算純粹之法國死亡率，則當與一九一三年無甚上下矣。

但法國一九二五年之死亡率，並未見較以前各年爲低減，則可斷言也。

茲再將各國一九二三及一九二四兩年之死亡率，依次排列於後，以資參考。（因一九二五年之人口調查，各國尚未公佈也。）

近年各國死亡率比較表 (以一萬居民為單位)

位次	國名	一九二四	一九二三	增減
1	羅馬尼亞	二三三	二二三	增一〇
2	日本	二一二	二二七	減一五
3	匈牙利	二〇四	一九二	增一二
4	西班牙	一九八	二一二	減一四
5	法國	一七三	一七〇	增三
6	芬蘭	一五三	一三八	增一一
7	愛爾蘭	一四八	一三七	增一一
8	蘇格蘭	一四四	一二九	增一五
9	比利時	一二八	一三〇	減二
10	瑞士	一二四	一一八	增六
11	英國及威爾斯	一二二	一一六	增六
12	德國	一二一	一三九	減一八
13	瑞典	一二〇	一一四	減六
14	丹麥	一一三	一一三	〇〇
15	挪威	一一一	一一五	減四
16	荷蘭	九八	九九	減一
17	奧地利	九五	九九	減四
13	紐西蘭	八三	九〇	減七

乙 婚姻

一九二五年，法國共有婚姻三十五萬三千一百六十七起，較一九二三，一九二四兩年略減而超過一九一三年則甚巨（一九一三年之婚姻總數為三一二、〇三六）；以一萬居民為單位而比例之，一九二三，一九二四兩年新婚人數為一八二，一九一三年為一五一，至一九二五年則平均每萬居民中有新婚一八〇人也。

當一九一五年，法國每居民一萬，祇有新婚人數四十二，為其他任何交戰國及數中立國所罕見。同在此年，德國之新婚人數，每萬居民中有八十四人，適較法國為倍，此亦一可注意之點也。但就戰後各年言之，則法國之結婚人數頗為激增：自一九一四至一九二四十年之間，平均計算，其比例額尚超過一九一三年也。

丙 生產

一九二五年，法國孩童生產總數為七十六萬八千九百八十三人。在以前三年之生產總數，最高者為一九二三年，計有孩童七十六萬一千八百六十一人；最低者為一九二四年，計有孩童七十五萬二千三百零七人。故法國一九二五年之生產率殊覺無甚增進；若較之一九二〇及一九二一兩年則猶有遜色，因戰後新婚較夥，該兩年之生產額，均在八十一萬以上也。

以一萬居民計之，法國一九二五年之生產率為一九六。較之一九一三年（生產率為一九〇），一九二二，一九二三（生產率為一九四）及一

九二四年(生產率爲一九二)均多一二人。一九二五年二月七日前法國勞工及衛生部部長杜哈甫爾(M. Durafour)曾向巴黎晨報欣然宣言曰：「一九二四年生產率之超過一九二三年者，惟吾法一國而已」。未免稍嫌樂觀。

統計總局所根據以計算生產率(死亡率亦同)之人口，乃爲一九二一年所調查之人口而非一九二五年之人口。殊不知自一九二一年後，外國工人之移居法國者日有增加（據一九二五年之調查，共約三十二萬數千人）故一九二五年之人口，當然較一九二一年爲衆，今人口則取其少，生產則計其多，其率數之增高，實屬有名而無實。嚴格論之，法國計算生產率之方式，應爲：

法國生產 / 法國人口　或：　法國生產＋外國生產 / 法國人口＋外國人口

兩者同爲準確合理。若列作：

法國生產 / 法國人口＋外國人口

則不合矣。

第一方式，在事實上爲不可能，因法國戶籍，對於法國孩童之出生或外國孩童之出生並無分別也。而第二方式又須俟一九二六年之人口調查完竣後方能着手。故統計總局所公佈之一九二五年之生產率，係依第三方式，其不詳不實，無待贅言。

但總之，法國一九二五年之生產率，當與戰前不相上下，則雖不中，不遠矣。

雖然，此已爲一極堪注意之大事實。自百年以來，法國之生產率有減無增；在許多其他國家中現尚如此；而法國在最近十餘年中，却已停止減降。

法國以弱於生產著聞於世。惟一九二三年瑞典之生產率，較法國爲尤弱，此實爲絕無僅有之現象。至一九二四年，則生產率弱於法國者，除瑞典外，又有英國及瑞士，此亦一可注意之點也。

* * * *

但於此有須聲明者：法人個人主義之思想極爲發達，每見白頭偕老而不願有子女之累者，今無以異於昔也。故法國近來生產率之增高，純爲結婚人數增多之結果，而非子女之繁夥也。自一九一四年一月一日起，至一九二四年十二月三十一日止，法國所成之婚姻，整數爲三百五十三萬一千，起平均計算，每年爲三十二萬一千。至一九一三年之婚姻總數，連勞亞兩省在內，祇爲三十一萬二千。而一九二五年之生產額，只有七十六萬八千九百八十三人，實尚較一九一三年爲少（一九一三年連勞亞兩省在內，有生產七十七萬九千人）。是可知結婚者雖已漸多，而育兒者仍無增進，婚姻增而生產減，馬爾沙斯之說終未可侮也。

* * * *

自一九一四至一九一九年，據統計總局之估計，法國人口約減少二百五十萬人。自一九二〇年至一九二五年，六年合計，生產之超過死亡

者不過六萬六十四人。依此類推，則法國戰時人口之損失，非再過三十餘年不能恢復焉。

十　結論

總觀上文所述，自一九二六年後，法國之國際形勢，已由防守而進取；法國之政治局面，已由混沌而趨於鮮明；法國之財政金融，已由紊亂而歸於鞏固；法國之勞工運動，已由激烈而變爲緩和；生活程度，勢必增高；人口問題，尚難圓滿。此法蘭西現勢之大概也。余以離法漸久，書報無多，文中所言，定多罣誤。世有大雅，幸賜教焉。

（附註）一，見兩世界半月刊 (Revue des Deux Mondes) 一九二六年六月第九九五頁。

二，同前第九九六頁。

三，此節所述大致係截至一九二五年年底爲止。

四，見拙譯協作第一六頁。

五，見新歐羅巴 (L'Europe Nouvelle) 一九二六年七四四頁。

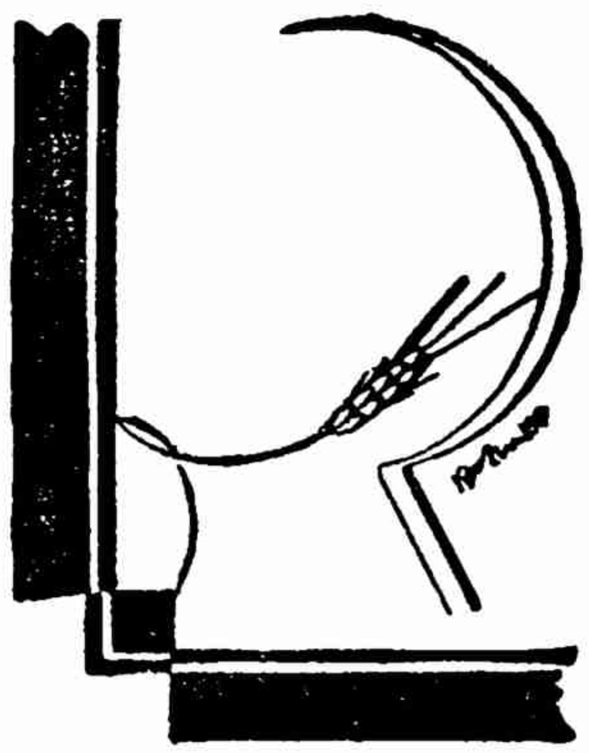
六，參觀經濟的法蘭西 (La France Economique) 一九二五年。

一五，一一，三日，成於上海。

徵求

廣東新會荷塘篁灣憑象坊李希哲君徵求本誌第二十一卷第七、第十八兩號，願以價值十倍以上之書籍爲酬。

四川江津德感場吉元堂劉萬彬君徵求本誌第二十一卷全卷，願以商務書館最近出版之雜誌八十册爲酬。



棒喝主義下之意大利

何作霖

一　緒言

世界大戰的結果產生兩個空前未有的奇異的國家：一是奉鮑爾希維克主義爲信條，鼓吹無產階級革命的蘇維埃俄羅斯，一是抱棒喝主義爲宗旨，主張所謂階級合作的意大利。他們的方法，同是以黨治國，他們的政制，同是獨裁制，不過俄國施行的是「團體的獨裁」，換句話說，就是無產階級的獨裁，意大利施行的是「個人的獨裁」，換句話說，就是慕沙里尼首相的獨裁。自從意大利棒喝團奪取政權，施行獨裁制以後，歐洲資本主義國家因爲反對蘇俄的原故，多有起而傚尤，認爲救國的良樂的。不錯，意大利實行棒喝主義的獨裁制兩三年來，國內的工商業狀況的確是比從前稍爲進步，但是，這並不是棒喝團的功績，不過是適逢其會能了。因爲當時工商業所以逐漸興盛，內中有兩個主要的原因：(一)利拉跌價，貨物比他國便宜；(二)工資低廉，生產費比他國小。因爲有這兩個原因，於是各國對於意國貨物，爭相購買，商務因此興盛，而工業也就隨着發展。近來這些狀況已經部分的或完全的銷滅，工商業也逐漸的衰落起來了。退一步說，即使棒喝團對於意國有相當的貢獻，但人民的政治言論和出版的自由已經被剝奪殆盡，眞是得不償失。而且意首相慕沙里尼抱着恢復羅馬帝國的迷夢，施行侵略政策，壓迫弱小民族，擴張本國領土，他的野心，無異於東方的日本，第二次的世界大戰，不難因此釀成；這樣看來，意大利實在可以說是歐洲「白禍」的淵源，世界和平的障礙物了！至於講到現在人民對於棒喝團的態度，則除了國內的資產階級，及一部分退伍的兵士，和頑固的智識界以外，多數的民衆，尤其是無產階級，都是深惡痛絕的，不然，爲什麼本年一年當中，竟有三次暗殺慕沙里尼首相的事件發生呢？

二　歐戰後領土的擴充和人口的膨脹

意大利自西歷紀元前四七六年西羅馬帝國滅亡後，他的歷史是非常複雜的。全國分裂爲許多的邦，如教皇領地(Papal Domains)，拿不爾(Naples)和西西里(Sicily)王國，米蘭(Milan)，薩服衣(Savoy)大公國，威尼斯(Venice)，基諾亞(Genoa)共和國，和幾個獨立的城市如佛羅稜薩(Florence)等，彼此互相爭執，並且常受外力的攻擊。德意志，法蘭西，西班牙，奧地利等國相繼侵略意大利的土地。十九世紀中葉，瑪志尼(Mazzini)起而組織「靑年意大利黨」，以獨立統一相號召，國內有志之士，一時聞風景從。加里波的(Garibaldi)因受瑪氏的影響，亦起而從事獨立運動，率兵抗拒奧，法，意大利的國家精神，因此大振。一八七〇年，撒地尼亞(Sardinia)王國的伊曼紐爾微克國王(Victor Emanuel)沒收教皇領地，奪回一八六六年失去的威尼斯(Venice)，意大利的統一，到這個時候，才完全實現。至歐戰以前，全國分爲十六個大區域(Comopartimenti)，內分六十九省，面積共一一〇、六一九方哩，人口約三七、三八五、二八五人。戰後依聖日耳曼條約(Treaty of St. Germans)，意與邊界重行改定，獲得土地數處。一九二四年與南斯拉夫訂約，更獲得阜姆(Fiume)。共增加面積九、〇〇五方哩，人口一、三七〇、二九一人。現時全國分爲七十六省，合計面積共一一九、六二四方哩，人口的數目，據一九二一年統計，爲三八、七五五、五七六人。茲將各區域及戰後合併地的面積和人口，表列於後：

地名	面積	人口
皮特蒙特(Piedmont)	一一、三三一方哩	三、三八三、六四六
力朱立亞(Liguria)	二、一〇四	一、三三六、〇一七
倫巴底(Lombardy)	九、一六〇	五、〇八〇、二三四
威尼西亞(Venetia)	九、四六三	四、一九九、七三四
愛彌利亞(Emilia)	八、五六六	三、〇三三、一一三
多斯加納(Tuscany)	八、八八三	二、七六五、七四〇
馬徹斯(Marches)	三、七四一	一、一四八、二九六
安布立亞(Umbria)	三、二三八	六三六、三八〇
羅馬(Roma)	五、一九五	一、六一八、九八二
亞不路息及摩禮士(Abrugzi e Molise)	六、三八七	一、四三二、九四〇
干巴尼亞(Compania)	六、二七七	三、五四六、六四
亞浦利亞(Apulia)	七、三七六	二、二九七、〇六一
巴西里卡達(Basilicata)	三、八五五	四六八、五五七
喀拉布里亞(Culabria)	五、八一九	一、五一二、三一八
西西里(Sicily)	九、九三五	四、〇六一、四五二

撒地尼亞 (Sardinia)	九、二九九	八六四、一七四
以上戰前的土地	合計二〇、六一九	合計三七、三八五、二八五
特蘭部、威尼西亞 (Trents Venezia) 特里丹丁拿(Tridentina)	—	六四一、七四七
威尼西朱利亞 (Venezia Giulia)	—	七二八、五四四
阜姆 (Fiumo)	—	(八四、六八六)
波拉 (Pola)	—	(二九九、二九五)
德里斯德 (Trieste)	—	(三二五、九四〇)
柴拉 (Zara)	—	(一八、六二三)
以上戰後合併的土地	合計九、〇〇五	合計一、三七〇、二九一
全國合計	一一九、六二四	三八、七五五、五七六

除上述本部的土地以外，還有幾個屬地，即(一)伊里德里亞，(二)意屬莎美里倫，(三)里比亞，(四)愛琴海羣島。各地設總督管轄，總督由國王任命，直轄於殖民大臣。茲分述如下：

(一)伊里德里亞 (Ertrea) 位於埃及之東，亞比色尼亞之北，及紅海出口的地方。面積四五、七五四方哩，人口約四〇二、七九三人。(意人約三、九〇一名) 境內分八個行政區域，各自管理財政及行政的事務。土人多奉基督教和回教。此外更有少數天主教和異教徒。一九二四年入口貨共五四、二五二、〇〇〇利拉，出口貨三四、九四二、〇〇〇利拉。

(二)意屬莎美里倫 (Italian Somliland) 位於非洲亞比色尼亞東南，面積約一五四、〇〇〇方哩，人口約六五〇、〇〇〇人，(意人約七五〇名) 總督居莫加狄斯奥(Mogadiscio)，另設秘書長一人襄助總督處理政務。一九二三年出口貨二、二三五、八〇六利拉，入口貨五二、九五七、九二二利拉。

(三)里比亞 (Libia) 在南非洲的北部，西鄰法屬突尼斯 (Tunis)，東接埃及。依一九一五年倫敦條約，西部由法屬加達美斯(Ghadames)以西擴充至塔姆 (Tummo)，更由英國方面獲得在埃及邊境的甲拉普 (Jaraboob) 地方。里比亞原屬土耳其領土，一九一二年始合併於意大利，現分的黎波里丹尼亞及錫倫拿加兩部，各設總督治理之。

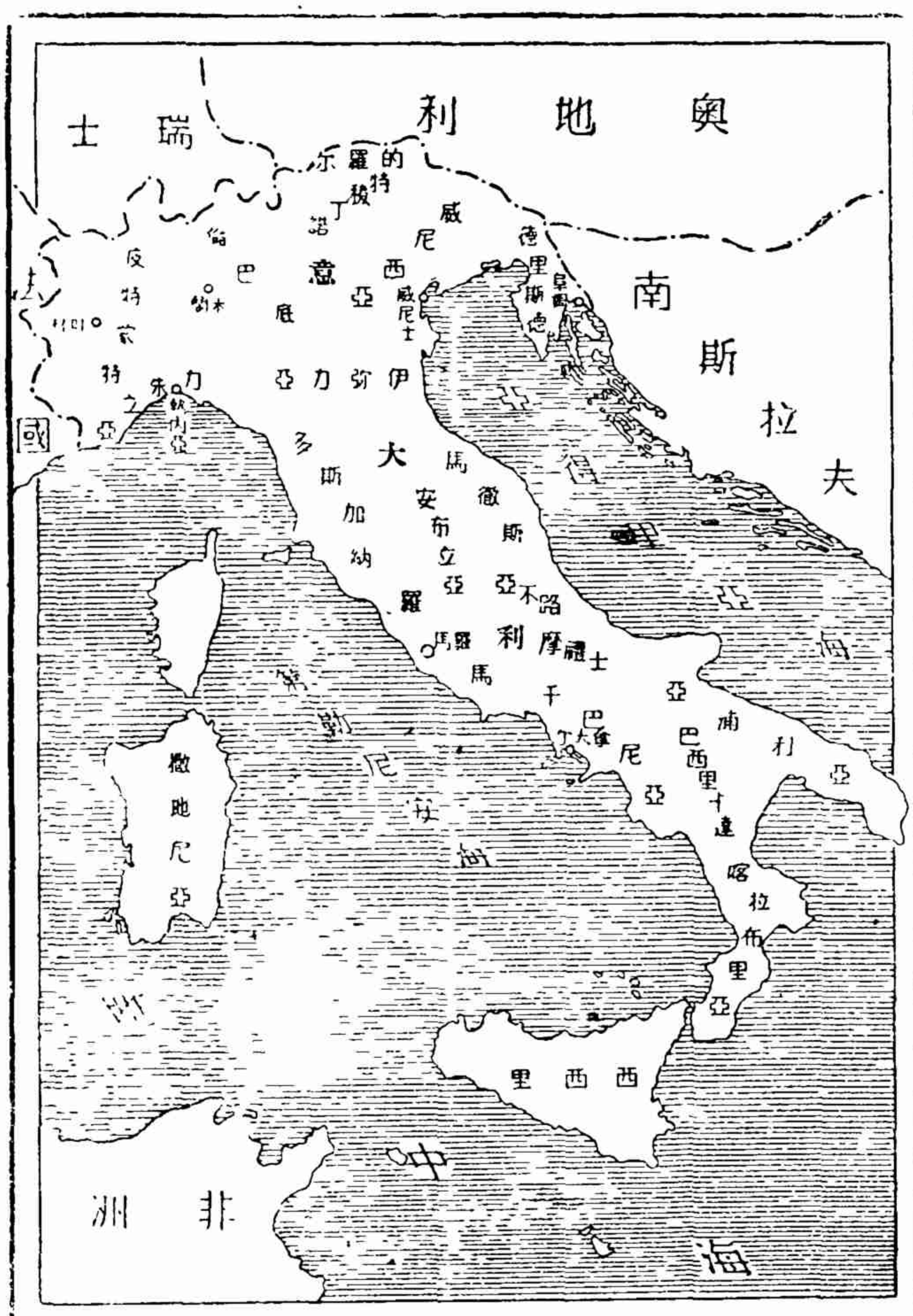
(甲)的黎波里丹尼亞 (Tripolitania) 面積約三五〇、〇〇〇方哩。人口約五五〇、〇〇〇人，以阿拉伯人及巴巴人 (Berbers) 爲最多，意人僅一八、〇〇〇左右。土地乾燥，大部分皆荒廢不堪。意政府設商船關街衢，築鐵路，竭力經營，近來頗見進步。一九二四年進口貨達一九八、六七二、〇三八利拉，出口貨二五、二〇四、一三二利拉。

(乙)錫倫拿加 (Cyrenaica) 面積約二三〇、〇〇〇方哩，人口約二二〇、〇〇〇人。亦以阿拉伯人及柏柏人爲最多。意人約有九、四〇二名。土質與的黎波里丹尼亞相似。除一小部分外，大抵都是荒

藏的貿易也不甚發達。一九二三年進口貨共七〇、八一一、二四五利拉，出口貨共一七六〇八、七七四利拉。

(四)愛琴羣島 Aegean Islands)。愛琴羣島是意大利於一九一二年對土耳其戰爭時佔有的。其中包含愛芝奧(Egeo)，羅德斯(Rhodes)及其他的小島。一九一七年時人口共一〇〇、一九八人。

意大利人口的增加率，異常之高，一九〇一年的人口爲三二、四七五、二五三人，一九〇五年則增至三三、一三八、〇三三人；一九一〇年增至三四、二〇五、七九五人。一九一五年增至三六、一二〇、一一八人。迨一九二一年連新合併的土地的居民，總共達三八、七五五、五七六人，至一九二六年，約增至四二、一一五、六〇六人。由這個數目看來，意國人口增加率之高，在歐洲諸國中可說是數一數二的。因爲這個原故，所以意國當局，不能不向外發展，竭力設法獲取殖民地，並向各國移民。在一九一三年即歐洲大戰以前，意國移民的數目，達於最高額，共八七二、五九八人，其中有二九一、〇〇〇人移到西歐或中歐；八〇八、一八二人移到北美；八一一人移到中美，一四七、三三二人移到南美。但自歐戰以後，形勢大變，中歐方面陷於經濟混亂的狀態，而美國亦竭力限制他國人民入境，意國移民的數目因此大減。由一九二〇年至二二年，平均每年的移民僅達三二五、〇〇〇人左右。一九二四年稍增，共三六四、六一四人，其中二三九、三三二人移到歐洲或地中海沿岸各國；一二五、二八二人移到海外各國。至一九二五年又復減少，僅達三一二、〇三八人而已。



意大利全圖

三　戰後社會狀況及棒喝主義政府的成立

歐戰的時候，意大利所以背棄三國同盟，參加協約國方面而與德奧

對抗，並非為着什麼正義和人道，目的還是在於擴充領土，解決亞得里亞海問題，鞏固國家的基礎的所以倫敦密約一經簽字，意國就馬上出兵，這個正所謂「司馬昭之心路人皆見」了。大戰以後，意國人民乘着戰勝的餘威，也就興高采烈，要求履行前約，不料凡爾賽和平會議的結果，不但他們所渴望的亞得利亞海問題沒有解決，並且連他們認為應得的阜姆地方，也被和會拒絕。於是國內的退職軍人和官吏學生等，對於協約國的惡感，達於極度，愛國的熱情，如鼎沸潮湧，結果遂有召回出席代表，和詩人鄧南遮（D'Annuzio）率民軍以武力占據阜姆的惡劇，意國人民的憤慨，可以想見了。同時因為戰後一切的原料和糧食，如煤炭，小麥，肉類，沙糖等異常缺乏，物價暴漲，工人的工資雖然增加，但因物價過昂，結果依然無法維持生活，當時除少數的富豪，和有相當收入的人之外，差不多一般人對於社會的現狀，都深抱不滿。於是社會黨無政府黨和鮑爾希維克黨徒乘機活躍，鼓吹工人罷工，而共產黨議員更向人民宣言，將模倣俄國，實行無產階級革命；反對國王和軍隊的圖畫及傳單，如雪片般的飛揚於街市和道上。不久，革命的運動，如風起雲湧，漸漸的更彌漫於全國了。那時候風潮最烈的，首推意大利中部和北部工業中心的地方。工人相繼罷工，和占領工廠，同時農民方面亦聞風興起，要求土地沒收產業。多斯加納（Tuscany）和羅馬納（Romagna）等處，更高懸赤色旗幟。波倫亞（Bologna），摩丹拿（Modena），佛拉拉（Ferrara）完全屬於社會黨的勢力範圍。而各地的社會黨徒，對於一般的反對黨和曾參加歐戰的兵士，頗有壓迫和仇視的行為，結果遂釀成一種極大的反動，而所謂棒喝團（Fascisti）的運動，於是乘機而起。



意屬愛琴群島圖

初，意大利激烈派社會黨領袖慕沙里尼（Signor Benito Mussolini）於歐戰以後，改變態度，鼓吹國家主義，組織棒喝團。至一九一九年三月，在米蘭（Milan）和一般的社會黨及鮑爾雪維克黨對抗，參加的分子，多數都是些所謂愛國的軍人和中等階級的青年商人，智識界，和學生。起初的時候，僅有一千人左右，勢力還是很薄弱的，迨一九二一年十一月，舉行第三次大會時，參加的團體，竟達二千二百，黨員總數約三十二萬。棒喝團的聲勢既壯，於是對於社會黨和鮑爾希維克黨大施其壓迫的手段；小則扯碎反對黨旗幟，大則搗毀報館或攜槍襲擊社會黨的巢窟，全國變成威脅暴行復仇強奪的世界。迨一九二二年八月，形勢急轉直下。社會黨宣布總同盟罷工，全國各地工廠皆陷於停頓的狀態。棒喝團立即全體出動，棒喝團司令比恩齊（Michele

Bianchi)在薩柴那(Sarzana)對二萬餘的武裝棒喝團員宣讀致政府的最後通牒限政府於四十八小時內採取相當辦法對付目前的時局否則棒喝團將出而代政府行事。過了兩天，政府依然沒有辦法，棒喝團果然出來用暴力禁止罷工，不久，罷工運動完全停止，各地次第恢復工作，而盛極一時的社會主義和鮑爾希維克主義的運動，遂完全停息。於是那些曾經受過鮑爾希維克主義的痛苦的中等階級，這時候都來擁護慕氏。從前街上『李寧萬歲』(Viva Lenin)的呼聲此時一變而爲『慕沙里尼萬歲』(Viva Mussolini)的呼聲了。

罷工運動既已次第壓服，於是慕沙里尼要求政府以外交陸軍海軍勞動和工務等部的閣席讓出，伐克太(Facta)政府拒絕他的要求。於是棒喝團大隊進迫羅馬京城，法克太內閣不得已，全體辭職。意王伊曼紐爾即召慕氏組織內閣。十月三十日，第一次的棒喝主義的內閣遂正式成立。從此意大利的政權，完全在棒喝團，換言之，即在慕沙里尼的手裏。一切的設施，由慕氏個人獨斷獨行；所謂議會完全失去他的作用了。

慕沙里尼本來是一個鐵匠的兒子，曾任小學教師，旋棄去教師的職業，跑到瑞士從事工讀，常常參加勞動運動，鼓吹罷工。曾被瑞士和奧國當局驅逐出境，於是重返意大利。歐戰爆發，慕氏鼓吹參戰最力，因此被社會黨開除黨籍。一九一四年十一月，創辦意大利民報(Il Popelo d'Idalia)力主意大利參戰。迨意國參戰後，慕氏復親自投效爲兵士。曾身受百餘傷，仍不死。戰後復從事新聞事業，鼓吹愛國主義。一九一九年，組織棒喝團壓服罷工，摧平革命運動，遂一躍而爲意大利的狄克推多。慕氏體魄強健，精力絕大，作事勇敢果斷，有人把他和法國的拿破崙相比，他也欣然承受，可見他的志氣實在不小呢。意大利的國民性素來是崇拜英雄的，逢着如慕氏這樣勇敢無畏的領袖人物，自然是五體投地，所以他振臂一呼，就四處響應。至於慕沙里尼對於政治主張，本來沒有一定的，實在可以說他是機會主義者。他從前本來是反對天主教，反對君主政體，而帶有共和的傾向的。後來因爲這個原故，減少了中等階級的援助，於是他就放棄共和政體的主張，並且贊成天主教了。



意屬莎美里倫及伊里德里亞圖

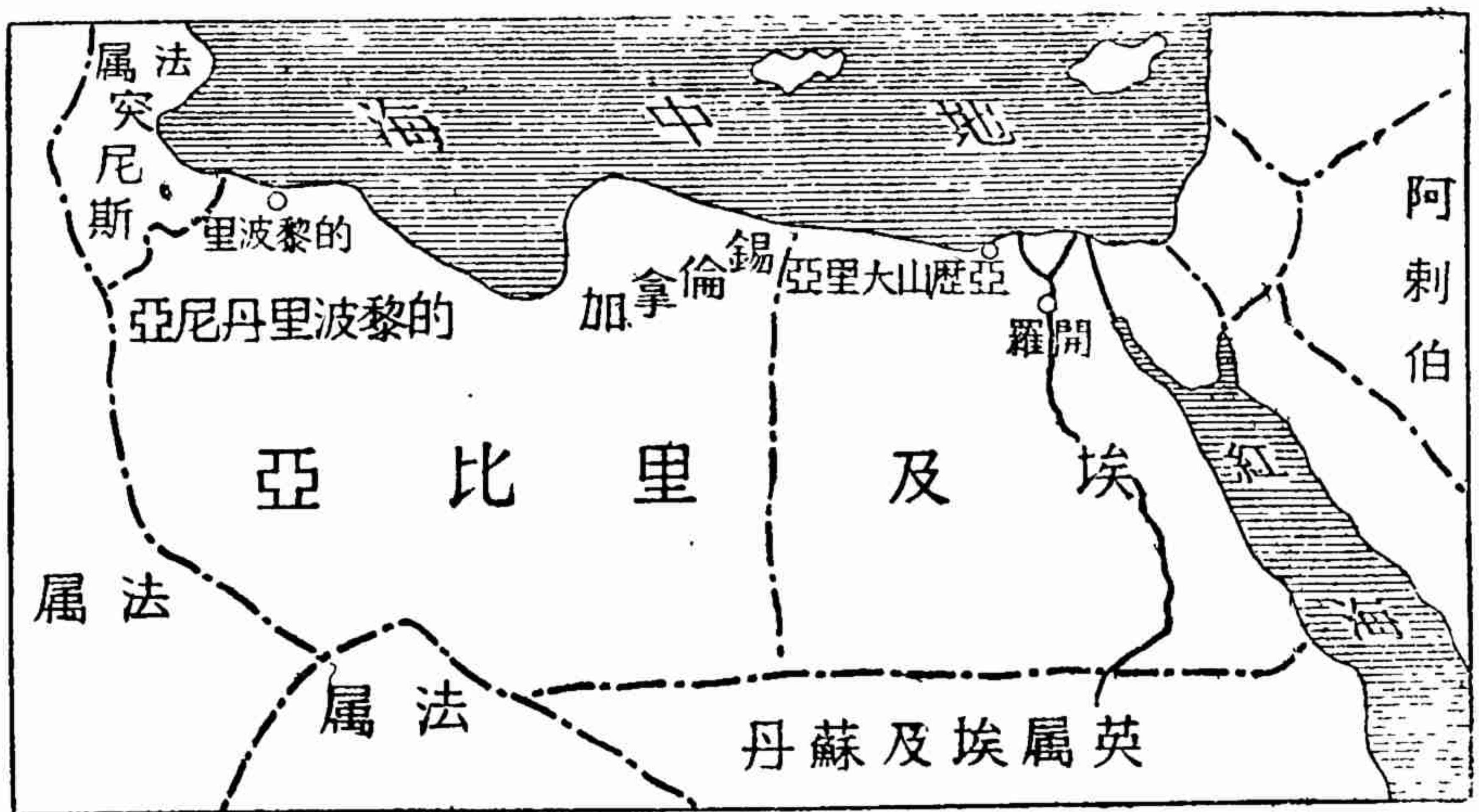
四　中央政府和地方政府的組織

意大利本來是立憲君主國，現在的憲法，是由一八四八年撒地尼亞王國憲章(Sardinia Statuo fondamentale del Regno)擴充而成的。現在雖然仍屬代議的君主政治，其實自從一九二二年棒喝主義政府成立，慕沙里尼執政以後，已經變爲獨裁政治了。據這個憲法規

定，行政權屬於國王國王有批准及公布法律，締結條約，宣戰，任命國家官吏，頒發命令，指揮海陸軍的權力但事實上都是由國務員負責執行的。至於選擇後繼人物組織新閣之權，則仍屬於國王。現時在位的國王為伊曼紐爾第二(Victor Emannel III)。

內閣現分外交，陸軍，海軍，財政，國民經濟，殖民，教育，工務，司法，交通，航空等部，至一九二六年七月更增設一社團部 (Ministry of Corporations)，管理勞資團體的事務，由首相慕沙里尼自兼社團部大臣。慕氏為政府的領袖指揮全內閣的活動，為意大利的「狄克推多」(Dictator) 獨裁者權力的偉大，遠超於國王之上，所以世人有『無冠王』之稱。一九二五年十二月，國會更通過一種增加首相權力的法律，承認首相一切政治行動，僅對國王負責，國會雖投票通過反對政府，而內閣可不必因之辭職。至此慕沙里尼無異變為太上國王，而議會制度，遂完全變為無用的具文了。現在內閣的組織如下：

首相，兼外交大臣　慕沙里尼



意屬里比亞圖

內務大臣　費達充尼 (Luigi Federzoni)
殖民大臣　斯卡利亞 (Lanza Di Scalea)
司法大臣　洛庫 (Alfredo Rocco)
財政大臣　瓦爾披 (Count Giuseppe volpi)
陸軍大臣　慕沙里尼兼
海軍大臣　慕沙里尼兼
教育大臣　費達爾 (Pietro Fedele)
工務大臣　朱理埃忒 (Giovanni Giuriati)
國民經濟大臣　貝呂曹 (Giuseppe Belluzzo)
交通大臣　西安諾 (Costanzo Ciano)
航空大臣　慕沙里尼兼
社團大臣　慕沙里尼兼

參議院議員是終身職，由國王依內閣的推舉而任命。議員的數目一九二五年時共有四百四十人。議員的資格約分三種：(一)曾任國家高級官吏和教會要職的；(二)在技術上，科學上或文字上有聲譽的；(三)富有財產，而每年納稅在三千利拉以上的。至是年底，修改參議院組織法，規定一部分參議員由政府機關及各公團選出之。參議院

地位高崇，勢力頗大但關於立法的權力則比較的很小，普通僅對於衆院所通過的法案，加以修正，補充或提議而已。

衆議院議員共五百三十五人，任期五年。選舉權起初僅限於有財產和有教育的人，後來才逐漸擴充至一九二〇年十二月的選舉法頒布後，實際上卽完全實行普選了。一九二三年棒喝主義政府為使棒喝團選舉勝利起見，另行頒布新選舉法，規定獲得票數最多的政黨，卽在衆院占有三分二的議席，其餘三分之一由其他各政黨分配。後來因為反對黨猛烈反對，慕氏不得已於一九二五年二月再頒行選舉法，恢復從前分區選舉的制度。

至於地方行政制度，從前是採地方分權制的，後來才模倣法國，改為中央集權制。現時地方區域分為「省」(Province)，「塞康達羅」(Circondaro)「曼達曼圖」(Mandamento) 及「市」(Commune) 四級「塞康達羅」與法國的 arrondissement (縣) 相似，「曼達曼圖」則與法國的 Canton (區) 相似。其中以「省」「市」兩級尤為重要，至於縣區兩級，不過僅作選舉和行政的區域而已。

省和法國的「州」(Département) 相同。省之上設省長(Prefect)，由國王任命，直接對內務總長負責。他是一種政治的和行政的官吏，職權差不多和法國的州長一樣。代表中央政府，公布和執行法律，監督省政，主持省議會的開會和閉會，批准或否決省議會的法案，保證中央政府的利益。

每省設省議會。議員由二十名到六十名，任期六年，每三年改選三分之一。職權為票決省豫算案，及關於省立法事宜。議會休會時，由本會選舉六人至十人組織委員會，代表議會，並執行議會的決議，準備豫算案等。



意首相墨沙里尼在議會演說時之態度

「市」的名稱和法國相同，是一種最小的行政單位。一九二〇年以前，行政長官稱為「辛達庫」(Sindaco市長)，由各市議會議員選舉之。一九二六年二月，改設「樸達士他」(Podesta 市尹) 制。凡人口在五千以下的市，不設民選的市長，由政府委派官吏一人——稱為「樸達士他」——執行市長的職權，任期五年。至是年八月，此制更推行於一切較大的都市。凡都市在二萬人以上者，除設「樸達士他」一人外，更設副「樸達士他」一人或二人襄理政務。其下設「市議會」(Consulta) 組織的大小，依城市的重要與否認而定。市議員由市尹或內務總長就法律承認的職工團體所提出的人名單任命之。這麼一來，於是人民的自治權，完全被棒喝主義政府剝奪淨盡了。

五　政黨的派別和棒喝主義的特質

意國和蘇俄一樣，同是以黨治國。但所不同的地方，就是俄國祇有一個政黨——共產黨，至於其他政黨，無論主張如何，一概不許存在。而意大利則容許其他的政黨的。不過事實上棒喝團占最大多數，凌駕一切的政黨，可以操縱一切其他的政黨，僅成爲贅旒而已。

棒喝團表面上雖容許其他政黨，但暗地裏則竭力的排擠。對於社會黨，尤其是冰炭不能相容。反對黨如果對於棒喝團稍加非難，小則受其威嚇，大則有生命的危險。自棒喝團專政後，搗毀工會及反對黨尤其是社會黨的機關報，謀殺社會黨員的消息，時有所聞，最動公憤的，就是一九二四年六月社會黨幹事長麥台阿替(Matteotti)的暗殺事件。麥氏



棒喝團第一次內閣中坐者爲慕沙里尼



意大利棒喝團

是社會黨中攻擊棒喝主義政府最激烈的，他否認當時使政府在議會占三分二議席的選舉的效力，並竭力駁斥政府的財政案，因此棒喝團恨之刺骨。六月十一日，議會將討論豫算案，麥氏打算於是日暴露政府整理財政的虛偽手段，並且想揭發棒喝團的腐敗事件，同時更發表證據文件，不料竟於前一天卽六月十日，被棒喝團用汽車誘殺於郊外。事涉之後，全國輿論嘩然，所以其他各政黨都憤棒喝團之橫暴，次第和他離異。如天主教人民黨是於一九二三年脫離的，民主社會黨則於一九二四年三月決裂。自麥台阿替暗殺案發生後，卽素來和棒喝團合作，贊助慕沙里尼政府的自由黨各領袖，亦相繼和慕氏離貳。從此棒喝團逐漸呈衆叛親離的現象了。

棒喝團的勢力既日趨於孤立，爲什麼沒有其他的反對黨能夠起來把他打倒呢？這其中有兩個大原因：

第一，反對黨意見的不一致。意國的政黨異常複雜，現時大小政黨一共有十三四個。其中自由黨，社會黨，立憲民主黨等雖然都是反對政府的，但一方面因爲這些自由主義的各黨不肯和社會黨提攜；他方面因爲人民黨領袖雖大聲疾呼反對棒喝團壓迫言論自由，而與慕沙里尼離貳，但羅馬教皇却不願他的政黨和社會黨提攜，加以慕沙里尼對於教皇方面大施其籠絡的手段，聲明尊重宗教，這麼一來，人民黨和他黨的協力，也就不能實現。所以各反對黨至今不能造成一個大結合，以與棒喝團對抗。第二，因爲沒有武力援助。目下在意大利的政黨內，祇有慕沙里尼一派，是有武力擁護的，至於其他的政黨，則完全沒有這種勢力。有此種種的原因，所以反對黨始終沒有力量反抗，而棒喝團因此得以橫行全國。自從一九二三年頒布新選舉法，（此法以政黨爲單位，最大的政黨，依法可得三分二以上的票數）重行選舉新國會以後，棒喝團於是在國會內占絕對大多數，其他的政黨，更沒有反對的能力了。茲將一九二四年四月六日衆議院選舉的結果列後：

棒喝團(Fascisti)	三七五席
人民黨(Popular party)	四〇席
社會黨(Socialists)	二五席
馬克思派(Maximalists)	二二席
自由黨(Liberals)	一七席
共產黨(Communists)	一七席
立憲反對黨(Constitutional Opposition)	一二席
社會民主黨(Social Democrats)	一一席
共和黨(Republicans)	七席
農民黨(Peasant party)	三席
斯拉夫人黨(Slavs)	二席
德意志人黨(Germans)	二席
撒地尼亞自治黨(Sardinian Autonomists)	二席

至於棒喝團裏面，也分爲激烈及溫和兩派。激烈派領袖爲法里納西(Roberty Farinacci)，他是棒喝團的總秘書，曾做過鐵路工人，富有革命性，從前屬社會黨，後來才轉入棒喝團的。溫和派領袖爲費德充尼(Luigi Federzoni)，他現任內務大臣，完全是一個老官僚，歐戰時曾任新聞記者，頗著名，原屬共和黨，後來轉入棒喝團。兩派暗鬭極烈，結果德氏失敗，提出辭職，於是棒喝團的大權遂歸費氏之手。慕沙里尼雖仍負總理的虛名，但實際上已被費氏一派所包圍。現時各地黨員內訌的風潮，非常利害，工人和農民常有反抗費氏的傾向。恐怕這兩派將來終必有一場大決裂呢。

再說棒喝團的主義，本來棒喝團沒有什麼明確的主義的。但就他從前一切的行動看來，棒喝團大概包含以下數種的性質：(一)極端的國家主義；(二)帝國主義；(三)暴力主義；(四)保守主義；(五)英雄主義，(六)反共產主義，反階級鬭爭；(七)反議會政治，反德謨克拉西主義；

(八)擁護資產階級；(九)以黨治國。又慕沙里尼的重要軍官羅西氏(Cesare Rossi) 對於棒喝主義性質的解釋，也可以供我們的參考，茲節錄於下：

『老實說，棒喝主義已經完全變為一種保守的反動的運動了。……他對於一切涉及目前生活上的進步的事物，都以愚昧和盲目的手段去反抗的。……我們雖然常常攻擊社會黨在極盛時期的專制手段，可是這種手段現在已經變為棒喝主義運動的要素了。』

六 中央財政的現況

再就財政方面來說。在一九一二至一三年間，意國的收入共有二、六九八、六二〇、〇〇〇利拉，支出共二、六一五、二〇八、〇〇〇利拉，約有八三、四一二、〇〇〇利拉的盈餘。財政上雖然不能說是十分充裕，但大體上總算是好現象。後來對於意國財政予以最大打擊的，就是歐戰的發生，因為參加歐戰的結果，一方面要支出鉅額的戰費，他方面又收入減少，於是預算均衡遂成為一個極重大的問題。當時豫算的不足額，非常之大。一九一九至二〇年預算不足九、五三四、〇〇〇、〇〇〇利拉；一九二〇至二一年不足五、九二二、〇〇〇、〇〇〇利拉；一九二一至一九二二年不足五、五二九、〇〇〇、〇〇〇利拉。迨慕沙里尼執政，任命經濟學專家斯提法尼(De Steffoni)為財政大臣，竭力改革稅制，改直接稅為三大類，卽土地稅，建築物稅和所得稅，並實行緊縮政策，預算的不足額，乃逐漸減少。一九二二至二三年，不足額為三、一〇〇、〇〇〇、〇〇〇利拉。一九二三至二四年，更竭力設法增加收入，節省用度，不足額減為四一八、〇〇〇、〇〇〇利拉。由一九二四至二五年，不但沒有不足，而且盈餘五二、三一三、七一九利拉。一九二五至二六年更盈餘一〇〇、四二〇、六一一利拉。茲將一九二五至二六年六月三十日的豫算案內容列下：

(一)歲入的財源

經常的	直接稅	四、六一一、五〇〇、〇〇〇利拉
	交易稅	二、七四六、六三〇、〇〇〇
	鐵路運輸稅	一七二、三〇〇、〇〇〇
	間接稅	三、四四一、九五〇、〇〇〇
	公共營業	九一、一六七、〇〇〇
	償金	八六七、三七三、〇〇〇
	總額(含包各稱收入)	共一六、一三三、三八九、一四〇
特別的	特別收入的總額	四二四、七〇〇、六四六
	資本的移動	一、二三〇、九七〇、三三二
	鐵路建築	二五〇、〇〇〇、〇〇〇
	歲入的總額	一八、〇三九、〇六〇、三三〇

(二)歲出的種類

經常的財政	七、〇八六、五〇六、一九一利拉

司法	八五一、〇四一、九〇〇
外交	五六、三三五、三〇〇
教育	九七二、三一一、八一九
內務	二五三、六二〇、一一〇
工務	二七七、三一三、二〇〇
郵電	二〇四、〇四五、九四五
陸軍	一、八一三、七五三、九〇〇
海軍	九三四、六四九、四〇〇
國民經濟	一八一、九四六、九五九
殖民	二一六、六九〇、七〇〇
航空	四四二、〇〇〇、〇〇〇
經常歲出總額	一二、七九〇、二一五、四二四
特別的特別歲出總額	三、六一四、五二〇、〇二〇
歲出的總額（包含資本移動和鐵路建築）	一七、九三八、六三九、七一九

內債的數目在一九二三年爲九五、五四四、〇〇〇、〇〇〇利拉，至一九二六年底，減爲八九、八六〇、〇〇〇、〇〇〇利拉。外債總額，在一九二四年六月，共二二、七二一、〇〇〇、〇〇〇金利拉。國內紙幣流通額，亦逐漸減少。每人平均所有的紙幣額，計五百六十六利拉，迨一九二五年一月底，每人平均額減至五百十二利拉。由上述的情形看來，意國的財政，大體上可以說比較從前進步了。

然而，我們從棒喝主義政府的稅制改革的內容上看來，實在有許多很可非難的地方，因爲他的稅制改革，大抵都是有利於一般的富豪和資產階級的。其中最顯著的，就是：第一，修正關於遺產稅的規定。原來意大利的遺產稅，從前僅占國庫的收入百分二，雖不能說是重要的科目，但他的稅率很高，頗帶有社會主義的傾向，其最高額約達百分之七十五，至於旁系的繼承人，更課以百分五的附加稅，沒有遺言的財產，則完全由國家沒收。因此一般的資產階級，均抱不滿。慕沙里尼爲結歡資產階級起見，遂把這種稅制修正，規定對於直系子孫的無稅主義。資產階級之所以熱烈的維持慕沙里尼政府，就是這個原故。第二，是廢止有價證券的强制登記制。這個辦法，也大受資產階級的歡迎。因爲有價證券一經登記，便造成種種的稅的征求機關，這些都是他們所不喜歡的。總而言之，慕沙里尼政府所採的財政政策，大多數都是維持資產階級的，和現代各民主政治國之有社會主義傾向的徵稅辦法，適相反對。毋怪世人罵棒喝主義者爲資本家的走狗了！因爲這個原故，所以今日棒喝團的背後，都是有資產階級來作他們財政的後援的。慕沙里尼政府現時所以能夠這樣鞏固，這也許是其中的一個原因。不過，慕氏專顧奉承少數的資產階級，而漠視多數民衆的利害，將來恐怕必定引起他們的反感，而慕沙里尼政府將來的傾覆，也許就是種因於此了！

七　社會經濟狀況和新經濟政策

意大利在戰前的歐洲本來可以說是有數的貧乏國的，戰後尤為加甚。豫算自一九二〇年度以後，歲入大感不足。此外更因國債驟增，物價狂漲，利拉價格暴落，遂使意大利的經濟生活陷於危險的狀態。從物價的指數來說，以戰前的物價指數為一〇〇，至一九二〇年，意大利的物價指數竟達六二四，居各國的首位，法國為五一〇，英國二八三，日本三五九，美國二二六。自一九二〇年以後，各國經濟界的狀況一變，物價均有低落的趨勢。然而至一九二二年，即慕沙里尼執政的那一年，仍然達五六二·一九二四年九月，為五八〇，即約達六倍，依然占物價騰貴的第一位。同時工資雖然也增加，但增加的程度，不是按着物價為比例的。從工資指數增加的情形來說，以一九一四年為一〇〇，則後來增加的情形是：一九一五年為一〇·二四；一九一六年為一一一·六；一九一七年為一四六·六；一九一八年為一七九·七；一九一九年為二七九·五；一九二〇年為四〇八·四；一九二一年為五七一·七。一九二一年以後，工資雖有增加，但數目並不很大。當時因為原料缺乏，糧食加價，失業人數增加，人民擔負過重，於是罷工之事時有所聞。一九一九年內，社會上皆陷於紛亂的狀態，那不勒斯(Naples)發生同盟罷工，至一九二〇年形勢愈緊張。是年春季，全國郵務職工，鐵路工人，五金工人相繼罷工。夏季則城市運輸工人和電汽工人亦繼起。迨至秋季，這種運動，規模更大。多數工廠因為工人罷工，和原料缺乏以致停閉，而工人更占據工廠，沒收原料，把持一切。後來經政府調停，工人和雇主雙方派代表締結協定，許工人增加工資及管理工廠之權，風潮暫息。是時各地農民亦繼起運動，而以西西里的情形為尤甚。農民沒收土地和產業，組織團體，以司管理。一九二一年罷工風潮又起。是年七月，羅馬發生同盟罷工運動，十一月，鐵路工人亦繼起罷工。當時五金，織物，建築等業失業人數最多。是年十二月一日，全國失業人數，共計五十一萬二千餘人。直至一九二二年以後，社會狀況，漸趨安定，實業投資也逐漸增加，一九二三年九月，失業人數減至十七萬九千餘人，勞動爭端，也大為減少。至一九二五年，失業人數減至十二萬二千二百餘人。因此那些恭維棒喝主義的人，和棒喝團的報紙及領袖人物，都說是棒喝主義政府特有的成績，其實是不大對的，因為大戰的結果，歐洲各國的社會經濟上都大起紛亂，自從一九二〇年以來，也都逐漸的回復過來了。可見這並不完全屬於棒喝主義政府的功勞，不過他也有多少的關係罷了。現在成為意國社會經濟上最大危機的，就是以下四個問題。第一，因各國多採保護關稅政策，本國貨物銷路大受障礙，輸出因而減少。第二，意國駐外僑民，從前每年由駐在國匯寄鉅額的金錢回國，對於本國經濟上有莫大的貢獻，但近來因為各國多拒絕移民，致使意國僑民匯寄的款項，大為減少；第三，入口貨的增加。意國最大的缺憾，就是糧食不足，所以糧食等物，多靠外國輸入，慕沙里尼前年曾公然主張所謂「穀物戰爭」(Corn Battle)，竭力開墾本國土地，多種穀麥，不幸去年(一九二六年)春間，天氣不良，穀物的收穫，較一九二五年減少約一千萬磅左右。第四，因為上述種種不良的

情形，於是利拉的價格，亦隨之而低落。這些困難的問題，究竟有什麼法子解決呢？去年六月二十九日，慕沙里尼曾頒布命令，施行一種新經濟政策，他的內容大致如下：

一，工作時間由八小時增至九小時。

二，各日報的篇幅，不得過六頁以上，除專門技術性質的副刊外，其他一切特刊，均在禁止之列。

三，禁止新設茶樓，酒館，咖啡館，旅館，麵食鋪，跳舞廳等。

四，禁止建築屬於娛樂和奢侈性質的私人房屋和別墅，但專供工人，農民，及薪金低微之雇員居住的房屋，和由小數私人儲金所經營的尾舍等，不在此例。又大公司大工廠，若建築廉價房屋，供雇員居住者，政府予以特別補助。

五，鐵，灰泥，磚塊等物品質仍舊，價格低減。

六，令雇主開設店鋪，以最低價格出售糧食於雇員。

七，援助實業家從事於家用五金物品的出產。

八，設特別委員會專司家內燃料，礦物之利用，及獎勵其生產。

九，自去年十一月一日起，汽油得參雜酒精在內。

十，各地方及自治團體的選舉，一律停止。

這種新經濟政策的最大目的，是想減少出產品的成本，使他容易在外國市場上競爭。因為這個原故，慕氏不惜破壞每日八小時工作的國際協定，毅然增加工作時間為九小時，而且還要依照原定的工資，絲毫沒有增加，這種專顧資本家，不顧工人的政策，真是上下古今所稀有的。我們從事實來看，現在的工資，僅和一九二一年及一九二二年相等，（有些地方的工資，比這個時候還要少）而自從那個時候起，生活費已經增加了百分之三十，現在還是繼續增加不已。意大利的工人雖然受棒喝主義工會的束縛，和勞動法的禁制，但是要他們受這種的犧牲，那是很危險的，恐怕將來終必有起來反抗的一天。棒喝主義可以用武力來對付種種的事情，但是經濟的要素是不能用這種方法對付的。其實意大利現在根本的辦法，還是在另行設法鞏固貨幣的價格；增加工作時間，和其他的辦法，恐怕都是無補於事的啊！

八　軍備之擴張

意國是施行普遍的強迫徵兵制的。人民自二十一歲起，即須服務軍役，但遇緊急時，亦可提早。其正式入伍期間為十八個月。但至三十九歲止，仍須負軍役的義務，統計服務軍役期間共十九年。陸軍的經費，據一九二六年預算，為一、八一三、七五三、九〇〇利拉。陸軍的數目，大略如下：

軍官	一八、〇〇〇
下級官吏	一五、〇〇〇
其他軍隊	二一五、〇〇〇
皇家短銃隊	六〇、〇〇〇
總數	三〇八、〇〇〇

至於殖民地的軍隊，統共約有四二、八四九人。伊里德里西占五、五〇〇人，意屬涉美里倫占三、〇〇〇人，的黎玻里占一六、八六一人，錫倫拿加占一七、四八八人。

海軍自棒喝主義政府執政後，也大有進展。造艦費每年均有增加，計一九二二至二三年爲八八、〇〇〇、〇〇〇利拉。一九二三至二四年增爲一二〇、〇〇〇、〇〇〇利拉。一九二四至二五年再增爲一七五、〇〇〇、〇〇〇利拉。一九二五至二六年則增爲一七七、〇〇〇、〇〇〇利拉。海軍人員計軍官二、四六〇人，兵士四〇、〇〇〇人，總共四二、四六〇人。至於軍艦的數目，據一九二六年統計，既成艦約共二百二十二艘，未成艦一百十九艘，其內容大略如下：（括弧內指未成艦）

戰鬥艦	五
巡洋艦	一四（五）
航空母艦	一
小軍艦	一〇（二〇）
驅逐艦	五四（三六）
潛水艦	五四（五八）
砲艦	四九
河川砲艦	六
水雷敷設艦	二九

至於空軍的勢力，擴充尤速。首相慕沙里尼因鑒於本國與擁有世界最大空軍的法國接境，於是竭力鼓吹，認空中武力爲極重要的國防要素。一九二二年組織內閣，翌年一月，即設航空最高委員會，自任委員長，竭力整頓航空事業。一九二三年三月，以勅令發表空軍組織制，改軍事航空局爲空軍總司令部，藉以指揮空軍。至一九二五年後，設航空次長，改稱空軍總司令部爲空軍參謀本部，並發布空軍條例。其對於空軍的注重，可以想見。空軍平時分爲四部如下：

一，航空本軍　飛機七十八中隊

二，陸軍航空隊　飛機五十七中隊·氣球八（二大隊）

三，海軍航空隊　飛機三十五中隊　飛船六（二大隊）

四，殖民地航空隊　飛機十二中隊

編制則分中隊，大隊，聯隊，旅團，師團，軍團等。現在機數合計一千七百八十六具，連現在製造及修理中的，總共二千六百六十六具。航空軍經費，據一九二四年預算爲三九九、〇〇〇、〇〇〇利拉，一九二六年預算則增至四四二、〇〇〇、〇〇〇利拉。

除上述的正式軍隊之外，又有所謂志願民兵，這是一種意國所特有的軍隊，由首相慕沙里尼指揮，表面上是以維持公安爲職務，其實可以說是慕氏的私有兵，專以擁護棒喝團爲目的的。這種兵由十七歲以上五十歲以下的志願者組織而成，定額由二十萬至三十萬。動員的時候，則編入陸海空軍內，與正式的軍隊相同，所差異的地方，就是這種民兵，帶有濃厚的政治色彩罷了。

九 農工商業的現況

意大利本以農業立國，自一九〇〇年後，工商業始逐漸發達。現在全境約有土地七一、六五二、五九二畝，其中約百分之四・五爲農地，百分之二五・六爲牧場，百分之四。九爲葡萄田果園等，百分之一九・二爲森林。不生產的土地僅百分之七・四而已。國內最豐腴和耕植最佳的土地首推多斯加納（Tuscany），千巴尼亞（Campania）北部平原及西西里（Sicily）以北的巴勒摩（Palermo）等處。亞平寧山（Apennine Mountains）以東，多斯加納及羅馬南部低地，亞浦利亞（Apulia）平原，及西西里內地多山之處，農業最不發達。自經政府竭力開墾，銳意經營，生產的區域，由是增加至六百萬畝以上。

意國農地在羅馬，米蘭，巴費亞（Pavia），格里摩拿（Cremona）等處，雖間有大規模的農田，但普通都是分爲許多小田的。耕作制度分爲三種：（一）農民領有制（Peasant Proprietorship），通行於皮德夢特，力朱立亞等處；（二）分益制（Partnership between owner and Cultivator）通行於多斯加納，安布立亞（Umbria）及馬徹斯等處；（三）租金制（Rental System）通行於倫巴底及威尼西亞等處。農產物以小麥，玉蜀黍，馬鈴薯，燕麥，米，菽豆，大麥，黑麥等爲大宗。蠶繭的出產亦不少，一九二三年出蠶繭共一二、三六五、八三三啟羅克蘭姆。茲將一九二五年意國的主要農產物的種類和重量表列於後

種類	重量（單位爲 Cwt（每 Cwt 合一百十二磅））
小麥	六五、五四八、〇〇〇
玉蜀黍	二七、〇〇〇、〇〇〇
馬鈴薯	二一、六四七、〇〇〇
燕麥	六、八九一、〇〇〇
米	六、二九四、〇〇〇
菽豆	五、〇二五、〇〇〇
大麥	二、八〇〇、〇〇〇
黑麥	一、七〇三、〇〇〇

國內瀑布很多，水力異常豐富，合計全國水力，約有三百萬匹馬力。所以各工廠多利用水力發電，製造品以棉布，生絲等爲最要。絲織業北部頗盛，尤以倫巴底，科摩（Como）等處爲最發達。礦產以硫礦爲最多，計一九二四年共出產一、九二七、九〇六法噸。水銀產一、六四一法噸，爲世界上出產水銀最多的國家。至於煤的出產，可以說完全沒有，都是由英，美，德等國輸入的；鐵的產額亦很少，也要由外國輸入。

再說對外貿易。歐戰以前，意國對外貿易甚爲發達。一九〇一年貿易總額爲三、〇九二、〇〇〇、〇〇〇利拉。其中進口貨占一、七一八、〇〇〇、〇〇〇利拉，出口貨占一、三七四、〇〇〇、〇〇〇利拉。至一九一三年，共增至六、一五八、〇〇〇、〇〇〇利拉。其中進口貨占三、六四六、〇〇〇、〇

〇〇利拉，出口貨占二五一二、〇〇〇、〇〇〇利拉。進口貨的來源，以德國爲最多，其次爲英國，再次爲美國，而以法國爲最少。出口貨銷行地爲德國，瑞士，美國，法國，奧匈，英國等。歐戰期內，——卽由一九一五年至一九一八年因工業停頓，出口貨大減，每年進口貨的數目，皆遠超於出口貨。至一九二四年，相差的數目依然不少。計進口貨約一九、四一一、六九九、六九九利拉，出口貨一四、三二〇、三六四、六二四利拉。相差約在五〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇利拉以上。其對各國貿易關係大略如下：(單位利拉)

國別	運至意國之貨物	由意國輸出之貨物
美國	四、六四七、八八三、三一三	一、一三一、八〇四、一四五
英國	二、一七六、二三五、八七五	一、四九三、〇〇五、四七二
德國	一、五二八、六三四、三二〇	一、五六三、六七三、一〇二
法國	一、四七九、〇一七、四六〇	一、八三三、二二四、六〇八
阿根廷	一、一〇六、一八一、九二四	八二九、六一三、八七二
南斯拉夫	五五五、九三八、九四八	三七〇、二五四、四一〇
奧大利	四六三、三四四、四六二	六八三、七八三、八二八
瑞士	四一四、三一一、三四六	一、六〇九、三一八、三三五
捷克斯洛伐克	三〇五、四〇六、三七五	一四〇、九九四、四八七

我國對意貿易近年增加頗速。一九二一年我國出口貨共四、一三一、〇〇六海關兩，意國入口貨共一、二六四、七三三兩；一九二五年則我國出口貨增至九、九〇二、八九八兩，意國入口貨增至六、〇七五、七九八兩，茲將最近五年來中意貿易的比較表列於後：(單位海關兩)

年期	由我國運至意國的貨物	由意國運至我國的貨物	總額
一九二一	四、一三一、〇〇六	一、一六四、七三三	五、二九五、七三九
一九二二	六、〇五〇、一八五	二、三一八、五七九	八、三六八、七六四
一九二三	九、四六七、八〇〇	三、七三五、四七二	一三、二〇三、二七二
一九二四	八、九四八、一六九	六、二七二、八六一	一五、二二一、〇三〇
一九二五	九、九〇二、八九八	六、〇七五、七九八	一五、九七八、六九六

國內原料異常缺乏。穀類等物，每年除本國所產之外，尚須仰給於外國。礦產則以煤鐵爲最缺乏。所以由外國輸入的貨物，大抵都是些根本的原料，如小麥金屬礦產棉花皮革煙草等。至於出口貨則以棉織品，生絲，絲織品大蔴棉繩汽車酒類檸檬橄欖油牛乳餅菓子番茄及糖果等爲大宗。

意國三面臨海，於對外貿易和交通上，多賴汽船或帆船。因此航業特別發達。一九一四年六月時，全世界船舶共四五、四〇四、〇〇〇噸，意國占第八位，共有一、四三〇、〇〇〇噸；迨一九二二年六月，全世界船舶共六一、三四三、〇〇〇噸，意國共有二、六九九、〇〇〇噸，遂一躍而居於第五位，航業的發達，可想見了。

十　帝國主義的外交政策與歐洲政局之將來

末了，我們再談一談意大利的外交政策。上面已經說過，意國年來人

口增加很速,平均每年約增三四十萬左右,因此生活的競爭,異常劇烈。如果把這些過剩的人口,移到外國去,則因各國近來排斥外國移民入境,事實上也有許多的困難;若說振興工業,則又缺乏原料。此外還有更危險的現象,就是國內失業工人的恐慌。意國當局對於這種情形,又不肯採節制生育和其他妥善的辦法,結果遂施行帝國主義的侵略的政策,以擴充殖民地和增加新富源了。

去年五月,國際經濟會議籌備委員會在日內瓦開會的時候,意國代表宣稱:『意大利現在有三百多萬青年,在國內無工可作,所以除非是其他國家取消移民的限制,那危險的現象終要造成的。』又意首相慕沙里尼於起程赴南非的里波里之前,在軍艦上,也有這樣的演說:

『我們是急切需要土地的,因為我們人口日日增加,而且我們也希望生存。誰聽從這自滅種族的提議,採行限制生育的方法,或接受這顯然惡運的事實呢?』

『我們是地中海的一個民族,我們的發展是祗靠海上的。』

觀於上述的言論,意大利侵略領土的野心,已經昭然若揭。慕沙里尼的論調,正和數十年前的德皇威廉第二一樣。那時候德皇任大西洋的海軍大將,他也曾用同樣的話,去激勵遭遇相同的德國人民。所以德國社會黨機關報前進報(Voswarts)於批評慕氏所發表意大利命運在於海上一文時,直稱慕氏為「威廉的模倣者。」當歐戰勃發時,意大利不惜破壞三國同盟,毅然加入協約國方面,打倒那禍世的魔王——威廉二世。不料今日意國又重蹈他的故轍,這不是很可驚異的嗎。

是的,意大利的確可以說是海上的民族。他的國境三面臨海,祗有北部和歐洲大陸接壤。海岸線延長約五五九〇哩。亞得里亞海在他的東部;西部和南部都給地中海包圍着。意大利的勢力,現在完全是集於地中海。他的對外貿易,要經過海道的,約占五分之四,所以他的前途的榮枯,專視他在海洋的地位如何而定,換句話說,意大利的命運,完全是繫於地中海的。不幸意國所恃以和歐洲以外各國交通的地中海兩大門戶(蘇彝士運河及直布羅陀)皆在異國的勢力之下;至於北非洲的海岸線,西自坦及爾(Tangiers),東至亞歷山特里亞(Alexandria)——里比亞(Libya)除外——皆為外國所有。而由西班牙至小亞細亞一帶,又是各國的海軍根據地,幾乎把這個意大利半島都封鎖起來了。所以地中海權利是意國所必爭的。意國在這種情勢之下,常常想打破現狀,另造一均勢的局面。他拒簽一九二四年的日內瓦條約,而簽訂一九二五年的諾加拿條約,就是這個原故,因為前者是在永久維持目前地中海的情勢,而後者則在使歐洲列強的勢力平均;而勢力平均,正是意大利最大的目的。然則現時他在地中海方面所希望的究竟是什麼呢?就是北非洲殖民地的擴充,和小亞細亞領土之獲得,——這個差不多可以說是意大利目前的急切問題了。

意大利在地中海方面所處的情勢,和他目前的懷抱,既經明瞭,現在再進而研究意大利和各國間的關係,及其對付的方策:

最和意大利相投的要首推西班牙了。原來西班牙和意大利的皇室關係，向來就很親密的，兩國的人民也頗接近。而且自從西首相里維拉 (Rivena) 倣傚慕沙里尼的辦法施行獨裁政治，一躍而爲狄克推多後，於是兩國的執政者更造成政治上的共鳴。而他方面，與意大利在地中海方面競爭最烈的，就是法國，由坦及爾 (Tangier) 到亞歷山大勒達 (Alexandretta) 一帶，其中有許多困難問題，意法所抱的意見，都是彼此衝突的，因此西班牙遂成爲舉足輕重的國家。慕沙里尼有鑒於此，於是竭力的拉攏西班牙。而西班牙因爲關於坦及爾問題，沒有滿足他的要求，對於法國頗抱不滿，也樂得和意大利結合。去年八月間意西密約的成立，就是由這種種情勢所迫成的。這個條約表面上雖然是含着親善，和中立的性質，其實是對付法國的。換句話說，就是想使地中海的勢力均衡。意國和西班牙團結的結果，一方面在地中海的舞台上多了一個助力，他方面在屬於西班牙系統的南美各國內也得到不少的利益。

其次，英國對於意大利也很接近。英國爲什麼與意大利接近呢？爲的是對付法國。因爲戰後英國因種種問題，常常和法國不和，而法國的經軍黷武，和吞併摩洛哥，窺覦坦及爾的野心，尤爲英國所側目。他如對小亞細亞利益的不平衡，也是英國棄法而親意的原因之一。慕沙里尼又利用這個機會與英國聯絡，去年四月間的英意協定，雖然是爲把兩國在亞比色尼亞 (Abyssinia) 的利益，再行確認，但他們竟把從前爲對亞比色尼亞三國協定的一份子之法國，置之不顧，則他們對於法國的態度，可想而知了。

南斯拉夫本來和意大利水火不相容的，尤其是因戰後阜姆問題，使兩國的邦交愈趨於惡化。慕沙里尼看看這種形勢不對，於是大施其外交的手腕，結果於一九二四年一月，遂有意大利南斯拉夫同盟條約及阜姆協定的締結。這樣一來，意國既可獲得阜姆，和在亞得里亞海的根據地，並可藉此抵抗德奧勢力的南漸，防止「小協約國」(Little Entente) 包含羅馬尼亞，捷克斯洛伐克及南斯拉夫三國）之排意親法的傾向，慕氏外交手腕的毒辣，於此可見一斑。

最出人意料之外的，就是意國的對俄態度。意大利棒喝主義，是根本反對俄國鮑爾希維克主義的，而其壓迫無產階級，維護資產階級的手段，尤與俄國的政制根本衝突。但是，慕沙里尼對於俄國特別的表示親善，所以一九二四年的時候，慕氏不顧列強的態度如何，首先承認俄國。這是什麼原故呢？因爲意國缺乏原料，煤，鐵，棉，及小麥等，皆須仰給於外國，而俄國正是這些原料的產地，慕氏首先和他締結邦交，因此獲得很多的利益。這也是慕氏的外交手段過人的地方。

對於希臘，雖有一九二三年暗殺意國劃界委員以致演出砲擊哥甫島 (Corfer) 慘劇的舊恨，但慕沙里尼爲要奪取土耳其小亞細亞方面的亞達里亞 (Adalia) 和斯密納 (Smyrna) 等地，不惜放棄前嫌而與希臘和好。去年歐洲方面喧傳意希訂立密約，共同謀攻小亞細亞，這

個消息到現在還未能證實但從各方面的情形看來，意希確有合力謀土的傾向哩。

對美日等國，因爲彼此相距很遠，而且彼此的利益，沒有什麼大衝突，所以在國交上還算不錯。

至於對土耳其，德意志，奧大利，和法蘭西各國，則態度大不相同了。意大利現時所朝夕不忘的，就是謀取小亞細亞，土國也知到意國的野心，所以時常戒備。本年意希締結密約，合力進攻小亞細亞的謠言傳出後，土耳其大爲恐慌，立即秣馬厲兵，並下令召集全國後備隊，大有劍拔弓張，一觸卽發之勢，當時的危機，眞是間不容髮，幸而所傳的消息，沒有實現，否則第二次大戰，早已爆發，歐洲的大局，又將不堪設想了。

德奧兩國，於歐戰以前，已經在近東方面屢屢和意大利競爭市場，彼此明爭暗鬬。意國之脫離三國同盟，加入協約國方面而與德，奧，對抗，大部分是由於這個原因。歐戰的結果，法國領土，喪失殆盡。自訂羅加拿條約後，對於亞爾薩斯勞倫的奪回，完全無望，但沿多腦河進展的野心，仍未少減。想達這個目的，必先與奧國聯合。但這種計劃是意國所反對的，因爲這麼一來，必定予意國在歐洲東南部的一個大打擊，而且可以破壞她在德里斯德(Trieste)和阜姆的地位。因此慕沙里尼竭力保持與南斯拉夫的友誼關係，以對抗這八千萬的日耳曼民族。意國和德，奧外交關係的惡劣，於此可見。此外關於的羅爾(Tyrol)問題，也是意國和德奧時常齟齬的事件，將來意大利和德奧國交的破裂，恐怕就以這個問題爲導火線，也未可知。

意法本來同屬拉丁民族，應該特別團結，爲什麼彼此反成了仇敵呢？簡單一句話，就是因爲利益的衝突。意大利在地中海和北非方面幾著隨處都和法國發生利益的衝突的，所以去年法國巴蘇氏(Barthon)訪問羅馬時，意國參議院議長提鐸里(Tittoli)就請求巴氏答覆『法國是否坦然認可意大利種種的利益？』提氏自己又重說道：『法國對此絕對不是這樣的。』可見意法兩國的惡感確是很深的了。

總而言之，慕沙里尼的外交政策完全是帝國主義的和侵略的政策。因爲他要侵略領土，和擴充殖民地，所以在歐洲，地中海，北非，小亞細亞，一帶，結下了莫大的仇怨，致使土耳其，德意志，奧大利等國，都變成他的仇敵，而且，意大利的野心，不僅僅在於歐洲，地中海，北非和小亞細亞的，恐怕還要侵略到亞洲方面，將來不難釀成第二次的世界大戰，這樣看起來，意大利可以說是國際和平的一大障礙物了！

十一　結論

由以上所述意大利的政治和社會狀況考察起來，可見意大利棒喝主義政府下的政治完全是一種壓迫無產階級而維護資產階級的反動的政治。表面上看來，現在意大利的社會似乎是很平靜，很穩固的樣子。其實多數的無產階級很抱不滿的，不過因爲怕橫暴的棒喝團的壓迫，不敢而且無從發洩出來能了，不然爲什麼在棒喝團嚴重戒備下的

意大利，於去年一年之內，竟有三次暗殺他們棒喝團領袖慕沙里尼的事件發生呢？可見棒喝主義的獨裁政治已經發生了病徵了。慕沙里尼的鐵血政策，對內用高壓的手段，對外用帝國主義的侵略的政策結果終於要失敗的。所以我敢武斷的說一句，『慕沙里尼傾覆之日，卽意大利社會革命爆發之時』細想意大利的前途，眞是令人「不寒而慄」呵！

近來聽說有些人主張提倡棒喝主義來救中國的，這眞是大錯而特錯。因爲我國現在不但沒有像慕沙里尼那樣不怕死，勇敢無畏的領袖人物，而且我國的國民性，和意大利完全不同；若果冒然去倣傚他，不但沒有利益可見，反使社會益陷於紛亂而已！

本文參考書：

Current History, Janu?ry, 1923, p. 561–578.

Current Histor, June, 1926, p. 389 390.

Current History, July, 1926, p. 523–528; p. 545–550.



Current History, October, 1926, p. 135-137.

The Living Age August 22, 1925, p. 407 413.

The American Review of Reviews, March, 1926, p. 296 298.

The New International Encyclopedia, Vol. 12, 1923 ed., 461–486.

The New International Encyclope dia Supplement, Vol. 1, 1925 ed., p 697–705.

The Encyclope dia Britannica, Vol. 31, 12th. ed , 1922, p. 615–639.

The Governments of Europe, by Frederic Austin Ogg.

These Eventful Years, 1924, p. 634–656.

The New Statesman, August, 14, 1926, p. 490–492.

The Manchester Guarian Weekly, Jan. 29, 1926, p. 90.

The Statesman's Year Look, 1926, p. 993–1023.

日本外交時報十二月十五日，五月一日，五月十五日等號。

國際知識七月號。

一九二六，十二，四。

研究英文之要籍

商務印書館出版

文法及作文

書名	册數	定價
英文會通	一册	九角
英文典大全	一册	一元八角
英文法要略	一册	六角
漢釋初級實用英文法	一册	四角
英語動詞時變用法	一册	二角五分
科學觀之英文法	變體動詞	三角
	冠詞用法	二角
英語用法正義	一册	五角
英文公式應用	一册	一元二角
英文典圖解	一册	四角
英文云謂字通詮	一册	八角
中學實用英語作文	一册	二角
李氏英語文範	硬面	二元
	軟面	一元八角
李氏英語修詞作文合編	一册	二元二角
英語論說文範	初集	九角
	二集	一元二角
屋氏英文作文法	一册	一元一角
尾氏作文示範	一册	九角
英語作文示範	一册	五角
英漢對照斯賓塞爾文體論	一册	七角

尺牘

書名	定價
英文書札指南	七角
華英文件指南	六角
增註英語尺牘選	七角
漢文解釋英文商業尺牘	二元
英語尺牘範本	七角

會話

書名	定價
南武英語會話	二册各二角五分
英語會話公式	一角五分
英語會話範本	六角
英語會話法程	三角
英華會話合璧	七角
漢文註釋商業英語會話	五角

繙譯

書名	定價
華英繙譯金針	二册各一元二角
華英繙譯捷訣	七角
華英對照中國文體舉例	二册一元八角
繙譯小補	五角

參考書

書名	册數	定價
小字本英華大辭典	一册	六元
英華合解辭彙	一册	二元五角
袖珍英漢辭林	一册	一元五角
增廣英華新字典	一册	一元五角
懷中英漢字典	一册	六角
華英合解英文習語大全	一册	六元
英漢雙解英文成語辭典	一册	一元五角
漢英辭典	一册	二元
英文前置詞用法大全	一册	二元
華英會話文件辭典	一册	一元
英語備考	一册	一元二角
增廣英語撮要	一册	五角
英漢雙解詳註略語辭典	一册	八角
英語歧字辨異	一册	二元
英文商學大全	一册	三元六角
英語商業南針	一册	一元二角
英文商業常識	一册	一元

一名目繁多詳見英文圖書目錄一



日本的現勢

黃幼雄

萬世一系的天皇

日本自開國以來，經歷三千年，尊奉一系之天皇，其第一代神武天皇的即位，實在西歷紀元前六百六十年，至今大正爲其第一百二十二代的繼統者。雖其間外戚專權，武人秉政的時期，亦不可謂暫，直相繼延至德川時代爲止；但是到了明治，政權復歸於天皇。明治即位，政事力求維新，有「庶政公諸輿論」的誓言，同時日本臣民亦有相當覺悟，組織黨派，要求國會的建設。於是明治十四年下詔定於二十三年召集國會，十五年派員至歐洲調查憲政，十六年起草憲法，二十二年公佈新憲法，二十三年召集第一次國會。

日本憲法，係抄襲一八五一年的普魯士法的。且規定所謂「萬世一系的天皇」權力特大。如憲法改正提議權的保留，關於預算議會權限的制限，有強大的命令權，（如緊急命令權）憲法中皇室典範的改正以及條約訂結執行，宣戰議和等，都不需議會的協贊，其權力之大，爲其他立憲國家所無。但現在不是討論日本憲法的時候，不能多糾詞費，一言以蔽之，日本是立憲國，不過仍在遵奉強固的君主主義罷了。

大正爲明治天皇之第三子，名叫嘉仁，於明治四十五年繼位，大正四年舉行即位式。因患腎臟炎，不能治事，於十年十一月命皇太子裕仁攝政。據最近消息，天皇已於十二月二十五日駕崩，攝政太子即日登位，年號定爲昭和了。

天皇的家族，日本稱爲「皇族」，皇族以外，尚有「華族。」這是明治二年廢除公卿諸侯的名稱以後所改用的名稱。其後明治十七年又別設公，侯，伯，子，男五等官爵，凡有大勳於國家的，得以勅旨授爵，受特別禮遇，凡有爵者均稱爲華族。貴族院即由皇族與華族中人選舉而組成，在後面

再說。

現在華族之中受大臣禮遇而最有聲望的爲西園寺公望高橋是清，山本權兵衞後藤新平清浦奎吾等人。在日本特別稱他們爲元老尤其是西園寺資格最老他雖不處理政事可是權力絕大國有大事都非同他商洽不可。如每次政變總理更迭，必須先徵他的同意在後再奏請天皇降下大命。沒有他的贊助是沒有人敢上台的。

天皇諮詢國務之所爲樞密院這在明治二十一年創設，僅爲天皇的最高顧問，却不能干與施政。

貴族院與改革問題

日本貴族院由下列方法組成，卽(一)皇族男子(二)公侯爵，爲當然議員；(三)伯子男爵的選出人(伯爵二十八人子男各七十三人)(四)有功國家或富有學識者總數不逾一百二十五人；(五)各府縣中納多額之直接稅者互選一人，但(四)(五)二項須經天皇勅任。議員席數有一定的限制，但沒有一定的數目。

貴族院中固然也有種種黨派，但這只能視爲一種社交的團體而與衆議院中的政黨政團全異其趣。現在將他的派別，分列如下：

皇族　公正會
研究會　交友俱樂部
茶話會　同成會
無所屬　純無所屬

其中以研究會占席數最多，約及一百七十餘人，次之則爲交友俱樂部，公正會，茶話會等。

看了上述貴族院的組織方法，可知日本的貴族院，完全是代表皇族華族，卽特權階級與資本階級的機關。議院本所以發揚民治精神，今日本貴族院的組織如此，不特容易釀成專橫之弊，且亦與現代的政治潮流不相符合。所以日本人民與要求實行普選法同時，大聲疾呼，要求貴族院組織法的改革。由政府擬定貴族院改革草案，交由去年第五十屆衆議院會議通過，其大旨在於廢除公侯爵議員的世襲制度及廢除多額納稅議員，而代以人民公舉之公選議員。一面又減削貴族院的權力，如貴族院令中第八條（貴族院應天皇之諮詢議決關於華族特權之條項）第九條(貴族院判決關於議員選舉的訴訟)均須改正。如果貴族院眞能照此通過呢，那也可說是一種進步。無奈貴族院因爲這是自身的切膚問題，所有各派，無不反對政府的提案。他們又有話說，卽照憲法，貴族院組織法的修改，是須貴族院自身提議，衆議院是沒權干與的。他們本來儘可以此否決這改革案。不過從另一方面說，這貴族院改革案，差不多是全國輿論一致的，貴族院一旦否決，恐買人民的反感，所以院中最占勢力的研究會，就主張將原案加以修正而通過。好在那時的加藤首相，因爲普選案預算案，都須承望貴族院的眼色，對於貴族院改革案修正，不能不答應。因此經政府與貴族院間的協議，這改革案卒由

貴族院自行修正，自行提議，在第五十屆議會時通過。照其修正案，則貴族院仍以皇族華族爲之基礎，叫他自己削減自己的權利，那會有什麼好結果呢？

衆議院與普選法案的成立

貴族院既是皇族華族資產階級的代表機關，日本人民想謀澈底改革而不能，已如上述，然則眞正代表民意的機關，應該就是衆議院了。但是照日本原有的選舉法案，選舉人被選舉人的資格有種種限制。卽選舉人須(一)年滿二十五歲，(二)居住選舉區滿六月以上，(三)納直接稅三圓以上。被選舉人須年滿三十以上。此外特定的失權者很多，如學校學生不得有選舉權被選舉權，教員僧道不得有被選舉權等都是。限制如此嚴厲，所以以日本五六千萬的人民，在最近第十五屆選舉中(大正十三年)有權者僅得三百三十四萬人，其中尤以無納稅資格者卽無產階級的失權者爲最多。所以日本的衆議院，老實說，不是代表全國人民的，依然是代表國內一部分有資產的人民的。

唯其如是，所以日本人不能不起而爲普選運動了。所謂普選運動，就是要求撤廢種種制限，使全國大多數人民都有選舉權。運動的發生在十餘年前，提出議會討論也經過六七年。每一次議會開幕，日本人總有一番烈烈轟轟的運動。但是因爲以前的議會是反對普選派的政友會占居多數的，所以人民儘管呼號，他們却儘管打消。衆院尚且如此，貴族院更不必提了。

不過民意終究是不可逆的。到了第十五次選舉，分出高低來了。政友本黨(這時政友會已分裂爲二派)因反對普選之故，終於失敗，而憲政會革新派政友會等所謂護憲三派就因爲贊成普選，以實行普選，改革貴族院二大事相號召，得到人民的信仰，在此次選舉獲得極大勝利。於是日本政局隨着變更，特權階級的淸浦內閣倒閉，加藤聯合內閣出現。普選案因得製成，由政府提交議會了。

政府的提案的主旨在於：(一)撤廢納稅條件，(二)廢除居住期限，(三)廢除學校學生選舉權之限制，(四)撤廢教員僧道的限制。共計一百五十條項。若此則日本人民有選舉權者可增至一千四五百萬人。這案在第五十屆的新議會提出，當時政友本黨雖仍有反對，可是議會形勢已變，贊成的居多，經修正數項便在議會通過。

衆議院雖得通過，貴族院却反對普選甚力，指斥政府案爲杜撰。後開兩院聯席會議，其結果又將衆議院案加以修正，其重要二項爲：(一)不能以自己入項生活者無選舉權，(二)居住資格由六個月改爲一年。換句話說，選舉被選舉的資格仍須以能維持獨立生計爲標準。經這一修正，選民又減去二三百萬人。總算得貴衆兩院的通過。而這新選舉法，卽在大正十七年第十六次選舉實施。

政黨的離合

現在要說日本的政黨現狀了，這個須分開兩種來講：第一係爲日本的既成政黨，第二種則因普選法案成立後新得選舉權者的組織政黨運動，也就是無產政黨。現在先說既成政黨。

日本三四十年來的政黨史，可以說只是一部政黨的爭權奪利史。以其目的在於爭權奪利，故無所謂節操。以其無節操，故忽而分離，忽而復合，前爲敵黨，今歸友好的怪現象層出不窮。而各黨間的揭發隱私，交相攻擊，種種惡劣手段尤屬無所不用其極。今爲篇幅所限，不能盡量申述。只就最近數年來的政黨情形，略陳大概能了。今先將現在各政黨的名稱及第十五屆選舉後各黨在議會的席數列下：

政友會	一〇一	中正俱樂部	四二
政友本黨	一五七	革新俱樂部	二九
憲政會	一五五	實業同志會	八
無所屬	一二		

共計四六四席

其中政友本黨係在第十五次選舉直前始由政友會分離獨立。政友會的前身爲日本議會尚未開議前已經存在的自由黨，至明治三十三年以伊藤博文爲總裁，黨勢大振，始改名政友會。其後原敬總裁出任首相，內則倚仗貴族，外又結托軍閥，勢力尤盛，直至第十五次選舉前爲止，在日本爲最大政黨。

憲政會原名立憲同志會，爲公爵桂太郎所發起，係招致舊時立憲國民黨員的大半組織而成。尚有國民黨的一部則於大正十一年招集無所屬者組織革新俱樂部，自稱爲社交團體，以改造既成政黨爲目的。此外中正俱樂部則由第十五次新選出的中立議員組成，標榜「一人一黨」主義，不拘束任何議員的行動。實業同志會由武藤小治組織，以撤廢苛稅振興實業爲目的。尚有庚申俱樂部在今議會中無議席。

上述各政黨以憲政，政友，政本三黨爲最大，各黨後面都有有力的後盾。政友會有三井財閥及地主，憲政會有三菱，政本黨有大倉，這是應該注意的。

最近日本政黨的紛糾，原於大正十三年初清浦子爵特權內閣的產生。因爲日本在大正十二年九月大震災以後，出任首相的爲元老山本權兵衛。山本於改造復興的政務，沒有良好設施，所有提案往往爲議會所否決，且於其任內，竟發生皇太子遇刺的大變，因此不能不引咎辭職。山本辭職以後，不料處決國事的元老西園寺，松方二人，不推薦他人，偏偏推舉一個年齡七十五歲的老人清浦奎吾子爵，以此激起後來的政潮。

清浦爲一貴族，本任樞密院議長，且已年老，本來也無意於政事。他那回竟貿然登台，却也有許多苦衷，一來承受元老的推薦，不好推却，二來受日本貴族院中研究會的脅迫，欲罷不能。研究會爲貴族院的多數派，已見上述。他們不但蟠據了貴族院，還想進一步與衆議院的黨派爭奪政權。所以竭力慫恿清浦出台。在別個立憲國家，上院與下院爭奪政權

的事情，是少有見到的，今立憲國的日本竟有這樣開倒車的舉動，叫一個老貴族出來組織內閣，於是全國輿論大聲攻擊。政黨中憲政革新二派亦認此舉爲有背立憲國家的常道，聲明反對。不過那時二派在議會中却爲少數黨，無力推翻這個貴族老人的特權內閣。要推倒他非得多數黨的政友會同意不可。

這畢竟是一個好題目——「護憲」「打倒特權內閣」，政友會果然因此分裂了。政友會自原敬總裁被刺，高橋是清繼任總裁，黨內本來就起內訌，分爲反對高橋的改革派，與擁護高橋的幹部派。二派因擁護清浦內閣問題，意見根本不同。高橋總裁頭腦比較清楚些，以爲特權內閣的出現，足以破壞立憲政治，寧可辭去爵位（高橋也是一個貴族）與民衆努力。於是主張承認清浦內閣的一派以山本達雄等五人爲領袖，提出脫黨書，率政友會的黨徒過半數另行組織一個政黨，別名政友本黨。這就是政友會分裂的經過。

政友本黨既經脫離，於是憲政，革新，政友，稱爲護憲三派，聯合而爲推翻清浦內閣運動，異常激烈。清浦不得已，乃以非常手段下解散衆議院的詔勅。

衆議院解散以後，第二幕當然就是舉行總選舉了，這就是第十五次的總選舉。事先政友本黨及護憲三派分頭運動，異常竭力可無待言。一方得政府擁護的便利，一方則以護憲與實行普選相號召，得國民的同情，所以在結果未揭曉前，實尙無人敢斷言勝利之屬於何人。但至選舉結果揭曉，政府黨的政友本黨居然失敗，護憲三派大獲勝利，如本節最初政黨表之所示。

選舉的結果如此，則清浦內閣自然非倒不可，而繼起組閣的，似又當然爲護憲三派的聯合內閣。所以清浦內閣提出辭職，憲政會的加藤高明即奉命組閣。加藤與政友會的高橋是清，革新派的犬養毅略一交涉，得其允許加入爲閣員。於是所謂護憲三派的聯合內閣也就成立，這是大正十三年六月的事情。

但是護憲三派果能聯合到底嗎？誰都知其不然。因爲向來三派的主義政策，因歷史關係，多有鑿枘之處，絕難合作。如對華外交政策，三派意見就根本不同，地租委讓政策，政友憲政亦格不相入。向之聯合，唯一目標在於推倒貴族內閣；今目的已達，自然故態復萌。初在組閣時，因閣員的分配問題，三派已在暗中互相傾軋，繼而加藤登台以後，因受元老的忠告，懼貴族院的勢力，非特態度軟化，無實行選舉時所標榜的改革貴族院與實行普選二政策的誠意，反而有與貴族院求妥協的行爲。軍備縮小問題，亦終爲軍閥所屈服，此二者尤爲政友革新二派所不滿。加以選舉失敗的政友本黨爲挽回其舊勢力計，常在暗中搗鬼，施其離間之技，政友會復合的呼聲隨之而起。倂此種種原因，故不久日本政界又復掀起風波，聯合內閣終於解體了。

今爲便利計，分爲五段敍述如下：卽（一）政友會總裁的更迭，（二）政友會合倂革新中正二黨，（三）聯合內閣的解體，（四）憲政會與政友本

黨的提攜，(五)政友本黨的分裂。

政友會在從前有光榮的歷史，已如上述，分裂以後，勢力頓減，政友本黨果然失敗，政友會亦未占勝利，結果徒爲憲政會坐收漁翁之利。黨員中自不免有追懷往昔，仍願與本黨復合的。但因乍離復合，似乎太說不過去，且幹部人員亦多表示反對，尤以已故橫田千之助爲甚。橫田爲政友會中堅人物，高橋總裁的靈魂，他在世時，尚能駕馭多數黨員，但他不幸逝世，高橋總裁如失手足，同時主張政本復合者竟有不信任幹部的宣言，高橋是清因此始露辭職之意。不但如此，政友會於第十五屆選舉時，耗去運動費不少，政友會雖也有後盾，可是不如憲政會有三菱銀行等大資本家來得有力，此項運動費，常須幹部人員自行籌還，而高橋自審無力，因亦不能不出於辭職之一途。更有進者，普選案與改革貴族案，一爲憲政會所主張，一爲政友會所提出，但加藤對於普選案，不惜費盡氣力，而對於貴族院改革案，却只出以敷衍手段，政府草案被貴族院橫加修改，加藤且日與貴族院親近。政友會鑑此形勢，知此貌合神離的聯合內閣究非長久之計，非別謀擴張黨勢，以與憲政會抗衡不可。然而高橋欲脫離內閣，而不辭去總裁，實足貽人以破壞聯合內閣之譏，所以只好與退出內閣同時，連政友會總裁之職亦一併辭去了。

高橋辭職以後，繼任的爲田中義一大將。田中雄於貲財，且爲在鄉軍人會長，在鄉軍人三百萬人悉數受其指揮，於將來選舉投票不無小補。田中又素與貴族院研究會接近，藉此可與貴族院聯絡。此外革新，中正實業三派及無所屬的議員，也都和田中有密切關係。政友本黨幹事人員又都和田中來往，或可藉此實行政本復合。由此觀之，政友會高橋總裁的辭職，與田中大將的繼任，沒有他意，實在只爲不滿於護憲內閣，另謀所以發展黨務的方法能了。

果然，田中出台不久，即有日政黨大合同的實現，合同的即爲政友，革新，中正三派，於大正十四年五月成立，改名爲「立憲政友會」。發表宣言，說『從來三派的主義政策彼此相同，茲爲革新憲政，改良國民生計起見，三派無條件的合併，同在立憲政友會之名下謀國家的福利』云云。經此合併，政友會在議會中占有一百五六十人的議席，足與憲政會抗衡。而日本政界的局勢遂爲之大變，向爲政府與黨的政友，革新二黨，一變而成爲憲政會的敵黨；同時憲政會爲對抗計，又不能不與向爲敵黨的政友本黨竭力聯絡了。

形勢已變更至此，加藤聯合內閣的運命不言可知。至十四年七月底，加藤內閣遂終於以政見不能一致協調破裂，向攝政太子提出辭呈，聯合內閣的壽命，於此告終。

聯合內閣解散以後，當時繼起組閣的人物爲誰，頗費一般人的推測，其結果，加藤高明得元老西園寺的後援，竟受命組織第二次內閣，成憲政會清一色之局。但組閣不難，維持內閣的壽命使其久長實難。那時政友會併合二黨，既顯然爲政府的大敵，且後於單獨內閣成立之日與第三黨的政本黨攜手實行聯合倒閣，其勢至爲可怕，憲政會在議會的席

數並不較政友會爲多，怎樣對抗呢？其唯一方法，就只在離間政友政本，使政友本黨轉與政府合作罷了。所以內閣成立以後，加藤卽密命內務大臣若槻禮次郎密訪政本總裁床次，說憲政政本提攜如何有利；萬一政府政策不行，解散國會，政友本黨恐難獲勝，威嚇利誘，無所不至，政友本會果然入其彀中，乃破棄政本二黨提攜之約，而與政府日相親近。於是加藤內閣乃得維持其壽命。

這是不能免的形勢，政友本黨就因此分裂了。蓋政本兩黨提攜破裂之日本黨內部卽發現內訌。所謂政本共同論者主張本黨與政友會合併，造成議會第一黨，以圖獲得次任的政權。非合同論者則主張以政策爲本位，不偏袒任何一方。前者以中橋德五郎鳩山一郎等爲其領袖，後者則黨首床次及山本諸顧問便是。二派爭執各不相讓，至十四年十二月末卒致分裂，中橋德五郎率其同志二十餘人宣告與本黨脫離，而自組織「同交會」。十五年一月，又復竭力運動其他黨員脫黨，計得二十五人的議席，取得院內交涉團體的資格。後至二月初旬，乃實行與政友會合併。

其時議會中的派別席數已與第十五次選舉時大異，卽：

憲政會	一六二	新正俱樂部	二六
政友會	一六〇	實業同志會	九
政友本黨	九一	無所屬	一六
合計	四六四席		

現內閣的地位

以上是淸浦特權內閣產生以後，直至憲政會單獨內閣成立爲止日本政黨的離合情形。及至去年一月加藤首相以病逝世，由前內務大臣若槻禮次郎奉命組織繼任內閣，同時繼加藤爲憲政會總裁。若槻爲人素稱機智，處理政事，一槪照加藤內閣的方式，與政友會本黨聯絡。那時政友本黨因同交會的脫離，旣與政友會反目，遂亦日與憲政會增加親密。爲憲政會唯一難關的稅制整理案，亦由兩黨互讓的結果，在二月間無事通過，於是內閣地位比較穩固，在去年上半年，不發生何種政潮。

其後因鐵道大臣之辭職，若槻爲更謀內閣安定計，欲改組憲本兩黨的聯合內閣，曾密訪本黨領袖。但政本黨鑑於政局的不安定，殊無入閣之意。於是若槻乃轉與貴族院硏究會交涉，請其入閣，更換閣員四人。於去年六月三日實行內閣改造。

說到此地，日本政黨的現狀，和現內閣的地位，大概可以明瞭。再簡捷的復說幾句，卽日本政黨，現在是在政友，憲政，政本三黨鼎立的局面。憲政爲政府黨，政友爲反對黨，勢均力敵，而政本則徘徊於二者之間。向來若槻政府是與政本黨提攜，一方又同貴族院硏究會聯絡以保持其地位。今後政府的運命，仍要看政本黨的態度而定，如政友本黨離貳，若槻政府就會立刻倒閉的。

就最近形勢而論，政友本黨已與政府乖離日甚，而尤以對於朴烈怪

照相問題，政友本黨與政友會均以之爲攻擊政府之具。（關於怪照相問題詳載本誌去年第二十三號現代史料）政友本黨且曾慫恿若槻令其對於此事引咎辭職，可知其實已顯然與政府立於反抗的地位。且憲本的提攜破裂，則政本提攜運動自必繼起。故政友會領袖田中與本黨領袖床次，現方以後藤新平的斡旋，力謀合作，擬於十二月底第五十二議會開幕時，推翻若槻政府。同時後藤與床次共同組織新政黨之說，亦甚囂塵上。貴族院研究會又似有不復援助現內閣之意；故至記者草此文時，憲政會內閣實已陷於四面楚歌的境況了。

但是再回看若槻的態度，却似非常鎮靜。既不引咎辭職，又無打開局面的方法。推其用意，大概在於用積極手段臨下屆之議會。萬一反對黨相逼過甚，則即採用解散議會的手段，蓋憲政會自以爲措置政事，並無重大過誤，可爲國人所共諒，而獲得新選民的同情，希望於選舉時，再獲勝利。是以最近開會的第五十二屆的日本議會，實又爲日本政界最重大的事情了。

既成政黨的腐敗與無產政黨的樹立

以上所述，尚不過日本政黨年來離合的情形，所以證明其無節操之可言。但是尤有甚者，則日本政黨，非特沒有節操，而其腐敗情形實爲他國所少見，計在去年議會中暴露者，有（一）政友會總裁田中義一的三百萬圓事件，及侵吞陸軍機密費事件，（二）憲政會議員中野正剛的收受俄國賄賂事件，（三）政友憲政俱有關係之松島遊廓事件。（四）議員收買事件。他們在議會中放着正當的大事不議，偏提各人的劣跡，作爲攻擊之具，於是政黨的醜惡行爲，盡情暴露，對國民的信用，完全失墮。無怪日本人自己也承認爲低級的立憲政治了。

既成政黨的醜態如斯，國民已失其信仰與期待了，因不能不希望早日有新政黨的實現。這所謂新政黨，決不是由既成政黨改組的新黨，因爲叫既成政黨組織新黨，那是換湯不換藥，依然無濟於事的。所希望的是和既成政黨根本不同的而能眞正代表民意的政黨。這就是普選案通過後一千餘萬新選民所起而組織的無產政黨。

日本無產政黨的樹立運動，始於大正十三年護憲內閣成立時代。那年七月日本農民組合中央委員會有無產政黨樹立的決議，同時組織政治研究會。發表綱領私案，其後日本勞動總同盟政治部亦有無產政黨綱領原則草案的擬議。此外各勞動團體也多設置政治部，研究政黨問題。至十四年一月農民組合本部又舉行全國無產政黨組織的大宣傳。三月普選案通過，六月即提議正式組黨，以「無產政黨組織準備委員會」的名義分函全國三十一個勞動團體，徵求意見。結果多數贊成，遂於八月十日在大阪開第一次準備大會，定名爲農民勞動黨，包括十五團體，十四萬餘人。議決綱領組織，交調查委員會審查後，於十二月一日在東京開第二次大會，再行決定，並立時舉行結黨式。這時都以爲日本無產政黨可以從此成立了。

不料日本政府畏懼無產階級的團體，比虎還怕。當無產政黨舉行結黨式時，官廳警署卽嚴重戒備，到了晚間，內務部突然一個命令，藉口違反治安警察法，勒令解散。可憐無產政黨成立不到三小時，竟而夭殤。照政府方面的宣言，說此次無產政黨的綱領，表面上雖沒有過激意味，可是活動分子都屬共產黨員，他們欲藉無產政黨之名，謀共產主義的實現；那還了得，所以不能不加以禁止。

農民勞動黨雖然解散，可是這反足以促進無產階級組織單一政黨的決心。所以一日禁止，二日日本農民組合中央委員會卽發表聲明書，決意再起。邀集各團體於第二年一二月迭開懇談會，推薦高巧岩三郎，賀川豐彥，堀江歸一，安部磯雄四人爲創立委員。

到了三月初，便在大阪舉行綱領規約創立委員會，農民組合和勞動總同盟各出代表五人，其餘團體各二人。將綱領規約可決，黨名議決爲勞動農民黨，三月五日實行結黨式於大阪。推定杉山元治郎爲中央執行委員長。其餘各團體共選任執行委員二十四人。至此無產政黨始正式成立。

至政府前次所以嚴厲干涉，而此次竟不過問，其中也有幾種原因。其一，前次的農民勞動黨多少有左傾色彩，而這次勞動農民黨政策綱領大爲穩和，成爲右傾。安部磯雄批評綱領的內容，說有七分自由主義，而社會主義只占得三分，確是實情。其二，政府也知爲時勢所趨，過於壓迫，恐起反動。現在他們的政策綱領既然緩和，落得做個人情，讓他成立，將來如仍有妨害治安的行動，仍然可以解散的。

上面所述農民勞動黨，和勞動農民黨的組織運動，其本意都在於將全國無產階級在一個政黨之下一致聯合，所以可稱爲全國單一無產階級政黨的樹立運動。

但是合許多各種各樣的勞動團體，合組一個政黨，畢竟是一件難事。因爲他們雖同爲無產階級，而各團體的色彩未必相同，利害未必一致。綱領政策偏於左傾，則右派的人不能滿意，反之偏於右傾，左派的人又要鬧意見了。農民組合是比較左傾的團體，而勞動總同盟則爲右傾的的代表。

第二次勞動農民黨的成立，曾經通過一個決議，卽『凡屬評議會，大衆教育同盟，無產青年同盟，水平社青年同盟而帶有共產主義色彩者，不問其爲幹事，會員，絕對拒絕入黨。』因爲有這個決議，所以後來卒釀成入黨資格問題，而導勞動農民黨於分裂。

原來勞動農民黨成立以後，卽在四月間開第二次中央執行委員會，當時主張「門戶開放」，招收黨員，但附以嚴查資格的條件。其後實際上黨員資格並不嚴厲審查，於是爲總同盟所嫌惡的左翼人物，得以暗中活動，漸次侵入黨內。至七月間第三次中央委員會總同盟遂提出强硬的主張，對於評議會，大衆教育同盟，無產青年同盟，閉鎖門戶。

這時農民組合的內部頗有對總同盟表示反感的，而以評議會爲中心的左翼團體，更竭力運動，提出門戶開放的決議於十月間第四次中

央委員會。於是左右二派，意見大相逕庭。結果勞動組合總聯合，司廚同盟，東京市自治會等中間團體，及勞動總同盟代表者，官業總同盟代表，全體退席，安部磯雄，賀川豐彥亦辭去中央委員之職，所留剩者僅農民組合和京都的製陶同盟，所謂勞動農民黨成立才及半年，便這樣分裂。

分裂以後的勞動農民黨，立即補充中央委員，承認水平社勞動黨支持聯盟的加入，依然整頓陣容急劇進行，現有一百四十的支部，納黨費者一萬五千人，一般人都認為左翼政黨。不過農民組合以內也有反對過於左傾的人，如關東地方的三宅正一，永須好等，近與總同盟內的左翼派麻生久等聯合，提倡日本勞農黨。以此農民組合也有分裂之勢。

此外尚有自日本農民組合脫退的平野力三，岡部定介等，則集合北日本農民組合，大和農民組織另組織一個全日本農民組合同盟，以「農民向農民黨」為標語，於十月十七日成立日本農民黨。這是完全以農業為主的產業的政黨，和其他無產政黨全然不同，可以說是最右翼的。現在勢力很大，已有九萬餘的黨員。

由勞動農民黨退出後的安部磯雄，片山哲等，本想以總同盟為中心另組右翼無產政黨的，但總同盟會長鈴木文治及赤松克麿等，却以為政黨不應以勞動組合為中心，須以個人為單位，於是經多人協議之下，組織社會民衆黨，於十二月五日成立。其構成分子為勞動總同盟，工人俱樂部，中部農民組合等會員，及其他知識階級的人物。中央執行委員長即為安部磯雄。黨員數未詳。

日本勞農黨的提倡，上面已經述及，已於十二月九日成立。其構成分子為日本勞動組合同盟（多為由總同盟退出者）及日本農民組合的關東地方各聯合會，並屬於中間派的製陶同盟，司廚同盟，東京市電自治會等。黨員數約十萬人。

今將日本無產政黨的現狀列表於下：

名稱	傾向	黨員數	成立日期
勞動農民黨	極左	一萬五千	三月五日
日本農民黨	極右	九萬	十月十七日
社會民衆黨	右	未詳	十二月五日
日本勞農黨	左	十萬	十二月九日

此外尚有地方的無產政黨，為：

九州民憲黨，可以說是社會民衆黨的支部，
足尾公民黨，可以說是日本勞農黨的支部，
關西民政黨，屬總同盟系，
千葉民政會，為總同盟系，支持社會民衆黨，
關西民衆黨，
勞農民衆黨，總同盟系。

總之，日本無產階級組織單一政黨的希望是失敗了，現在已分出右傾與左傾的派別，各秉其所標榜的主義政策分頭進行。經此分裂，新興無產階級的勢力不免要減衰一些。不過這倒無甚重要，因為究竟是同

階級的人，雖然分裂，將來仍可合作。如農民組合近已決定，對於日本勞農黨努力妥協，就是一例。現在所可慮的，却另有二點：一即無產政黨的黨員，既然多屬勞動階級，自必缺乏知識，對於政治問題不能澈底了解，易爲既成政黨所誘惑；二則無產政黨缺乏資力，不像既成政黨都有資本家爲其後援，叫黨員出些黨費，尚很困難，將來選舉時，那有大宗款項與既成政黨競爭選舉？今日本政局日趨險惡，議會有解散的形勢，那幾個無產政黨，在下次選舉中果能獲得如何的結果，這是人人注意而又極有興味的問題了。

財政經濟狀況與國防之衝突

除了政局變更的形勢以外，日本第二個重大問題要算是財政經濟問題了。大戰時候，歐洲各國的工商事業陷於停頓，日本乘此機會，雖做了極好的生意，賺了不少的利益，國內財政經濟狀況，頗呈良好之象，全國國富據 Current History 所調查，戰前僅爲二三、四三一、〇〇〇、〇〇〇元者，戰後突增至五六一、六八〇、〇〇〇、〇〇〇元。但是戰事終了以後，反動現象即繼之而起。加以國際關係的變遷，日本亦加入軍備競爭之局中，支出巨大的軍費，又益以大正十二年的震災，政府更須有復興費的支出，所以近數年來，日本政府的財政預算，無不看着膨脹，國內財政經濟頗感困難。雖國民屢有財政緊縮的呼聲，政府亦定有緊縮的計畫，無如爲預算膨脹重大原因的國防費，既不願縮減，反而自增加海軍的建議，故其結果，非特不能緊縮，反而更形膨脹。如一九二六年預算案爲日金一、五九八、〇〇〇、〇〇〇元，（其中含海軍新建造費一千五百萬元）實比一九二五年增至七千四百萬元，而本年度預算案，或者還須增加，欲減反增，豈非奇事？

照日本現在的兵力而論，也不可爲小。預算總額十五萬萬元餘之內，軍事費實占其四萬萬餘元。陸軍總兵力爲二十萬，內有航空軍三千四百，師團十七，陸軍軍用飛機五百架。海軍自華盛頓會議規定英五美五日三的比例以後，現有軍艦亦有二百二十艘，（其中未成者六十二艘）以言防禦，較之如德國和我國的毫無防禦能力者，不啻有天壤之隔。但何以日本尚欲急急擴張軍備，不能削減軍事預算呢？這其中當然有個原因。原來華盛頓會議的結果，名義上雖說海軍力已受限制，可是受制限的，僅爲主力艦。其他若補助艦，潛水艇，航空機，統統沒有限制的辦法。此種未受制限的軍備，近來各國復有趨向競爭的形勢，日本自然不能獨後。且日本自從英日同盟取消以後，國際形勢似趨於孤立的地位，英美二國在太平洋上俱以日本爲假想的敵國。英既決議在新嘉坡建築軍港，以爲萬一之備，美又竭力鞏固其在太平洋的海軍根據地，更舉行海軍大演習，看着威脅日本。日本受了他們的威脅，豈有不設法防備之理？因此日本人雖也自知財政經濟十分困難，而對於這個國防問題，却視爲更加重要，沒有人敢盛唱削減軍事預算的論調了。

最後請就日本的對外貿易也約略說一說，日本人民爲生產力極弱

而消費力頗強之國民；故就對外貿易而論，每年輸入總是超過輸出。在十四年上半年即有巨額的入超，至下半年，幸而形勢一變，輸出貿易，忽呈意外之發達，七月以後即維持出超的狀態，但輸出輸入同時增加，出超實亦無幾。十五年開始至於八月亦俱爲入超，至九十月雖有出超之象，但據大藏省發表十一月上旬的對外貿易，輸入又超過輸出一千四百萬餘元云。

人口食糧問題

日本的財政經濟狀況，與國防問題發生了衝突，這固然是一個重大問題，但尚有一個重大問題比財政經濟問題更難解決，那就是人口增殖問題。日本人口增加之速，世人俱知，試就數字說明，當明治四十二年時，日本內地本籍人口，僅五〇、二五四、四七一人，但至十年後的大正八年，即增加至五七、二三三、九〇六人，即十年間增加六、七九、四三五人，每年約平均增七十萬人。若以此速度繼續增加，則八十年之後，日本人口數當爲現在的二倍。今日本人口的密度，已居世界的第四位，(除丹齊自由城) 且日本的領土，田地少於山林，素來雖稱爲農國，而耕作面積，一人平均不過九畝十三步(日本單位)平均收穫不過七十四元。從這些數字也可知日本人生活的困難了。又日本人與我國同以米爲主要食品，而米的產額甚少，每人每年至少須有一·〇一二石米的消費，而產額僅爲〇·九七二石。以此之故，人口問題與食糧問題，益形重要。同時勞工工銀增加問題，失業問題，救貧問題，社會道德問題，因俱與上二問題有密切關係之故，遂也跟着不絕發生。如何可以解決人口食糧問題，實爲日本人近年所極力籌畫而無法解決的問題。

外交上的孤立

人口增殖問題，不特爲日本國內種種問題發生的淵源，且與日本的外交政策亦發生連帶的關係。蓋欲解決人口問題，除在國內設法獎勵農業，開拓富源之外，脫不出尋求殖民地與移民外國的兩途。而美日移民的爭權，即因此而起。

北美合衆國當開國之初，需用勞工甚多，故我國僑民往者甚多，日本繼之。其後一八八二年美國制定排華法律，日本人尚未受排斥，一時日人往美之數驟然增加，尤以加里福尼亞州爲最多。不過美人憎惡日人，並不比憎惡華僑爲輕，所以未幾日人也同樣遭受排斥。幸日本國勢比我國強些，故美國政府爲顧全日本面子起見，排斥日僑比排斥華僑究竟稍爲寬些。但是近二十年來，美國排斥日人的舉動，逐漸變本加厲，至大正十三年四月竟將以排斥日人爲主旨的移民法案通過兩院，七月一日起實行，於是日本朝野上下異常忿激。也有主戰的，也有主張排斥美貨的，全國人民沒有一個不痛恨美國。這事後來雖不曾決裂，但至今日本已把七月一日看作國恥日，美日間的感情日趨日劣，將來恐怕終有一日是要破臉的。現在二國互相猜忌，各在太平洋上作軍備的競爭，

一半便是爲此，

在華盛頓會議以前，日本的國際地位，還不算孤立。因爲那時英國同她訂有英日同盟。萬一她和美國發生衝突，英國至多只能嚴守中立，決不能援美以抗日。但這個英日同盟，就因這個緣故，爲美國竭力反對，迫得英國不許續訂。於是英美日三國間的關係爲之一變。接着英美二國又暗中勾結，標榜裁減軍備的美名，召集華盛頓會議，定下海軍力五五三的比例，又把日本擴張軍備的熱度，硬生生壓服下去。日本縱然不願，却也不敢破壞平和的美名，終於忍辱接受。到現在英美聯合在太平洋上迫脅日本的行爲日加顯著，日本愈加感受孤立，爲保持安寧計，自非充實軍備以資防禦不可了。

再就日本對俄國的關係來說。俄國自革命成功，內政平定以後，即努力於取得各國的承認。除對英法各國極力交涉，日俄交涉也同時進行。但一因日本最怕俄國宣傳赤化，破壞她尊奉萬世一系的天皇國家，二則廟街事件，日本人死傷甚衆，俄國不肯認咎，舊債問題，俄國也同對他國一樣，不主張承認。此外尚有一個最重要的問題，即日本要求俄國將北庫頁島利權讓渡，俄國靳而不予。因此日俄交涉時開時停，難有結果。原來日本是缺乏油煤之國，在今日石油時代，軍艦飛機及主要工業，均需石油。日本欲求國防的充實，實業的發展，非保有石油供給地不可，而北庫頁島却正是富有油煤之處，所以其餘問題，都可讓步，惟有北庫頁島利權讓渡問題，日本決不讓步。一直到了大正十四年一月，俄國始允許讓步，日本的目的達了，於是日俄協定也成立了。

日俄協定的成立，其於日本的益處，當然很大，庫頁島利權的獲得，固不必說，而日本由此得以稍脫去其國際孤立之勢，實爲最重要的事實。所以就日俄協定說，日本的外交是大體勝利的。

（以上關於英日，美日，俄日的外交關係，說述極爲簡略，但因此種問題，大都已散見於本誌各卷，請讀者再行參考。）

對華政策

最後應把日本的對華政策與今後的外交方針，約略說說。日本既因移民問題與美國發生衝突，又因英日同盟的取消而陷於國際孤立。抑且返觀國勢，則又地小民貧，物資既感不足，有賴他國的供給，國力亦有未充，須得他國的援助。當今日太平洋風雲十分險惡之時，日本果有什麼手段以打開這困難的局面呢？聯英吧？英已不願復爲其所利用；聯俄吧？則赤色宣傳殊覺可怕；若法若意則遠在西歐，縱可聯合而遠水救不得近火，恐亦無益。然則日本欲求一個與國以抗拒歐美的勢力，似非我中華民國不可了。

就歷史上的事實而言，日本的對華政策確實是無理的，荒謬的。不審同種同文的關係，妄加侮辱，藉着英日同盟的護符，日事侵陵，自以爲是一等強國，只有侵略他人的機會，不會有被人輕視，被人排擠的危險了。又以爲我國是長在睡夢之中不會有清醒之日了。孰知其結果，却適得

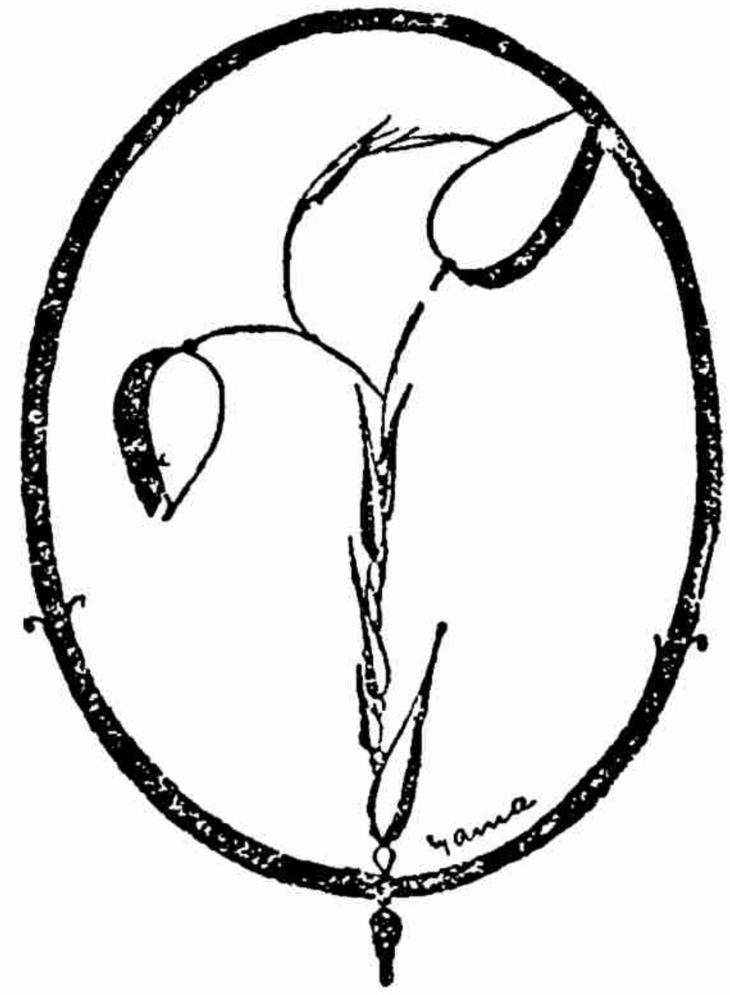
其反種種對我國的無理舉動，不特引起我國人激烈的反感同時又釀成列強的猜忌，而所謂一等強國的國民又因顏色不同，處處被人排斥。卒至孤立無援，陷於窮境。所以為今後計，日本實非糾正其謬誤的外交政策，尤其是對華政策不可。

現在日本人似乎稍有覺悟了。在美國排日以後，我們已聽到日本人提倡黃種聯盟中日親善的論調了。那是的確的，在現在白種人的心目中已深深印入種族觀念，決無消滅之日。其餘的色種人為對抗計，確有團結的必要。而中日兩國，以種種關係，更有連合之可能。如果日本人眞正覺悟，眞有實行中日親善的決意，這不但有利於日本，也是我國人所歡迎的。

然則日本人固已變更其向日的侵略心理嗎？日本政府果已糾正其謬誤的外交政策嗎？這個我們現在還不能斷言。從有幾種方面看來，日本似確有改變對華政策的傾向，如退還庚款以提倡中日文化事業；如關稅會議法權會議，日代表比較的同情於我國。又如最近的南北戰爭，日本政府表示嚴守中立。這些都足以表示日本願意同我國親善的意思，而為變更對華的政策的動機。但從另一方面看，如萬縣事件發生以後，日本人即又有提倡英日同盟復活之說，則日本人似始終未曾放棄其侵略中國的野心，而所謂黃種聯盟，中日親善之說又不能不作為欺人自欺的話了。

統觀上文，則日本的現勢，大體可以明瞭，即日本自詡為天皇萬世一系之國，但現在人民尊王的心理，已沒有先前的深切。國內既成政黨忽分忽合，極為腐敗。無產政黨甫在萌芽，尚未有重大勢力，但將來發展，必能造成與有產政黨對峙的局面，可以斷言。人口增殖之速與財政經濟的困難，俱為日本的重要問題。至外交上，現在孤立之形勢，日本除擴充實軍備以自衛而外，又有改變外交政策的必要。而親華或否，實為新外交政策確立的基礎，以此我們不能不加以深切的注意。此外日本的屬地朝鮮，近亦有獨立運動，惟距成功之日恐尚遼遠，在這里不多說了。





美國

金岳霖

美國！這樣大的題目，怎樣可以做文章呢？但仔細想想，論美國恐怕比論各國都容易。如果我們要寫一本書，我們似乎要把她的萬端景像描寫盡致；但在此處我們不過做短篇文章而已。在短文章裏我們只得從大的方面普偏的方面着想，而在這一方面着想，我們可以用三個字形容美國。那三個字就是淸一色。

如果地球是牌局，上帝是打牌的人，我們只看見他摸了中國人，不要；摸了日本人，不要；摸了印度人，也不要；摸了白種人，有時斟酌一下，擺進去，有時馬上打出來；我們已經猜着九分，我們私下說他老先生在那裏做淸一色。但是什麼樣的淸一色呢？淸一色做成了沒有呢？

我們可以到美國去看看。我們到了舊金山，就不免大叫一聲，「眞好牌呀！」街道極寬，房子好像四方盒子，一層一層的叠上去，電車汽車在街中間，行止均聽命於愛爾蘭巡警。聽說前大總統威爾遜博士曾教訓英國政府一次，他說：『你們英國人，不懂愛爾蘭人，你們以爲他們應該受你們的管束，所以彼此常鬧意見，我們美國人深懂他們的性情，我們以爲我們應該受他們的管束，我們請他們當我們的巡警，所以彼此相安無事。』……無論如何，我們在舊金山，就看見愛爾蘭巡警極能幹，極有精神，行路的美國人，不搖不擺，不走，他們都在街上跑。正午的時候，到飯店一看，食客滿堂，不咀，不嚼，吞。大街上的店家大都有玻璃窗，玻璃窗裏五光十色應有盡有，而「窗外買東西」的人很多，樓上提提答答的聲音不絕。

到美國去的人，大部是急於要到東美，我們大約也是這樣，望東走吧。火車經過的地方不少，大約是因爲我們初到的時候，各地方都覺得不大容易分別。但是我們知道美國的火車極快，時間也極準，走了一兩天之後斷不能仍舊停在老地方，可見我們所經過的地方都是不同的地方，都是新地方。我們過了兩三天就到芝加哥。芝加哥是美國的第二大城，全世界的第三大城，我們到了以後就覺得名副其實。街道更寬，房子

更大，四方盒子一層一層疊的更高愛爾蘭巡警更多人民似乎跑的更快，吞的更快玻璃窗更多更大更亮而提提答答的聲音更是不絕於耳。第二大城是這樣，第一大城又如何呢？紐約是最繁華的地方各種各色的人都有各色各樣的東西都有房子高大無比，街道雖寬，而看起來同千尺的地坑一樣。但是如果我們從紐約稅關起，一直走上去，我們所看見所聽見的男男女女，千百成羣，玻璃汽車，愛爾蘭巡警，跑……吞……動……響。

我聽見人說：『美國是物質最發達的地方，美國最物質化，不客氣的時候，簡直說他們最喜歡錢』。這話未免唐突了彼邦人士。要錢不見得是美國人的特性，恐怕大多數的人都喜歡錢，就是號稱高尚的，也不過是非分不求，不見得一定是閉門不納。大多數的美國人為謀生故，不得不朝夕營謀，這也是環境使然，沒有什麼希奇的地方。美國的富豪，很知道他的財產足一身之用而有餘，早可休養林泉，怡情山水，何以挾貲億兆的白髮老翁還在公事房裏逐利於貿遷有無之場呢？說他們愛錢，自然是可以說，但是豈僅愛錢而已哉？

我可以想見一個美國的商人鄭重其事的和中國人說『油塔(Utah)有世界最大的風琴，尼亞格拉(Niagara)有世界最大的瀑布 Woolworth 是世界最高的房子，Grand Central 是世界最大的車站，自由神是世界最大的石像，摩根公司是世界最有力的銀行，煤油大王的油可以燃全球的燈，汽車大王的車可以運全球的貨，歆歟盛哉，今日進步之速，不堪設想……』這位美國的人不見得是闊人，不見得是有為的人，不見得是得意的人，而他好大喜功不減於富商大賈官僚政客者，必有特殊理由。美國人自小受家庭與社會的勸導，就覺得天下事大可有為，而上帝造人原無所厚薄，所以對於自己的期望也就不謙恭，不客氣，長大的時候，眞看前人的榜樣，又覺得用志不分，所謀必成，自負更是不凡。同時美國自開國以來，習於平民政治，人民的志願要求多求合乎國民心理，而地大物博，富於寶藏，開財闢源，從十七世紀到現在，仍為國民所視為重要的任務，所以美國人大都想在商業上實業上做一番事業，不但揚名顯親，(須知夫人最親人也)交遊光寵，而且在國民心理中，做一個歷史上偉大的人物。他們所要的是「成功」。

如果人類是上帝造的，那麼上帝的藝術就有不敢恭維的地方。他雖然少造了幾個百分的冥頑不靈的人，而他對於天資英敏的人，也就沒有特別注意。聖經上說上帝用他自己的模形創造了人，他的方法就不對；方法既不合宜，結果又焉能良好，所以大多數的人，都是不痛不癢，無聲無臭的「平民」。美國的平民政治差不多行了三百多年。所謂平民者不過平民而已，不特財產上，法律上，種族上有平民，智識上也有平民。智識上的平民智識大約很平，他們的批評力，他們的感覺，他們的鑑別，他們的欣賞，大都很平，而他們的志願也就難免乎平。精的深的美的巧的，不見得是閭里所稱，鄉黨所譽，而高的大的寬的廣的，只要有權衡度量就可以知道它們的特別。欲建一種事業，為國民所頌揚的，最顯而易見

的途徑，是從高的大的寬的廣的一方面着想，而這方面的事業就是大多數國民的志願，他們所要求的是在這方面能夠成功。

實業革命之後，利用厚生的事業是很平常的，很普徧的，但這種事業能成功與否，一方面要人民努力，再一方面要財源豐富。三百年來美國人大都自食其力，人力勝天，他們大都以爲常事，同時物產富厚，用一分力就可以收一分功，所以高的大的，寬的廣的，都成爲事實。年青的美國人，不免想及煤油大王，鋼鐵大王，汽車大王，鐵路大王等出身微賤與他們自己無異，「上帝幫助自助者」，謀事在人，成事亦在人，他們望前着想，就覺得好自爲之，他們將來的地位，也與各大王一樣。全國的人大半都有這種思想，所以一方面有最高的房屋，最大的車站，最廣的商業，最有力的銀行；而另一方面就跑就香，就動就響，熙熙攘攘的日夜不休。人人都要成功，於是乎國民心理，社會情況，差不多變成了清一色。但是清一色成了嗎？

政治

從大的方面看起來，美國的政治也是清一色。政界的人，從智識方面看來，實在沒有政客與政治家的分別。當權的是政治家，不當權的是政客，在位的是政治家，不在位的是政客。這兩句話不十分妥當，因爲有當權而不在位的大資本家，雖然實際上是政治的後台老板，而名義上不是政界中人；如果我們要稍微精密一點，我們可以說在位的政客就是政治家，不在位的政治家就是政客。但是因爲例外的情形太多，政治上的景像不容易用公式方法來形容。已經做過大總統的，無論在位與否，當權與否，統稱之爲政治家，已經做過外交總長的，無論在位與否，當權與否，大半可以稱之爲政治家。例外的情形雖然多，而我們在美國的時候，看見政治家，大都知道他是政治家，看見政客也大都知道他是政客。因爲從我們五官印像方面看起來，他們的分別很大。政治家戴高帽，穿禮服，政客既不戴高帽又不穿禮服，政客處處談政治，政治家絕口不談政治，他最喜歡發表他們對於宗教道德的思想，勸人爲善守法。

除了以上極重大的分別外，他們沒有特別不同的地方。他們的政策，不是他們自己的事，是他們政黨的事。除了不能當權的小黨可以不計外，國內只有兩大黨：一是共和黨，一是民主黨。這兩黨的政策沒有多大的分別，因爲他們對於社會的根本要求相同，所以他們的政策大同；因爲他們黨員的利害關係不同，所以他們的政策小異。共和黨員多在東北實業發達之區，民主黨員多在南方業農之域。共和黨注重商業與實業，目的在發達財源，增加全國的財力；民主黨注重民生，大意先圖民康而後再談國富。但這不過是未得政權以前的政策，報紙所宣傳的政策；既得權之後，無論那一黨，就覺得理想與事實不十分容易貫通，理想上的政策自然是「依然有效」，但在事實上，「以某某種緣故……」沒法想，只得用事實上的辦法。無論那一黨得權之後，就覺得爲政不難，不得罪於巨室，如是後台老板的要求就變成了新政府所實行的政策。民主黨

有民主黨的後台老板，共和黨有共和黨的後台老板，但他們的政見好像他們的外套一樣，穿上去與脫下來，大都看政黨的冷熱。資本家在經濟上的目的相同，對於政府的要求大都一致，所以美國的政府雖時有新舊，而政策沒有多大的變遷。最近伊利諾意州的選舉兩黨都作充分的金錢運動，政府調查後，有一位資本家承認他對於兩黨，均有很大的捐款，他所盼望於政府與政黨的是甚麼，從此便可見了。

如果使美國開國的元勳到現在的美國去看看，恐怕他們不但有今昔之感，而且要覺得他們的大功已經被後人破壞了。他們不是要三權獨立嗎？現在的三權是眞獨立了嗎？自從麥荊來（McKinley）一直到現在，總統的權柄，一天大一天，就是柔弱寡能的前總統哈定（Harding）也能夠大權在握，操縱議會，可見行政部的職權，早就不僅在執行立法部所立的法，三十年來，已經變成了立法部的領袖，立法部的嚮導。行政部的要人自然要算總統第一。現在的總統柯列芝，一天到晚笑容可掬，好像青年會的幹事一樣，我們在報紙上看見他青年會式的尊容，或者不免以爲他的行動言論，與世事沒有多大的關係。其實不然，除了俄國的政治委員會委員長之外，在世界政治上能有力量震動全球的，恐怕就只有他老先生。

掌這樣大權的大都是怎樣的人呢？我們所應注意的，米西西比河以西的人，沒有做過美國的總統。開國的時候，除了約翰亞當士（John Adams）之外，幾位總統都是維金尼亞州的貴族。維金尼亞在地理上的位置雖然不算很南，而美國人都稱她爲「南方州。」她是英美煙公司的原料發源地人民大都業農，從前的政權，在這班人中間的貴族之手，現在的政權差不多都轉到東北實業家手裏去了。雖然總統的人物不同，——有體操教員式的羅斯福，大腹賈式的塔虎脫，基督教士式的威爾遜，鄉紳式的哈定，青年會幹事式的柯列芝——而他們都代表好大喜功的資本家；跑，吞，動，響的國民。

開國元勳對於行政部的權力增加不滿意，對於立法部的權力減少，恐怕更不滿意。從前的意思以爲十室之邑，卽有忠信，一選舉區域之內，自然更是不少，選賢舉能，使他們代表國民立全國之法，平民政治豈不如斯爲盛嗎？那知道賢者多勞，頭等角色大都在實業界商業界活動，卽名重於實的人，也就在行政部爲國勤勞，只有逐利不能求名不足的三等角色，肯在議場上練習口才。他們最怕的是他們同黨的總統，總統是當權黨的首領，如果得罪了他，恐怕下次的選舉就無望了。何以人民相信總統而不相信議員呢？一方面固然是大多數議員的人才，不足以服羣衆；再一方面，議員除在議會外，很少出風頭的地方，所以人民也不大知道他們；但根本的理由，恐怕還是人民好動惡靜。總統是作事的人，議員是說話的人。說話的人，無論本事如何的高，口才如何的好，品行如何的端，學問如何的深，他們總是說話的人。照大多數美國人的眼光看起來，說話是空費時間，眞有本事的人那裏有工夫說話呢？

以上是近十數年美國政治上的事實。有了這種事實，在許多人的眼

光看來，美國的政治就沒有多大的趣味。政治的趣味，至少有一部分在人物，而人物的趣味，一大部分在各人的個性。美國雖稱法治，而法以人行，政界的人物與政治仍然有莫大的關係。美國開國時候的政治何等光榮，演員皆一時傑出，所以演出來的戲也就有特別研究的價值。那時候的政客與政治家都是政治舞台上的頭等角色，他們沒有後台老板，因爲他們自己是老板。農業貴族在行政部失勢之後，他們在立法部還有頭等角色做他們的代表，到了南北戰爭，北勝南敗，他們的勢力完全消滅。現在的政權差不多完全在資本家手裏。貴族派紳士派「詩書繼世」的人物，早就不能在政治上活動了，而銀行鐵路工商實業的代表，高帽其頭，禮服其身，用美國的資本勢力，爲強有力者開商場於國門之外，於是乎世界政治舞台上，加了一班好動好響的美國人。

外交

論美國的外交，大都論她對美洲的閉關主義，對中國的開關主義；但這不過是外交上的政策，比政策還要根本的就是這政策的來源。美國地大物博，人口雖然增加的非常快，而以地域的面積計算，離稠密兩字還差的很遠。美國比我國二十二行省大，而人口僅稍微超過中國人口四分之一。小百姓安分守己，納太平之稅，很可以過日子，不必遠涉重洋與世接觸。同時東西兩洋作他們的天然保障，比萬里長城還要靠得住，別人也不容易侵掠他們，所以他們可以閉關自守。但這不過是一方面的話。如果美國的實業不發達，恐怕她的國民只會在家裏閉關，不至於到外面去開關。他們要在外面開關的緣故，就是實業發達，貨物衆多，沒有商場，實業界的大王就沒有用武之地。但美國在外面開關與英日德法不同，大多數美國人所要的是商場，而英日德法不但要商場而且要殖民地。美國的侵掠，至少一大部分是資本階級的侵掠，而英日德法的侵掠，至少有一部分是人民的侵掠。

美國近三十年的外交，在美洲還是持閉關主義，（此政策在商業上似乎已經失敗）而對世界各國，已經採用開關主義。歐戰後美國由債務國一變而爲世界最大的債權國。從前世界的財權集中於倫敦，現在世界的財權集中於紐約，不必攻城掠地，就可以操縱世界的金融，所需的原料，有求必得，多餘的貨物，欲賣卽能。但外交政策能否貫澈一致的進行，要看國內勢力的分配。如果開關派得勢，美國的外交政策自然是努力進行國外的發展事業；如果閉關派得勢，美國外交政策就不免注重自守。開關與閉關兩派，不一定是理想上的政見不同，是他們的利害關係不同。從東北人民的眼光看起來，在外發展，不但是他們自己的利益，也是全國的利益；但從中部西部的人民看起來，民以食爲天，只要有麥米糧食，人人都要來買，用不着在外面去找商場，找到了也與他們沒有多大的利益，若是找不着與別人爭起來，不特與他們無益，而且有損。

美國外交的趨向，要看以上兩派中那一派在政治上得勢，就可以知道。近二十年來在政治上得勢的是資本家上面已經說過，他們在行政

部的權大，所以他們能實行他們的政策。美國與西班牙開戰，一個很大的臨時理由不是美國的兵船被炸嗎？美國政府說是西班牙炸的，但是是眞是假那個知道？沒有人可以證明這話是假，在民氣激昂的時候，大多數的政客不敢說這話不一定眞。如果政治部造出開戰的事實，立法部知道衆怒難犯，那裏敢討論不必宣戰的理由。行政權在東北資本階級的勢力範圍之中，所以近二十年來的外交慢慢的注意在國外開放門戶。

但是，憲法規定的，外交事業，參議院有監察權，（詳見美國憲法第二章第二節第二條）開國元老們以爲外交事大，不宜讓行政部獨斷獨行，而立法部中以參議員閱歷較深，資望較高，同時又爲州政府所信任的人，使他們監察政府，爲計豈不至善？那時候只有十三州，州州相異而實大同，元老雖然注意各州的經濟地位，以及將來彼此的利害關係不同，而他們所更怕的是中央政府與歐洲各國鬼混，所以他們雖然知道參議員的政見不同，對外不見得一致，但覺得這班人是各州相信的人，比中央政府還靠得住一點。現在的情形大不同了。紐約一州的人口，超過太平洋與落磯山十州的人口，卽紐約一城的人口，亦超過太平洋三州的人口，數萬人口的州有參議員二人，而數十萬人口的州也只有參議員二人。所以參議院中的大多數議員，是中部西部的議員；參議院所代表的勢力，是中部與西部的勢力。換言之，就是閉關派有勢力。參議院有監察外交的權，就是閉關派有監察外交的權。威爾遜的外交失敗的

理由雖多，其中一個重要關鍵，就是他當初沒有計算到參議院的份子，沒有想到參議院可以推翻他的外交政策。外交既然有一部分是閉關派的勢力，所以美國的外交尙不能充分的採取侵掠主義。

但是推翻政府的政策，不是實行自己的政策，否認政府的政策，也不是積極的提倡自己的政策。監察權不是行政權。閉關派的勢力限於監察，評論，表決的一方面，至外交政策的實行，恐怕在近幾十年內，逃不出東方實業家的掌握。理由有二：(一)資本家的勢力只有增加，不會減少。他們的勢力只有社會革命可以推翻，而照美國的情形看起來，百年內恐怕不能發生社會革命一類的事實。(二)行政部代表全國最大的勢力，美國的選舉方法不改變，那行政部的領袖，行政部的權力，就逃不出資本家的範圍。所謂資本家者，不一定是家資千萬的富人，凡在現在社會制度下，得法律保護，運用財產以爲生活的，通可以稱爲資本家。資本家雖有大小的不同，而他們的政治觀大都一樣。如果現在的選舉方法不改變，行政部的人物就是資本家的代表，而資本家在外交一方面的政治觀，就變成了政府的外交政策。

美國的外交有以上的情形，世界政治舞台上，就有一種特別的景像。英德法意雖然還在那裏行人往來，冠蓋相望，今天這裏會議，明天那裏會議，報紙給他們宣傳，像煞有介事；其實他們的舉動好像中國政客的舉動，奔走勞忙，無關事實，實權早就不在他們手裏了。現在政治舞台上只有兩大實權，一是勞動權，一是資本權，其餘政治上的趨向極多而均

無實權，歐戰後國家主義非常發達，然在實業文化之下，在經濟上能獨立的國家極少，所以這種主義雖然發達，而在世界政治上的影響非常之小。以上兩大實權的爭戰，差不多沒有國界。代表勞動權的是俄國，代表資本權的是美國，這兩國在理論上是絕對不能相容的。他們的戰爭，不是區域的，全世界是他們的戰場。我們看看近年我國的內爭，只知道英日與蘇俄在這裏暗中爭權爭勢，不見得想得到英日的背後，還有坐在紐約公事房的後台老板，也不見得想得到蘇俄的背後，還有各國的工人。現在似乎美國的勢力比俄國的大，資本家也早放大眼光，不分國界，彼此連絡起來，而各國的工人尙談不到這一層。但是以後怎麼樣，誰知道？

誰知道將來的勞動權，集中於俄國，誰知道將來的資本權，接續的集中於美國。就是將來的資本權仍集中於美國，而用權的方法，也不必相同。如果國民的心理改變，他們的志願改變，他們的人生觀改變，他們的政治也就會改變。政治既變，外交也就會改變。無論將來的資本權是否仍集中在美國，而用權的方法不必與現在相同。但改變人生觀改變國民心理，至少一部份是教育的責任。

教育

稍微知道美國歷史的人，就不免看見一種特別的情形。美國的大學非常之多，而大學問家有幾人呢？還是美國人的天資不及歐洲人呢，還是別的原故？空空洞洞的天資問題，不是容易說的，要看實際上的結果何如。照實際上的結果看起來，美國人的天資似乎很高，不過發現的方向不同而已。美國的大律師很多，而大法學家極少；工程師極多，商業上的發明家也很多，而科學家極少；大醫生極多，而醫學家極少；哲學教授極多，而近數年不計外哲學家極少；文學教授極多，而近數年不計外文學家極少。這話雖然有點武斷，而從普偏方面看來，也可以代表實情。有以上的情形，我們不免想到大多數求學的美國人，不注意在學，而注意在用，不注意在用的廣義，而注意在用的狹義。從用的廣義看來，學皆有用，但從用的狹義看來，只有在一時一地可以爲社會所承認爲生功效的，才算有用。這種態度也就是羣衆心理的表現，可見教育也受羣衆人生觀的影響。

表面上看起來，美國非常注重學問，大學幾徧全國，本科之外大都還有畢業館。在東方諸大學畢業館的學生極多。他們所研究的學問有時出乎我們意料之外，而他們的研究法更是不遵別人的常軌。畢業館的學生一大部份是想得博士頭銜，但是如果要得博士頭銜，就要做篇博士論文。博士論文是一種美國的特產。如果我們挖苦一點，我們簡直可以說它的特色，是文字與學生自己的思想成反比例，最好的論文，文字愈多，自己的思想愈少。如果學生有思想發表，最好不在博士論文上發表，如果忍不住一定要在博士論文上發表，最好是借古聖先賢的口來發表。如果一個學政治的學生以爲民主政治沒有一種社約的假設，在

理論上不能圓滿解釋，他最好不把這層意思當作他自己的意思，他最好說：『霍布士有這種意思，斯賓挪沙也有這種思想，洛克有這種思想，盧梭也有這種思想。』如果他想信擴張女權，他最好是說穆勒相信擴張女權；如果他以為一國的主權至尊無上，他最好是贊成奧思定的學說，說一國的主權至尊無上。

為甚麼有這種情形呢？學校所怕的，不是歷史知識，是學生自己的思想，因為歷史知識對於學校無危險，而學生自己的思想有危險。在美國當權的，無論在政界與學界，都是一般富商大賈，他們所要的，是保存現在的社會資產制度。他們認定那新思想或者不利於那種制度的。如果一個學校的學生發表不利於現在制度的思想，學校對於富商大賈一類的校董，就不容易得他們的同情，而學校的經費就不免發生問題。教員仰體學校的苦衷，所以就不願意學生發表不利於現在制度的言論。但是甄別言論，不免要獲束縛自由之譏，與其讓學生發表言論後，再從事甄別，不如忽視學生自己的思想注重「實在」的工作。「實在」兩字在此處有特別的意義。闡明已往陳跡的文字，是實在的工作，發表自己思想的文字，不是實在的工作。這種「實在」的意義，對於教員非常便易。一方面教員容易評論學生的文章，再一方面，如果有人詰難，歷史上的事實具在，教員立於不敗之地，那就容易自守了。如果學生發表宣傳共產主義的論文，學校就覺得對不起社會的柱石，而社會的柱石也就可以借此與學校為難；如果學生發表闡明柏拉圖的共產主義的文章，那麼社會柱石有甚麼話可以說呢？

少數特別的人，經過這種教育，還可以有獨立的思想。大多數的人受過這種訓練，思想行動就不免帶一種機械性，而他們在社會裏也就難免不為機械人。所謂機械人者，在一種社會制度之下，能盡那種社會所要求的一部分的責任，而不能通盤籌算，改革那種社會。總而言之，他們是跟社會跑，社會不跟他們跑的。

美國的教育大都一方面期副強有力者的希望，再一方面供給大多人民的要求。人民把教育當做一種營業，家長的金錢，學生的光陰是成本，學生所得的智識，學校所發的文憑是利息。如果得不到利息，豈不是虛耗了成本？在商業界所得的利息，可以供日用生活的需求，教育的利息也應該如是，不然何必送子弟入學呢？人民的要求是這樣，學校也就想法供給這種要求。但是那種生活那種需求呢？研究高深學問，也是供給生活的需求，不過那種需求不是日用的，不是普徧的，如果學校供給日用的普徧的需求，似乎要從看得見摸得着的一方面着想，所供給的教育是要在社會上能收事功的教育。結果是要學生做醫生，不獎勵他們做醫學家，要學生做律師，不獎勵他們做法學家，要學生做工程師，不鼓勵他們做科學家，而商科，牙科，新聞科等等，都會在各大學一天一天的發達起來。我聽見一位教授說：『大學的學生日見增加，因為人民知道大學教育是非常有益的，所有每年得進款六千金以上的人，十有七八是大學畢業生。』大學發達的原因，在這句話裏就可以想見了。

在這種情形之下，美國的教育注重謀生的工具，不注重求學的工具。未入大學以前，所習的工課，大都極尋常極膚淺，既入大學之後，就有高深的工課，也就不容易學，何況高深的工課，在大學校裏，不是隨便碰得着的東西呢？在這一層可以看見歐洲教育的優點。歐洲的預備學校，注重在訓練在使學生得求學的工具，注重的學科是文學與數學。如果希臘文拉丁文與近世語言學有根底，那麼近乎文學一方面的學問，就能够事半功倍；如果數學的根底好，近乎科學的學問，也就可以有造就。所以歐洲有學問淵博的專家，把各種學問旁通兼理，以一門爲根本，數門爲枝葉，風流儒雅自非庸俗者流可比。美國有許多專門家，對於別種學問，簡直是莫明其妙。有一位簿記專家，簿記學治的很好，書也很出了好幾本，聲名也洋溢乎全國，但是不但他別的東西不知道，連英文也不通。這類的人很多，是美國人所謂專家，不能稱爲學問家。但是他們中間未必沒有想研究學問的，不過數目極少。這種眞想求學的，大都有自知之明，他們知道工具不足，對於學問一層，只得望洋興嘆，徒呼奈何而已。

資產階級的希望，大多數人民的要求，在教育上有同等的結果，所望於教育的，不在陶冶性情造成高深的學問，和尊嚴的人格，而在給青年一種能力使他們成人之後，在社會上能得一種功利的結果。這種教育長此不改，國民的心理，國民的人生觀，就不容易改，而美國在世界政治上的舉動也就依然如故。美國的教育在清一色環境之下，滿足清一色的要求，幫助淸一色的趨勢；如果清一色的現象不改變，教育也就不容易改變。有人說當今的實業文化，好像一個大圖書館，每日千百館員奔走勞忙，而看書求學的，不過數人而已。美國的情形與這種圖書館一樣。但現在已經有反動了。

有一部分美國人已經在那裏問『我們終日奔走，到底爲着甚麼？』最初自然是謀生活，不得不逐利於營業場中，但是後來銀行的存款慢慢的大了，終身衣食可告無虞，而人壽幾何，與其逐利終身，何如看幾本書，研究一種學識，或者遊歷世界，藉廣見聞，或者潛心美術，以快美感，音樂戲劇，均足以怡情，何必老死於貿易場中，集財產以供子孫之揮霍呢？這種懷疑的人增加，美國的清一色就不容易做成功。他們的志向，他們的心理，他們的人生觀，均與大多數國民的志向心理人生觀不同，他們所盼望於政治社會的也就不同，他們的成功，也不是旁人的成功。近年的美國已經不是從前的美國，大多數的美國人，差不多可以說是爲謀生活而活的，現有一部分的美國人是爲活而謀生活的。大多數的美國人差不多可以說是「經濟人」，而現在有一部分的美國人不能說是「經濟人」。大多數的美國人還是好大喜功與物相爭，現在有一部分的美國人可以說是與物無爭，努力求他們個人精神上的發展。照本文所發表的態度看起來，這種人的人數增加，影響於美國國情的地方，自然非小。

美國的文學已經蠕蠕欲動，不久就有美國文學發現，從前的美國文學可以說是歐洲的輸入品，就是美國的文人加點製造的功作，而他們

的原料仍是歐洲的原料。現在似乎已經有美國本身的文學，材料是美國的材料，方法是美國的方法，所以這文學是美國的文學，內容雖有粗陋寡文之嫌，而其爲本國出產品則不容易否認。在哲學一方面，美國的貢獻，已經爲世界所公認，前十幾年的實驗主義，一大部分是美國人的工作，現在的新實在主義，一部分是美國人的貢獻。從前的美國思想差不多完全是輸入品，最初是從英國運來的，後來青年學子留學德國，回去的時候，帶了許多德國的思想，現在居然提倡國貨，發達自己的思想。這種現像，我們如果從長討論，自然可以提出許多理由，但現在所注意的不是理由，是它的結果，而它的結果可以用極簡單的話說明。總而言之，現在有一部分的人民——人數日日增加——不好大不喜功，不動不響，不跑不吞，不以利爲人生的宗旨，而他們的人數增加，美國的國情就會不久爲之改變。國情既會改變，那淸一色恐怕做不成功了。

美國拒絕科蘭台夫人之入境

從予

美國聯合通信社稱：『科蘭台夫人(Madame Kollantay)前蘇俄諾威公使，茲在柏林，向美國使館要求游美的護照。美使遵政府命令拒絕簽發，因爲科蘭台是俄國共產黨的重要人物，共產黨國際第三委員會會員，在共產黨國際的擾亂運動頗形活動云。』

科蘭台夫人，她在政治舞台的潛勢，確是不小；說起來頗與從前法國的那位斯太耳夫人(Madame de Staël)相像。她既美姿容，又擅交際，而對於政治及將來婦女問題，都有明澈的見解。她的身世，完全是一位革命者。但是她的父親卻是俄皇的將軍，母親芬蘭富家的女兒。她十八歲的時候，就加入芬蘭社會黨；後來游學瑞士，乃投身共產主義的運動。一九〇八年回俄，以從事革命，致爲偵探所注目，乃亡命德國。自後流浪於德法瑞士者計九年，迨一九一七年夏，始與李寧、脫洛斯基同回俄國。十月俄既宣布爲蘇維埃共和國，她被任爲蘇維埃第一屆委員。一九二四年，被任爲蘇俄諾威公使，實爲婦女任職外交的第一人。最近調任墨西哥大使。

開洛的拒絕她假道，這種舉動，無非表示着自己沒有大國民的態度，美國某報有一段諷刺的話，說『墨西哥既已承認科蘭台夫人爲蘇俄代表，國務院這種拒絕她通過的舉動，眞像是對墨政府的侮辱。但不知我國政府，因爲一個俄國女子想從紐約乘車至墨境，可有意發生衝突否？』

中興之德意志

黃惟志



具有彈力性之德意志國民

畢竟是德意志人有點力量！你看不到十年工夫，他已脫去戰敗者的悲慘的運命，依然保持他與列强平等的地位了！大戰時候，德國的國民是拚着身家財產為祖國而戰的。戰而敗，而一敗塗地，於是德國人立即陷於苦悶的絕境，外有凡爾賽條約的束縛，內則經濟紊亂，饑饉薦臻，人心頹廢，風紀大壞，掠奪，盜竊，詐欺，姦淫，以及失業者的暴動騷擾，所見所聞，沒有一件不足以表示德意志的前途是悲觀，是絕望；而德意志的復興，遂不能令人無疑。但是最近二三年間，情形便大不相同了。國內秩序，完全恢復，經濟狀況，漸次安定，尤其是國際關係，更有增進，去年成立羅加拿條約，既與列强處平等的地位，本年加入國際聯盟，又分占常任行政會員的交椅。我們再從什麼地方去看出德國是曾經戰敗的國家？從什麼地方去辨別德國的不如列强？我們稱物件受着壓迫，一放手就會回復原形的力量叫做彈力。德國的復興，如此迅速，雖然一半由於外交的手腕，但德國國民確具有一種不可思議的彈力。這彈力是什麼？是頗值得探究的。

義務思想的發達

在英法及其他歐洲各國，權利思想和自由思想非常發達；在德國却另有一種特異的思想，就是德國哲學家康德所主張的義務思想。原來德國是後進的國家，德意志民族是新近才擡頭的民族。當英法各國已向海外發展，於內政外交極力活動的時候，德意志還算不得一個完整的國家，小邦分立，內爭不絕，又受四圍列强的壓迫，尤其是拿破侖殘酷的蹂躪。這拿破侖的侵入，實使德國人激發民族的國家的觀念，喚起自衛的競爭的思想。那時便有夏倫荷斯德出來提倡，說國步艱難，國民應犧牲其生命財產，擁護祖國，保衛子孫，這是國民的義務。遂頒布强制徵

兵制度，接着又有司坦，哈登堡等名相，為謀實現義務觀念的政策，竭力發展地方自治制度。他們以為要使國民養成義務觀念，不應從國家全體入手；應該使國民先明白自己對於家庭，對於村居，對於都會的責任，激發其團結心和義務心；在後逐漸擴大至於一縣，至於一省，至於全國。更有菲希德逞其熱烈的雄辯，促進國民的注意。所以德國人的義務思想，在思想上，在實際上早經政治家教育家軍事家鼓舞鍛鍊，至康德哲學的義務思想，更與政治生活和社會生活以極大的影響。於是德國人對於職務，是忠實的；對於鄉土，是忠實的；對於國家是更忠實的。他們雖也和別國人一樣，主張權利思想，可是他們決不忘却自己的義務。戰後德國處在窮困混亂的時代，竟能逆來順應，力圖復興，除却德國人富於忍耐性以外，這多年鍛鍊的義務觀念，不能不許為最重要的原因了。

自治制度的完備

德國國民素性穩健，體格強壯，且富於自尊心，義務心，這是德國國民性勝人之處；再從制度上考察德國，尚有一種地方，足以誇耀世界各國，那就是上面說過的自治制度的完備。今日的德國，雖似乎仍在小邦分立的狀態，可是各邦都各成為獨立的自治體。各邦的名稱和人口列記如左：

一，普魯士(Prussia)	三六、一八一、〇四三
二，巴威略(Bavaria)	七、三九九、六〇九
三，薩克遜尼(Saxony)	四、九七三、五一九
四，浮登堡(Württembusg)	二、五九四、二八三
五，巴頓(Baden)	二、三二七、〇三六
六，梅克林堡、許維林(Mecklenburg Schw.)	六八七、三九九
七，梅克林堡、許德萊力茲(Mecklenburg Str.)	一一〇、〇四八
八，海舍(Hesse)	一、三五八、七一九
九，吐林根(Thüringia)	一、六二八、五三三
十，奧爾登堡(Oldenburg)	五五三、五三九
十一，勃龍許維茲(Brunswick)	五〇八、三一七
十二，安黑爾德(Anhalt)	三五一、五〇六
十三，懷爾特克(Waldeck)	五九、一五三
十四，桑堡利貝(Schaumburg-Lippe)	四八、六五九
十五，利貝(Lippe)	一六六、〇三八
十六，漢堡(Hamburg)	一、一二八、七六九
十七，盧俾克(Lübeck)	一二七、五六〇
十八，不來梅(Bremen)	三三三、三六八
合計德意志共和國	六二、五三九、〇九八

以上共十八邦，各有議會，各有政府，一切事務，不受中央政府的干涉，獨立施行。各地方都有第一流的人物盡開拓指導之責；重要機關以及學校，公司，銀行，工場，無不應有盡有。所以就全體說，德國國內到處有發

達的事業，到處有特出的人材。德國國家是全個的平均的發展的。戰後德國陷於窮境，中央政府已沒有擁護地方自治體的實力；但是地方上並不十分疲敝，這就因爲各自治體努力救濟，且得專門人材的指導，不去依賴中央政府之故。這是別的國家所難能的。

政體的組織狀況

德國自一九一八年革命以後，改建共和，制定韋馬憲法。以大總統爲國家元首，任期七年，候選資格爲年滿三十五歲以上之德意志人民；得以再選。立法機關爲德意志議會，係一院制。議員依照一九二〇年四月制定的新選舉法選出。這選舉法稱爲自動比例代表法，在現在爲最進步的方法。有選舉權者爲年滿二十歲以上的國民，不分男女。投票不是對人的，是對黨派投票的。以投票數六萬選出議員一人爲原則。議會中沒有一定席數，參加投票的人數多，則議員數亦多，少則議員數亦少。

議會之外，有參議院，其實可稱爲聯邦議會，卽由上述十八邦推舉代表。議員數總計五十五人，其中普魯士一邦占二十二人，其餘各邦，人數不一，至少亦有一人。這不是像議會般的立法機關，而是國政的諮詢機關，同時又爲審議機關。

另有一個重要機關，則爲經濟議會。這是因爲德國在經濟上，產業上，財政上極感困難，所以特設這個機關，以審議解決開展的方策的。凡政治家，經濟家，學者，實業家，勞動者，及其他關於經濟方面有偉大才能和知識的一切專門家，都被選出；舉國一致的討議財政經濟上各種問題。效果是很大的。

政府由總理一人，部長十八人組成，現內閣爲人民黨，中央黨，及民主黨各中間黨的聯合內閣，總理馬爾克斯屬中央黨。外交總長爲斯德萊斯曼。

政黨之現狀

德國的政黨，尙在小黨分立的形勢。現議會中有十一政黨分占席次，其名稱和席數如左：

黨名	議員人數
極端國粹黨	三二
國民黨	一〇六
巴威略農民黨	一〇
德意志社會黨	四
巴威略人民黨	一六
人民黨	四四
中央黨	六五
哈拿華黨	五
民主黨	二八
聯合社會黨	一〇〇

共產黨　六二

（中央黨以上屬右黨，中央黨以下屬左黨。）

其中最有力量的政黨爲國民黨人民黨中央黨，民主黨，社會黨，共產黨。但無論何黨都不能佔絕對多數的勢力，所以德國組織政府常極困難。

德國的政黨有一個特徵，就是他們的組織，常照職業而分，即如上述六黨的人物，大都如下：

國民黨　地主，軍人

人民黨　工業家（財閥）

中央黨　天主教徒

民主黨　商業家銀行家（金權閥，猶太系）

聯合社會黨　高等勞動者

共產黨　自由勞動者

這六大黨中，只有中央黨以宗教爲背景，不依職業而分。所以有各種人物加入其中。富有彈力性，妥協性，包擁力，不論那一次政變，他們總成爲妥協的中心而取得政權，這是很可注目的。

數年以前，當賴鐵諾和石丁納活着的時候，德國的政黨是以賴鐵諾的民主黨爲中心的金權閥，與以石丁納的人民黨爲中心的財團兩相對立。今二人死亡，故中央黨得占頗有利的地位。從前德國政治，是差不多全受經濟家的支配，而現在則政權復歸於政治家之手，行政治家的政治了。

企業系統

戰後德國因貨幣暴落陷於破產狀態，各種小企業家，好如犯了鼠疫似的，一個一個先後倒覆，擁有很大資本的，也有不支之勢。那時有組織力的德國人，却發見了一個救濟方案，把大小各事業，收容於一個大系統之中，以收互相援助之效。有希望的加以援助，沒出息的聽其自滅。這個就是所謂德國的企業統一。自鐵工業以至船舶，釀造，糖業都有這種組織。雖然這種組織的成效如何，論者不一其詞，但至少能把事業整理，同時保持企業間相互的連絡。爲德國復興主力的工業，所以能得意外的健全，要不能不歸功於這個企業系統的發達。

戰前德國有五百萬噸的船舶，到一九一九年，只賸得六十萬噸。而以企業統一的盡力規畫的結果，今又回復至三百萬噸。這是他們收得成效的顯著的例證了。

全國統一運動

德國向來是在小邦分立的狀態，而且宗教上有新教與舊教的對峙，同爲德意志民族，而巴威略與普魯士積怨很深，無法疏解。然自大戰以後，民族自決的運動勃然興起，德國人也受了很強的刺戟；那次大戰，又是全世界對德國的戰爭，所以德國民族的意識，因之特別加強。於是德

國國內起了很强烈的民族統一運動，從改革教育入手，且以爲欲統一德國民族，必須追懷原始的德國民族的精神，所以古代傳說，與民間歌謠，極力奬勸，甚爲流行。這種運動，凡教育家，體育家，軍人，政治家，實業家，學者各方面各階級的人，都有參加。其中最可注意的爲體育協會的發達，與青年「游禽」(Wander Vögel) 運動的流行。體育協會在今日已有五千萬的會員，占人口的半數。勢力很大，待下文再講。游禽運動，係青年人或學生於星期日或紀念日，邀集同志至山鄉僻壤，遠足旅行，或講故事，或唱民謠，既收衞生修養之益，又知本國風土之情，誠所謂一舉兩得。近來更於國內到處，如名勝地點，重要處所，設備「青年逆旅」(Jugend Herbergen) 內容極爲質樸，取費極爲低廉，以便青年來往住宿。這種運動現在正在有組織的發展呢。

體育協會的發達

德國早有一種運動，想不特行徵召兵役，而在平日給予全體國民以軍事訓練。這運動有許多效果：一，增進團體精神；二，保持國家秩序；三，國民對於體育極爲注意；四，激發勝負心。大戰以後，德國因受凡爾賽條約的制限，常備軍不得超過十萬人，於國防上極感不利，爲此國民非兵役時期的軍事教育運動非常熱烈。方法甚多，如青年團 (Jugend-Kompanie) 即其一種。該團徵求十四歲以上的青年，施以團體教練，凡打靶，佈營，行軍等無不模做練習。國內到處風行。於是協約國條約執行委員對德國發送警告，勒令解散。此外類似於此的運動，亦爲協約國軍事監督委員嚴行取締，不得發展。

德國知道這種運動，這種軍事教練，不容易施行，才轉過方向，用極穩健的形式，謀國民團體的訓練，就是體育團體的發達。他們有很多的運動競技俱樂部，在「全德體育協會」的名稱下，造成一極大的組織和統一。

本來德國的運動競技團體是很發達的。大戰開始的一九一四年，參加競技團體的人數，實有三百五十餘萬人。戰爭中因青年出征之故，數雖大減，一九一九年僅有一百四十萬人；但第二年一九二〇年，即又增至四百六十萬人。至一九二二年竟逾一千一百萬人，占全人口數六分之一以上。發達何以有這樣迅速？不消說是德國朝野上下竭力提倡國民統一訓練的結果。而會員數的增加，在一九二〇年至一九二二年最爲急激，那時就是青年團等運動正被協約國強迫解散的時候，也可知德國人加入運動競技的團體，決不是僅僅爲運動競技的興趣所驅使的了。

祕密結社

一九一八年德國發生革命，建設勞農政府。這時舊軍人，舊士官等集合了其他反革命黨人組織一個團體，叫做「住民自衞團」。他的組織是完全的軍隊組織，於全國內有整然一系的連絡。他們推翻勞農政府以

後，以擁護德意志民族爲名，仍然存在，後來雖以協約國的要求，不得已而解散，但是黨徒仍行秘密結合而成一個團體，普通稱爲「奧爾格許」。他們最反對社會黨，常利用暗殺手段，使政界釀成不安空氣。這社因此又被官廳解散，但是未幾又集合餘黨，組織一個團體。愛爾白格，賴鐵諾都被他們暗殺。他們是極端的國粹者，黨員遍於全國，勢力亦頗偉大。但自從賴鐵諾死後，這個團體又被解散，他們才知秘密結社，不容易存在，乃組織一個新政黨叫做國粹黨，現在魯登道夫將軍所統率的就是。在議會中已有一部分的勢力了。至住民自衛團等反動團體不加入國粹黨的，便以競技俱樂部之名，仍然秘密結合而存在，如上所述。

受制限的軍備

德國因爲戰敗的結果，海軍陸軍全都潰滅，今日照約所得保留的，只有十萬的常備軍。但此外尚有八萬人的憲兵和巡警，都是仿照軍隊式養成的，所以總計起來，可說常備軍實有十八萬。今將德國兵額及軍費與英美法日意俄諸強國比較如左：

國名	現役兵額	人口千人中的現役兵額
英國	一五四、一六七	三·四九
美國	一〇一、九七三	〇·九一
法國	四四四、〇一二	一一·三五
意國	三四七、九三五	八·七〇
日本	二一九、〇〇〇	三·六九
俄國	五六二、九七六	四·二九
德國	一〇〇、〇〇〇	一·五八

國名	人口	人口一人所負之軍費
英國	四四、二〇〇、〇〇〇	一二·九六元
美國	一一二、一九三、六一三	四·九四
法國	三九、五六〇、〇〇〇	六·四三
意國	四〇、〇〇〇、〇〇〇	三·八八
日本	五九、〇〇〇、〇〇〇	三·六八
俄國	一三一、一〇四、〇〇〇	一·四五
德國	六三、三五〇、〇〇〇	一·七〇

此表中德國所有的兵力僅足以保障國內的安寧，沒有發展的能力。德國國民向來是迷惑於軍國主義的，對於這樣微弱的國防力，當然非常不滿。所以主張普及軍事教育於全體國民的不少其人，而體育協會的發達，原因也在於此。

統一教育運動

近代德意志的文化由於教育精神和教育制度所誘致，這是德國教育家所自鳴的。誠然！德國教育制度很可贊揚。世界上最先頒布義務教

育制度的是德國，約已有三百年的歷史。經過種種的改良，到現在確沒有比德國的教育最進步，再切實用的了。因爲教育發達，又切實用，乃有良好的工人，有良好的技師，良好的事務家，國民全體知識豐富，人格高尙，相互貢獻於社會，而促成文化的上進。戰後的德國雖急於復興的設施，可是他們對於教育，仍不輕視，反而更進一步，運動教育的改善，主張實施所謂統一教育。又以改良教育，必先改善教師，所以在一九二五年四月頒布新制度，改造師範學校養成新教師，希望在十年二十年以後，收其成效。德國人在此百忙之中，還能建立這樣遠大的計畫，也可以令人佩服了。

德國的勞工

德國是馬克思主義的產生地，所以勞動組合運動極爲發達。勞動組合員的要件爲技能和人格，而德國勞工的常識，訓練，秩序，忠實，是足以誇耀於世界的，所以德國的勞動組合亦極健全。當一九一四年德國宣戰之時，議會中討論軍事預算，社會黨竟予以協贊，此事常爲世界社會主義者所詬病。但是德國的社會黨以勞工爲其本體，他們有很正當的理由辯解自己的行爲。他們說：主義應該信仰，非戰論應該遵守，確實不錯。可是德國勞工的生活是應與德國國家，德國民族的同胞協同生活的。要保全自己的生存，不能不保護其國家和同胞全體。德國勞工既是德意志民族，決不願迷信架空的主義和理想，甘心賣去同胞，這不是當然之理嗎？

原來德國勞工，其對於資本階級榨取階級雖然敵視，但對於德國民族和德國文化而言，他們是同胞觀念極其深刻，民族感情極其熱烈的。他們雖爲被榨取階級，但自以爲德意志文化的上進，是他們的功勞，德國得有今日的強盛，是他們努力的結果，所以他們遇到民族興亡的關頭，爲保護自己努力所得的文化，不能不參加戰爭了。

德國革命以後，政權歸於社會黨人之手，制定新憲法，造成共和國。從那時起，德國的勞工便下決心，認定德國復興的主體必爲德國的勞工。社會黨系勞動組合員的數目，非常增加。最近勞動組合員人數，似乎略有減少，但這不是組合勢力的衰退，而是表示德國國情的安定。因爲革命以後，勞工迫於時勢，先後加入組合，組合也不分差別，一體收容。到現在漸漸分別起來，最左傾的勞工分離而加入共產黨，於是社會黨系下的勞工，在數字上不免略有減少了。

由大戰所受之損失與國民負擔的增加

德國因戰事的結果，直接間接所受的損失，沒有人算出准數，但大約如下：

由於戰爭的直接損害五百——六百萬萬馬克

戰時及戰後被沒收之財產三百——三百五十萬萬馬克

因貨幣暴落及巨額入超所起之結果三百萬萬馬克

領地割讓之直接損失最低數值二百五十萬萬馬克

合計一千二百——一千四百萬萬馬克

戰前德國的國富約為三千二百——三千六百萬萬馬克。兩相比較，實損失國富的半數。

今再考察德國人民戰後的負擔。戰前德國國民之所得，合勞動所得，工商農業所得資本所得，及其他各種進益，據海爾弗爾立許的計算，約為四百三十萬萬馬克，其中三百五十萬萬用於消費，二十萬萬用於海外投資，其餘的則為儲蓄。那時國民的負擔，僅有二項，即：

一，各種租稅四十八萬八千萬馬克；

二，社會設施十一萬萬馬克；

合計五十九萬八千萬馬克。

所以負擔比於所得約為一四·二%。但是戰後德國國民之所得僅有四百五十萬萬以至四百八十萬萬馬克，且以物價騰貴貨幣的購買力減少，比於戰前實只三百三十萬萬以至三百五十萬萬馬克。而國民的負擔則有三種，即以一九二五年為例：

一，租稅一百零二萬萬馬克；

二，社會施設十九萬萬馬克；

三，賠款支付十二萬五千萬馬克；

合計一百三十三萬五千萬馬克。

以與國民所得兩相比較，約為二九·五%。可見戰後國民的負擔比於

戰前已增加一倍，若併上述德國國富財產的損失一起算入，（假定損失一半）那麼國民的負擔實比戰前增加至四倍之多了。

人民的負擔如此，政府的財政狀態又怎樣呢？

財政經濟狀況

照德國政府一九二五年度的豫算，德國支出會計分為通常會計與戰爭負擔會計兩項，合計六十一萬六千二百一十萬馬克。但議會討議的結果，增至歲出總計八十七萬八千一百九十萬馬克。其中通常會計為七十二萬六千七百九十萬馬克。用途如下：

一，聯邦及自治團體分配金	二一七、二九〇萬馬克
二，聯邦各國警察補助費	一九、〇〇〇
三，舊軍人恩給金及其他扶助金	一五三、〇〇〇
四，官吏恩給扶助金	九、〇〇〇
五，官吏辛俸	五一、二〇〇
六，行政費	一七、七〇〇
七，國防軍費	五五、〇〇〇
八，社會政策施設	五一、一〇〇
九，公債利息等	一四、〇〇〇
十，交通機關改良費	六、七〇〇
十一，因戰時應募公債而致困窮者之給予金	一五、〇〇〇

其中第三項大都是給予因戰爭而致殘廢的軍人或孤兒寡婦。第七項國防軍費在戰前一九一三年共有十六萬萬今則僅占其三分之一。第八項社會施設戰前僅六千萬馬克今則增至五萬一千萬，可知德國戰後的歲出用途社會上政治上已有極大的變遷了。

戰爭負擔會計，按照道斯計畫已有指定的財源通常會計，則由租稅的增加，歲入歲出足以相抵，尚無拮据之虞。這是一九二五年政府實行豫算後所得的結果。

戰後各國都苦於內外債，德國則因戰時所募多屬內債且內債又因馬克暴落之故，全等於零，現在政府所負擔的只有上表第十一項的給予金一萬五千萬馬克。此外，雖因發行楞頓馬克（Renten Mark）而舉內債因實行道斯計畫而舉外債，但合計國債不過二十八萬九千四百九十萬馬克，較諸法國內外債多至四千二百萬萬紙法郎眞有雲泥之別，也可知德國的財政狀態是在確實的地位了。

德國的財政狀態雖在確實的地位，可是他的對外貿易却有極可憂慮的形勢。今以一九一三年與一九二四年度相比較：

一九一三年			一九二四年		
輸入	輸出	入超	輸入	輸出	入超
一一二萬萬	一〇二萬萬	一〇萬萬	九三萬萬	六六萬萬	二七萬萬

一九一三年入超僅有十萬萬馬克，而一九二四年已增至二十七萬萬馬克。再就一九二五年上半期而言，輸入額計六十八萬三千一百萬馬克，而輸出僅四十一萬三千二百萬，即半年內已達二十七萬萬的入超。其後七，八，九三月又合計有十三萬萬餘的入超。這大宗的入超數額，像今日海外債權已全數喪失的德國，又用什麼方法償付呢？自然只好募集外債。而外債過巨，於國家究屬有害，欲求財政的平衡，實不能不獎勵輸出而防止輸入。而欲獎勵輸出，又必須使國內生產能率十分增進，生產費十分低下。但是現在德國的經濟界，國家既須徵收重大的租稅，工人又時時要求待遇的改善，且交通機關已作為賠款的擔保，運費難望減輕，國內資本又極缺乏，借款利息頗為高貴，從種種方面看來，要想減低生產費，似很困難。這財政經濟上的保持平衡，恢復原狀問題，可說是復興德國唯一的難關了。

英法衝突與德國外交

現在應該說一說德國的外交政策了。德國的復興，雖一半由於德國國民富有彈力性，但假使國際形勢不甚有利，外交運用不得其當，恐怕德國國際地位的上進也沒有這樣迅速。當大戰終了時，德國可以說沒有外交政策的，因為那時德國處在戰敗者的地位，只好任人擺佈，聽人宰割。亞爾薩斯勞倫被割，仍歸法國，上部西里西亞劃歸波蘭，所有殖民地統被奪去，國內軍備，又受制限，而在精疲力竭之時還被迫負擔數量甚大的賠款。規定這些事項的，就是所謂凡爾賽條約。有了這部凡爾賽條約，德國的國家早已失却存在性，獨立性了。這是德國最困苦的時期。

但是不久國際形勢，漸漸轉變過來了。第一步就是英國與法國乖離而表同情於德國。

英國與法國是共過患難，同以德國爲敵的，何以戰後忽然乖離起來？這個原因甚多，最重要的有二：(一)法國怕的是德國復仇，在大陸勾結起許多同盟國，爲包圍德國之計，同時自己保持很強大的軍備。英國爲海軍國，戰後德國海軍全滅，不愛再受威脅。反且對於法國的過於強盛，深懷嫉妬。(二)法國一味壓迫德國，不令他轉一轉身，而英國則以德國是他的商業主顧，反希望德國能夠復興，以使自己的商業得以恢復戰前的繁榮。因此之故，戰後英法的對德政策，表面上雖還一致，暗底下早已背道而馳，法國主張嚴厲，英國主張寬大，兩下裏頗不相容。這英法的乖離與英國的對德表示同情，於德國的外交上有不少的便宜。

俄德聯合

不過英國雖然同情於德國，但他同法國，究竟是協約國，表面上只能表示一致，法國加壓力於德國，英國斷難制止。那時德國却發見了一個政策，爲謀自己生存起見，與東鄰的俄國力求親善，遂有賴伯羅條約的簽訂。

俄國在戰時，雖也爲協約國之一，但他自革命以後，即脫離協約，而與德國單獨講和。所以協約國的厭恨俄國，實比德國爲甚。況且俄國抵賴舊債務，破棄舊條約，更在各國殖民地領土中宣傳赤化，使起叛亂，以期造成世界革命，所以西歐各國，眞可謂恨之切骨。起初想用武力征服，但是不能，繼而又想用經濟封鎖，使其自斃，而俄國經過種種奮鬭，反而國基鞏固，勢力日大。爲此西歐各國對於俄國，不但憎惡痛恨，實在還帶些害怕。至就俄德二國而言，他們同爲各國所欺侮，所壓迫，自然同病相憐，容易接近。再加二國在經濟上本有提攜的必要，俄國有的是原料人工，德國有的是機械人材，以德國的機械人材，開發俄國的富源，利用俄國的人工，那怕兩國不日就富强？所以兩國聯合起來，實在能夠形成一種極大的勢力。德國爲復興計，爲反抗協約國計，除了同俄國親善以外，實在沒有第二條路可走。這就是所謂德國的東向政策。要是協約國對德國的壓迫進一步，他們的聯合也便跟着進一步。賴伯羅條約的締結，便在協約國開基諾亞會議，想設法一致對付德俄的時候。

東顧西盼的德國外交策

再就西歐各國來說，他們聯合起來，對付俄國一國，本已困難，這是就各國用武力政策用封鎖政策統告失敗，可以知道的。便是對付德國一國，也覺不易，這就各國用盡全副力量才把德國打敗，可以知道的。現在德俄聯合起來，好比猛虎添了翅膀，那里還制服得住？他們聽得俄德訂立賴伯羅條約，眞如天空霹靂一般，個個寒心。他們驚定之下，才覺得過於壓迫俄德二國，是不中用的，實足以驅使二國聯合，於己不利的。從此以後，他們開始設法，分離俄德二國，不令他們再謀接近。不過要分離俄

德二國。沒有別的方法，只能誘引二國中的一國同自己合作。如果俄國肯同協約國合作，則德國四面爲協約國的勢力所包圍，不憂德國再起反抗。否則德國同協約國合作，那末對付俄國，也不至於如何困難了。

起初協約國似乎想誘引俄國的。可是俄國究竟是實行共產主義的國家，與西歐各國資本主義的國家萬不相容。他們想俄國加入國際聯盟，但是俄國視國際聯盟爲資本主義國家的集團，壓迫全世界無產階級的總機關，無論如何，不肯加入。俄國既不落協約國的圈套，協約國沒法想，只好轉而懷柔德國了。德國呢，他同俄國聯合，本因爲受不起協約國的壓迫，藉此自固，以謀反抗的。要如協約國肯饒恕他，寬待他，恢復他的國際地位，他也可由東向轉而西向。在這裏德國在外交上遂占得不少便宜。因爲協約國降格相求，要他合作，他可以擺擺架子，提出相當的條件。若協約國不答應，他依舊可以同俄國聯合的。近幾年來的德國外交政策，便是如此，故意徘徊在東向西向的歧路中，使協約國去遷就他。最近德國國際地位的增進，便是這個外交策略的效果。

德國國際地位的恢復，可以分作三步述說：第一是道斯計畫的成立，賠款問題的解決；第二是羅加拿條約的成立；第三是去年加入國際聯盟，獲得常任行政會員席的位置。今依序分述於下。

賠償問題的解決

協約國對於新戰敗的德國，無處不用其苛刻的手段，除了割讓土地以外，還定下極大的賠償數目。德國處在戰勝者的威力之下，雖然只有俯首聽命，可是事實上因爲戰敗之故，國力疲弊已極，富庶地方又都被奪，那有能力支付巨額的賠款？一再請求，減少數額，寬展期限，無奈協約國非特不加原諒，反說德國故意裝窮，圖謀抵賴，主張用嚴厲手段對付，加以懲戒。由賠償委員會討論決定。這是一九二二年底的事情。會議時，英國代表雖投反對票，而法比二國已下決意，無法阻止。結果，法比聯軍卒於一九二三年一月占領魯爾。魯爾是德國的寶庫，全國產業界的中心，法國占有魯爾，不但足以制德國的死命，且將魯爾之煤與勞倫之鐵結合起來，實可以稱雄於歐陸。

法國稱雄於歐陸，是英國所最嫉妬的，況且德國因爲勵行消極抵抗之故，全國陷於混亂狀態，馬克暴落，產業停頓，此種情形，於英國有害而無益，決不能熟視無覩。一方尚有一個美國，他在戰後，做了富翁，雖不想干與歐事，可是他有過剩的資本，希望有投資的地方，歐洲不平和，於他也屬無利。今見法國占領魯爾，德國消極抵抗，歐洲形勢愈鬧愈糟，長此下去，不但他的投資問題很有不便，便是他所放出的戰債也永遠難望收得到手。於是他爲自己利益起見，藉平和之名，終於出臺，協同英國調停德法的爭端，而解決賠償問題了。

英美既願出面調停，同時法國占領了魯爾，却因德國的頑強抵抗，犧牲甚大的軍費，得不了什麼好處。德國更是精疲力盡，也希望賠償問題早日解決。各方面都願意解決，事就容易辦了。經過了專家委員會的調

查研究，作成了道斯計畫。

道斯計畫雖然不是眞心救濟德國的方案，——老實說，仍舊是一架壓榨德人金錢的機器。不過壓榨得緩慢些，使德人經受得起些罷了。——但至少還給德人一條生路，比法國人一味蠻做，究竟要高明得多。所以施行以後，德國的經濟情形，確有進步，馬克價值，漸次穩定，國內產業也逐漸恢復。經濟安定，是復興的必要條件，所以道斯計畫，多少可以說是德國復興的起點。

羅加拿條約的成立

道斯計畫成功以後，賠償問題全部解決，協約對德問題，去了一層困難，兩方容易接近，於是更進一步，再謀一切問題的解決，俾可誘引德國，使其傾向西方，以對抗共產主義的俄國。乃有羅加拿條約即安全保障條約的擬訂。最努力於此事的實爲英國。

原來協約國切望招致德國(尤其是英國)德國也未嘗不想同西歐合作，謀歐洲政局的安定。其中最困難的地方，阻止他們的接近的，實爲安全保障問題。切實的說一句，就是如何保障法國的安全，不虞德國報復的問題。直至羅加拿會議爲止，解決安全問題的方法，重在對德，把德國除外，協約國自己結合起來，如英美法同盟的提議，如國際聯盟的平和協定都是。英美法同盟，因美國不贊成，不得成立，國際聯盟的平和協定，已議定了，復因英國的反對，把他打消。英國打消平和協定的原因，是鑒於國際聯盟太懦弱無力，幫助法國以防禦德國，英國亦不願意；況且如上所述，壓迫德國，適足以驅使德國與俄國聯合。爲此英國藉自治領殖民地不得同意爲詞，把平和協定推翻。

其實法國怕德國復仇，德國也何嘗不怕法國無理取鬧，橫加壓迫。法國需要一個安全保障，德國也需要一個安全保障。一向所提議的安全保障辦法，只注重保障法國的安全，這並不足以促進國際的平和，反是協約國對德戰事的延長。如欲眞正保障平和，必須德法兩方，同時得到安全保障，才是正理。這就是德國方面對於安全保障的主張，也就是德國向協約國提出的建議。

德國政府向協約國提議保安辦法，是在一九二五年二月，正當英國推翻平和協定之後。英國那時負了推翻平和協定的責任，正想設法覓取代案。得到德國的提議，正中下懷，(有的說德國的提議是得英國的暗示的。)乃與法國商議。起初法國似不願意，想另提一個建議。但是英國張伯倫，通知白里安說：『法國另提一個英德所不能同意的建議，還不如接受英國所援助的德國提案。』這話實在含有一點威嚇的意思。法國終於改變態度，答應下來。這因法國怕失却英美二國的聲援，又將安全保障失敗的責任，歸到自己身上。加以那時摩洛哥問題，正在吃緊，不能不維持世界的同情。於是德國的提議，成爲事實，召集羅加拿會議，訂成保安公約。平和聲浪，滿佈歐洲了。

因羅加拿條約成立所及於國際政局的影響有下列數點：

(一)英國爲德國與法比間的萊因條約的保障者，在歐陸有非常的勢力。

(二)德國脫去戰敗國的地位，與各國平等，對於歐洲問題，有發言權與決定權。協約國的名稱從此消滅。

(三)法國從前於有事之時，可以在波蘭，捷克自由調動軍隊，合計可得百萬以上。但今則各國互訂仲裁裁判條約，且與國際聯盟發生連鎖關係，不經過仲裁，不能自由調動軍隊，換句話說，卽法國的中歐軍事同盟，失却獨立性質。

(四)德國傾向西歐，俄國地位似有孤立之勢。

由此可知羅加拿條約的成立，是英德二國外交的成功，而是法俄二國外交的失敗。

國際聯盟的加入與東部國境問題

羅加拿條約雖然足以使德國地位增進，與西歐諸國平等，可是這還是一種名義上的利益，而德國所要求的，實爲實際上的利益，最要緊的，就是東部國境的恢復與殖民地的歸還，次之則爲萊因駐軍的撤退。當德國提議保安公約時，早經表示意見，說德國願意放棄亞爾薩斯勞倫，維持凡爾賽條約所規定的疆界，但對於東邊國境，却願以平和手段徐圖改訂。這話就是說，德國將來預備同各國交涉，索還上部西里西亞，薩爾流域等地方。

德國用什麼平和手段呢？因爲國際聯盟會章第十九條規定：『聯盟得隨時機的必要，對於加盟各國提出意見，考慮凡爾賽條約中不能適用的條項，以及審議有害世界平和的國際關係。』德國若先行加入國際聯盟，卽可援引此條，提出種種修改凡爾賽條約的提議。所以德國要求與訂立羅加拿條約同時，加入國際聯盟。又因聯盟的權力，全在行政會，所以又要求獲得常任行政會員席的位置。而羅加拿條約，須於德國加入聯盟以後發生效力。

德國有改訂東部國境的意思，東境各國自然不願，法國因爲同他們有同盟關係，也表示反對，主張保安公約，須將德國全境包含在內。但英國一心在於拉攏德國，却容納德國的意見。英法討論德國提議時，幾至決裂，便是爲此。後來，法國因英國的强迫，雖終於順從英國的意見，接受德國的提議，但是此事終於成爲去年德國加入聯盟的阻力。

去年三月，國際聯盟爲了德國加盟問題，特地召集一次臨時大會，本想對於德國加盟立卽通過，並且推薦爲常任行政會員。不料那時發生了一個意外的波折，卽波蘭，西班牙，巴西等國也先後要求常任行政會員的席位，且得法國的聲援。波蘭是法國的同盟國，巴西，西班牙與法國關係頗深。法國贊助他們要求常任會員席，就是想在行政會中增加自己的勢力，豫備德國提出種種問題時，他們可以羣起反對。這和德國請求加盟的目的適正相反，自然極不悅意，國內輿論多有撤回請求書的論調。英國也不贊成行政會員席的增加，形勢極爲緊張。難爲了聯盟大

會，只好宣告延期，把此事留待九月的聯盟第七次大會再行決定。而在此展延的時期中由各國交涉疏解。

到了九月，各國費盡心機，總算覓得一個辦法，就是加入常任席的，只有德國一席，非常任席則加增數席，以安插希望常任席而不得的各國，且規定連舉得聯任，以使非常任席的各國，有繼續聯任，類似於常任的希望。這才把難關渡過，德國正式加入聯盟，被選為常任行政會員。羅加拿條約也便於此時發生效力。但是西班牙，巴西二國，却因要求不遂，終於退出聯盟了。

德國既加入聯盟，取得常任行政會員席的位置，則不久必將提出東部國境問題，要求歸還，可以斷言。現在尚未實現，且不必說，今請說殖民地的恢復問題。

歸還殖民地的要求

德國要求歸還殖民地，不自今始。一九二〇年時，德國國內早有關於殖民地的種種組織，如「德國殖民協會」「德國青年殖民同盟」等，目的俱在於殖民地的恢復。一九二四年二月斯德萊斯曼演說，「歸還殖民地是德國國民生存的必要條件。」討議道斯計畫時，又要求歸還殖民地，他的理由是「殖民地不歸還，道斯計畫難以完全履行。」羅加拿會議前，德國右黨全體，主張在德國加盟條件中加入歸還殖民地一項。後來會議時，終於得到非正式的諾言：卽「德國可與他聯盟國同樣，有殖民地委任統治權。」不寧惟是，據說德國似已得到具體的保障。英國已有讓還吐谷及加美隆的意思。又去年九月十七日斯德萊斯曼與白里安會商於日內瓦的郊外，關於歸還薩爾地方問題，及萊因河駐軍撤退問題等，均經交換意見，且已略見一致。不過英法二國，縱然願意，却還有一個障礙，卽意大利的態度。蓋慕沙里尼頑強反對，說「歸還德國的殖民地，意國是做不到的。」那末，德國索還殖民地一事，能否實現，目下尚難斷言了。

今後的俄德關係與俄德中立條約

綜上所說，德國戰後，因為苦於協約國的壓迫，乃與俄國聯合，以相抵抗，由此促成協約國的覺悟。協約國覺得壓迫德國，足以促進俄德聯合，不利於己，乃亟亟設法，拉攏德國，以道斯計畫解決賠償問題，以羅加拿條約解決保安問題，還請他加入國際聯盟，給予他常任行政會員席，一心一意，籠絡德國，誘他撇開俄國，與自己合作。因此德國賺得了不少好處，今日已與列強處平等地位，脫去戰敗者的面目，這不能不說是德國外交政策的成功。但是今後怎樣？德國果然願意撇開俄國，由東向轉而西向，反而與協約國合作，以排斥俄國嗎？這却未必，可從下列各種事實證明之。

德國或是與西歐諸國合作，或則與俄國提攜，實為外交上極大問題，國內意見亦分二派：國粹黨等右派始終主張與俄國提攜，以抗禦西歐

諸國，不承認羅加拿條約的有效。而社會黨以下的左派則主張與西歐諸國妥協，速謀歐洲的安定。不過爲西歐諸國的先鋒而與俄國開始戰爭，那是不特左右兩派，德國全體國民均一致反對的。這是一種事實。

訂立羅加拿條約後，德國須加入國際聯盟，但對於聯盟會章的第十六條，附有條件。該條規定，聯盟國中，如有違反會章者，聯盟國應加以共同制裁。德國恐怕協約國在共同制裁俄國的時候，捲入旋渦，所以拒絕承認，提出條件，要求共同制裁時，須考慮聯盟國的兵力，和地理的位置。聲明德國爲無軍備之國，不能共同出兵。且不許他國軍隊，通過德境。

不寧惟是，在去年德國加入聯盟發生阻力的時候，德國突然和俄國訂立中立條約。這中立條約，從文字上面看，不過說明一國有事之時，他國須嚴守中立。但就在這一點，俄國已經得到安寧的保障。因爲聯盟加制裁於俄國的時候，處最重要的地位的，實爲德國。協約國要向俄國進兵，不能不通過德國，否則須繞道而行，非常不便，但此事已爲德國所拒絕；其次，協約國如對俄國實行經濟封鎖，俄國只要德國不加入在內，——因爲俄德經濟關係最爲密切——她也不會感受苦痛。而俄德中立條約中，既規定嚴守中立，德國當然不能加入協約國的對俄經濟封鎖了。

況且德國又對俄國聲明，在德國加入聯盟以後，如聯盟討議制裁，德國當然有權參預，這就是表示協約國縱欲制裁俄國，德國可以盡力反對的意思，俄國更可以高枕無憂，固不必阻撓德國的加入聯盟了。

總之，德國在訂立羅加拿條約以後，雖似傾向西方，與西歐諸國合作，但決不致忘情於東方的俄國。她處在二者之間，左顧右盼，確占非常有利的地位。她對西歐諸國提出種種要求，要是各國不答應，她就立即提出俄德聯合的牌子，使各國望而生畏。去年加入聯盟發生阻力時，她和俄國訂立中立條約，便是這個手段。而協約國一聽到這個消息，確有狼狽倉皇之色。她們怕的，就是費盡心機拉合攏來的德國，又被俄國拉去，所以對於德國，萬事只好包容一些，因此德國求無不應，國際地位，自然而然的增進了。

現在德國所切望的東部國境問題，與殖民地問題，駐屯軍撤退問題，軍事監督廢撤問題，統未議有頭緒，德國正在需要俄國的靠山，以獲得最後的勝利，那肯輕易撇開俄國呢？

歐洲政局之將來

最後對於今後的國際政局，略略的說幾句。自從羅加拿條約成立，德國加入聯盟，歐洲政局確已安定不少。雖平和的時日，能有多久，我們不能預言，但至少可以說現在是在趨向平和之途。政治思想是和宗教思想不同的，常由時代的環境而產生，在經濟組織，破壞淨盡的時候，始有平和思想發生；到了產業發展進步，便又有爭鬬思想發生出來。所以這種平和，當然是暫時的平和，不是永久的平和。況羅加拿條約的效力，僅限於歐洲一隅，如俄國且尚未在內呢。

至俄德中立條約的成立，很惹起世人的注意，論者亦分為二派：悲觀者說，歐洲政局，已在兩大政黨對立的形勢，一邊是西歐諸國，一邊卽為俄德，自今而後二黨的政爭，將越發激烈，羅加拿條約，失其價值，國際聯盟，因德國的保留條件，減其光輝了。而樂觀者則視俄德中立條約，為羅加拿條約的展開。俄國可以德國為介，而加入歐洲連衡之內。如英國張伯倫便抱這種見解的。

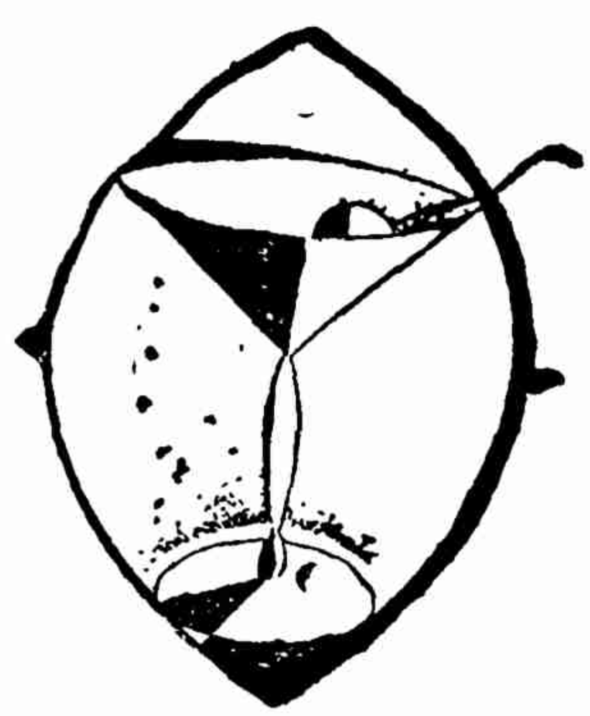
無論如何，德國今後在歐洲的地位，頗為重要，如協約國對於德國的要求提議，能夠諒解，歸還他原有的殖民地領土，改訂凡爾賽條約，歐洲平和，或者有些希望；否則德國依然要同俄國聯合反抗，在歐洲方面造成二個對峙的團體，平和二字就難說了。

野蠻的英國

從予

去年秋季，蕭伯納祝賀七十歲的時候，英國政府因為不許他的演說用無線電傳播，給他大大的嘲笑了一頓。那時，德國外長斯脫來斯曼博士曾有電給他道賀，由駐英德使斯德曼（Herr Sthamer）轉交。因為英德兩國態度的不同，使他愈覺得生氣，在給斯德曼的信中，竟說英國在文化上是一個野蠻國家。蕭氏原書，茲迻譯如下：

『鄙人無似，承貴國外長致電道賀，為勝榮幸！而該電者，又荷右轉致，其為光寵，更無極矣！此類事在敝國外部，吾可決其必無，良以敝國在文化上本為一野蠻國家也。敝國對於智識向懷恐怖之念；所謂藝術，私人享樂雖亦視為至要，然公共信仰，則多視為不道德之事。此敝國政府所以在吾七十生辰有禁止以無線電傳送鄙人演說之舉也。由文化上言，敝國此種態度，較之貴國，誠者可鄙！然敝國當局，則方以此自傲也。敝國當局以為鄙人直一危險不道德之分子；而貴國則認之為歐洲之思想家與劇曲詩人。由此以觀，思想劇詩之重要，以及努力此事者之眞價，此義實惟貴國知之。而貴國之在歐洲，其地位之重，從可知矣。此次貴國對吾之好意，卽明示世界各國除貴國外，無一能負文化之重任。吾若為貴國人，必以此為無上光榮也。然吾雖非英人（吾本愛爾蘭人，君所素知）論理則不能不終身長為英國人民盡力。吾嘗以此為莫大之憾。雖然，吾對於貴國之好意，則決不因此稍減也。以上所言，俱由國民的觀點立論。貴國當局知思想藝術，超乎國境，感佩奚似。貴國人民，若能如吾所求，都為懷抱此種見解之人，則在此吾第一次祝壽及將來最末次祝壽之時，種種奬飾逾恆之語，吾俱可當之而無愧矣。素與足下有相識之雅，故敢直言之如此。』



分離後之奧匈捷克

幼雄

一九一九年六月一日協約國以對奧媾和條件交付奧國講和委員長，即當時奧國首相社會黨領袖倫納爾博士，於法國聖日耳曼。成就聖日耳曼條約。據此條約，面積二十六萬方哩，人口五千萬餘的哈浦斯堡皇家所統治的奧匈帝國，一落而為面積僅五萬方哩，人口約六百萬的小國；匈牙利，捷克斯洛伐克，南斯拉夫，波蘭各自分離，成為獨立國家。波希米亞，瑪拉維亞及德森公領的一部，為捷克的領土：匈牙利獨立而將德蘭失爾伐尼亞割歸羅馬尼亞；加里西亞之大部及德森之一部屬於新興國的波蘭；的羅爾附意大利；東加里西亞屬烏克蘭；波斯尼亞，達馬西等，則併合於塞爾維亞合成南斯拉夫。奧國所剩有的領土，只有上奧地利，下奧地利與斯德里亞的一部及的羅爾的一部。更且分割以去的或係農業地，或是工業地，或是鑛產地，都是富饒的區域，剩下的却是些天然物產極感缺乏的貧弱地方。所以戰後的奧國是很小而又天天鬧窮的國家了。

照民族主義的話來說，協約國這樣分割奧國，還不能說十分過分。因為舊奧匈國雖然是一個大國，他的人民却是各種都有，極其複雜。列表如下：

奧地利的人口

日耳曼人	九九五萬
捷克人	六四三萬五千
波蘭人	四九六萬八千
魯點尼亞人	三五一萬九千
斯洛伐尼人	一二五萬三千
塞爾維人	一六八萬三千
意大利人	七六萬八千
羅馬尼亞人	二七萬五千
匈牙利人	一萬一千

匈牙利的人口

匈牙利人	一〇〇五萬一千
羅馬尼亞人	二九四萬九千
德國人	二〇三萬七千
斯洛伐克人	一九六萬八千
克羅西人	一八三萬三千
塞爾維人	二〇〇萬六千
魯黠尼亞人	四七萬三千

這許多異種的民族在奧匈國內各自造成集團，互相排擠。捷克人就是住在波希米亞，瑪拉維亞，西里西亞一帶，波蘭人就是住在加里西亞一帶，匈牙利人住在匈牙利，其餘塞爾維亞人，克羅西人，羅馬尼亞人都各有各的地方分居。他們趁這次戰爭，民族主義勃興的機遇，各揭獨立之旗，實在可說理所當然，也是勢所必至。再加協約國在後慫恿爲之張膽，所以在一九一八年一年，一一宣告獨立，第二年的聖日耳曼條約不過強迫奧國承認他們的獨立，與夫訂定他們的疆界罷了。

上述各種和奧國分離的民族，其中波蘭人不僅取得奧國土地，還由俄德二國取還舊時領土，重造祖國；塞爾維亞人克羅西人羅馬尼亞人都各有其祖國，不復在這裏細述。現在要說的就是被分割的奧國，與完全由奧國分離的匈牙利，捷克斯洛伐克的二國。

奧地利在戰敗以後，不特各民族分離獨立，國內亦發生革命，一九一八年十月三十日維也納工人學生羣集國會前，要求廢止哈布斯堡皇朝，附和之者甚衆。於是十一月一日奧皇加爾終於下詔遜位。越三日，議會宣佈奧地利爲共和國。第二年二月日耳曼民族之奧民無論男女均參與選舉，召集新國會，以社會黨首領薩安茲爲第一任總統，倫納爾爲總理。是年十月簽定聖日耳曼和約。一九二〇年十月制定憲法，憲法規定總統由兩院選舉，任期四年，得再選一次。下議院稱國民議會，議員由人民直接選舉，上議院稱爲聯邦議會，由各省議會選出，現在議員數計四十六人。現任總統爲韓尼許(Hainisch)於一九二〇年選出，一九二四年再選連任。

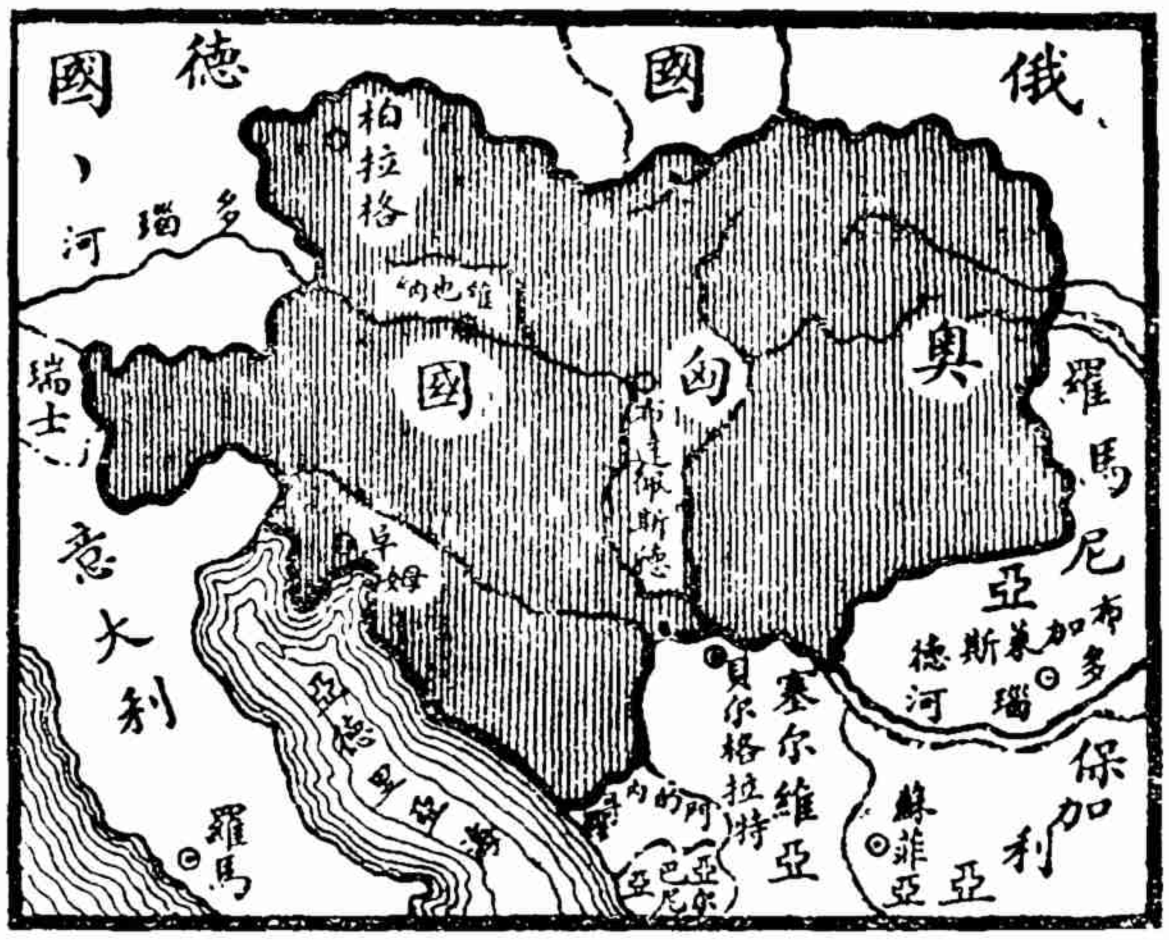
奧國國防軍隊，是和德國一樣受條約制限，陸軍連警察補充隊在內，只限定三萬人。海岸線已沒有了，用不着海軍，只有四隻巡船存在多瑙河上。

新奧地利共和國最感困苦的是財政經濟方面。因爲照從來的統計，奧國住民的食糧，自己只能供給半數，其餘全靠隣地給養。蕃薯是仰給於加里西亞波希米亞二處，牛肉類仰給於匈牙利，猪肉仰給於塞爾維亞，豆類仰給於克羅西亞及達馬西，煤與砂糖又仰給於波蘭和波希米亞。但是戰後這幾處地方統統分離了，又都實行封鎖主義，不肯向奧地利通融，所以戰後的奧國人民，日用所需無不十分缺乏。克郎暴落，維也納人口驟然減少，爲的便是這個緣故。

依理而論，這樣的不幸刺激奧民，奧民應該發一個憤力圖振興，改良

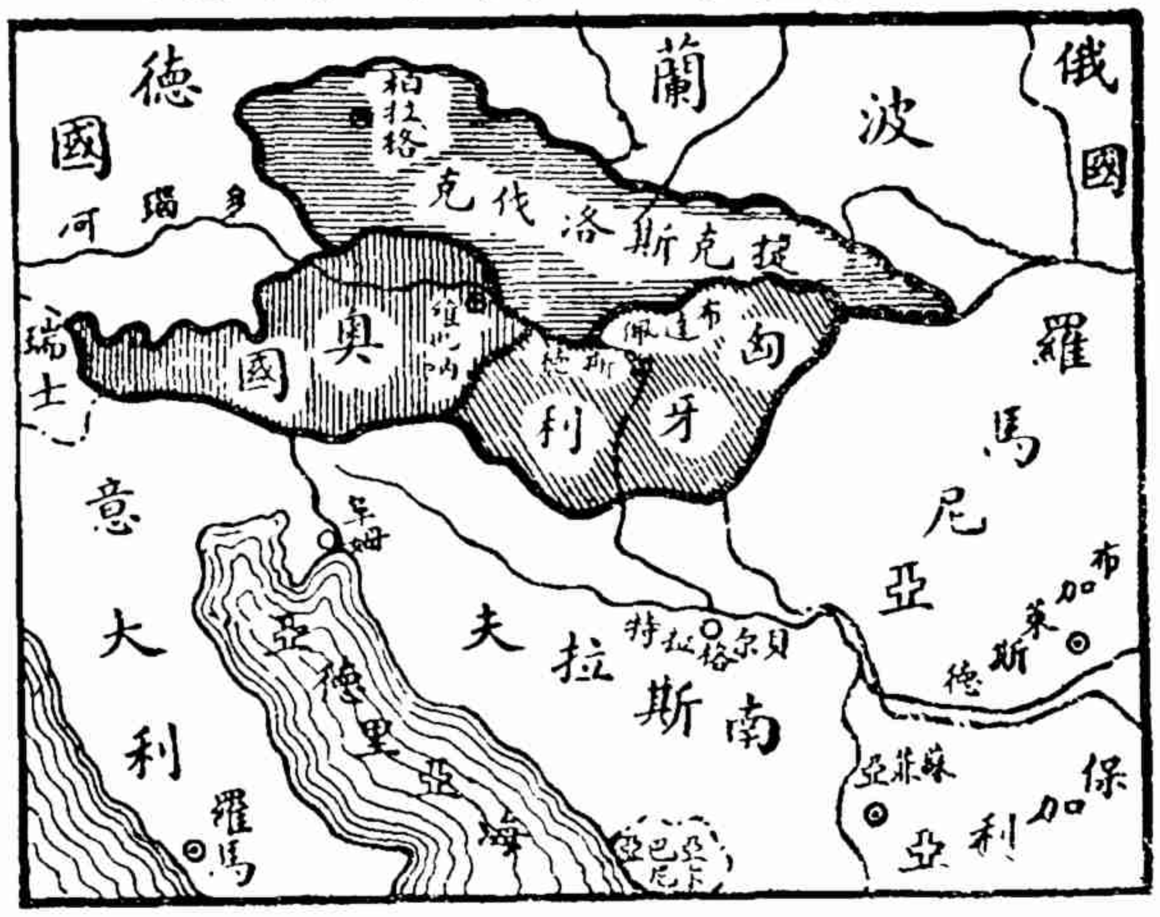
國內的農業森林業使食糧足以自給燃料缺乏也應講究利用水力的方法。可是奧國人的性格是缺少氣力的嫌惡活動的喜歡平和的老實說也就是疏懶的只看休戰以後在柏林在布達佩斯德等地方屢起騷擾，牽動政局而奧京維也納却終是無聲無息穩靜平和這就是奧國人民沒有氣力反抗的表徵。雖然一九一九年二月以後維也納也略有騷擾，但這是俄國匈牙利共產黨的舉動，與奧人沒有關係。所以要想疏懶的奧人，用自己的力量，改變國運像德國人一般，那是沒有希望的。

戰前之奧匈國



經濟困難，自己又無力振作，而圍繞奧地利周圍的又都是虎視眈眈的強國。南有意大利，人口在四千萬以上，日謀發展；波蘭有人口二千萬，在波羅的海得了出口；南斯拉夫有人口一千二百萬，領有亞德里亞海岸；捷克有人口一千萬，雖沒有海口，却有很大的富源地。奧地利沒有海口沒有富源，處在四國強鄰之中，有什麼地方可以尋求活路呢？

分離後之奧匈捷克



要求活路只有兩個方法，從外交方面着手。其一是多瑙聯邦的組織，其二是德奧的合併。

多瑙聯邦卽聯合奧國，捷克，匈牙利，南斯拉夫諸國，造成聯邦；或再加入波蘭，羅馬尼亞，希臘，保加利亞等，合全巴爾幹而成一東歐大聯邦。但巴爾幹各國傾軋爭執，已有很久的歷史，決難聯合。奧匈捷克重復聯合，原有許多利益，協約國爲防止德奧合併起見，也予以同情。可是意國不願其隣國樹立強大的隣邦，捷克人方脫離奧國，正在設法排斥奧國，想另立以斯拉夫人爲中心的聯邦，豈肯再與奧國聯合？所以第一個方法，多瑙聯邦，是只能說說，而不能實現的。

多瑙聯邦既不能成立，則爲奧國計，就只有第二個方法，德奧合併了。奧地利在歷史上本屬德國聯邦以內。至一八六八年才分離獨立。奧國人民不但與六千萬的德國人民同其種族，且與德國的巴威咯，南德各邦比較，人民的氣質也極酷肖。就宗教而言，普魯士雖爲新教國家，而巴

威略與奧地利却同是羅馬教國。所以奧地利如能與巴威略握手，加入德國聯邦，巴威略和南德各國一定是很歡迎的。

這問題自一九一八年德奧屈服以來，頗有發展的趨勢。奧國國民會議早有希望德奧合併成立的決議案，德奧兩國新聞更竭力鼓吹二國的合併。一九一九年二月奧國的總選舉尤足證明奧民的傾向合併。蓋那年選舉的結果，議員一百五十六名中，社會民主黨占七十四人，基督教社會黨占五十九人，中產黨二十一人，猶太黨與捷克派各一人。社會民主黨是全部主張德奧合併的，基督教社會黨也有一半贊成。可見選舉結果是合併派的大勝利。此後奧地利國民大會議又全體一致，可決合併案，並且已在起草實行的細目；同時奧國外交長又往返柏林與維也納之間，更惹歐洲人士的注意。

形勢如此，但何以自一九一九年以來，這個合併問題，並未見發展呢？原因很簡單，就因爲協約國竭力反對設法阻止罷了。第一個反對的是捷克及斯拉夫族諸國，第二便是英法二國。捷克之所以反對，蓋因爲德奧一旦合併，己國卽陷於南西北三面被包圍於德國的危險，他是希望奧國中立，以作德國與亞德里亞方面的屏障的。英法之所以反對，爲的却是對德。原協約國分割德國土地，減少德國人口，本有使其弱小不能復仇之意，今若德奧合併，則德國所損失約六百萬的人口仍得因此而塡補。又令保有維也納，更足以闢德國東進之路，於協約國統是不利的。有協約國與捷克的反對，德奧又都是戰敗不能不惟協約國之命是聽的國家，自然合併運動不能發展了。

但是一味反對，空口阻止，究不足以服奧人之心，而奧國財政困難，不能立國，確屬實情。如其協約國要阻止德奧的合併，必須使奧國有自立的能力而後可，於是國際聯盟救濟奧國之舉因此發生了。

國際聯盟的救濟奧國，由於列強的申訴。那是一九二二年的事，當時奧國政局，愈趨愈劣，分崩之禍，迫於眉睫，預算不足甚鉅，濫發紙幣，以應一時之急，克郎價格，乃因此愈見下落，燃料食品尤感缺乏。輸入更增困難。人心震動，不可收拾。西歐列強鑑於奧國的危急，乃申訴聯盟請求救濟。聯盟經過一個月的審查考慮，才擬定一種救濟計畫。他的計畫是依復預算均衡停止紙幣濫發。需要款項，既無內外債可借，則分三種辦法：(一)以奧國關稅爲擔保品；(二)歸英法意捷克擔保，以募集債款；(三)停印紙幣，設立新國家銀行決定財政改良計畫，由外員監督實行。至和約中規定對奧一切賠償要求及以前各國貸予奧國之救濟款項，均由聯盟斡旋，奧國停負義務二十年。加入此計畫救濟奧國者計十七國，美國亦在其內。此計畫於一九二二年十月成立，十二日卽開始實行。至於今日似頗有成效。國內預算已得均衡，國幣兌價也已平穩。現在聯盟已取消其監督責任，在財政方面言，奧國是已上復興之途了。

但是財政問題，雖得解決，而今日奧國的前途，還未可以樂觀。何也？蓋今日國內失業人數，尚有三十萬人之多，統須由國庫支出給養。此外被裁汰的政府職員亦須加以津貼。奧國人現僅六百萬餘，何能勝此巨大

的負擔。且如上所述，奧無出海海口，貨物運輸，均須經過隣國，而隣國如意國，捷克，波蘭，皆尚徵關稅，壓迫奧國，奧國工商業因之難以發展。以此而論，國際聯盟雖然救濟了奧國財政上的困難，也不過暫時的成功，奧國要圖自立，還得另謀發展的方法，而所謂發展的方法，仍不外德奧的合併。

據維也納消息，德國下議院議長羅比（Löbe）近至奧京，在職工大會演說，說『德奧合併問題，英美輿論反對者漸少，德奧兩國在政治經濟上均有合併的必要』奧人依據民族自決的原則舉動本極自由，「倘德國加入聯盟本問題即可提出討論』云云。今德國加入聯盟已成事實，德奧合併問題，將由德奧共同向聯盟會提出，可以斷言。至聖日耳曼條約則要求廢棄，而奧國在條約上所負義務，由德國繼續擔承。如此則於國際信用，無所背謬。不過德奧合併，如上所述，協約各國俱所不願，能否獲得他們的同意，實在有些難說罷了。

* * * *

匈牙利於一九一八年十月發生革命，宣佈與奧地利分離獨立。十二月奧王加爾下詔退位，匈牙利共和國遂告成立。推舉加羅利（Karolyi）為臨時總統，解散舊議會，召集臨時國民會議。但至一九一九年三月俄國過激派勢力侵入，加羅利政府被推翻而代以倍拉剛勞農政府。但未幾反動勢力又起，結羅馬尼亞之軍隊重復推翻勞農政府。這是一九一九年八月的事情。

勞農政府推翻以後，被推為臨時行政元首的為荷綏大將。荷綏本屬奧國軍閥，故結托大地主，貴族，軍人等，實行其白恐怖政策，自由報紙均被封禁，智識階級多遭放逐，而對於猶太人蔑視尤甚，又利用祕密團體，以仇殺其政敵。自奧皇加爾兩次復辟，均為荷綏阻止，而遭失敗以後，荷綏政府的勢力更日益澎漲，直至現在，匈牙利還在荷綏一人專政之下，實行「虛君專制」政治呢。

荷綏專政以後，匈牙利也曾公佈一種新選舉法，係採取普徧平等，祕密選舉法。其選民資格僅以教育為限制。表面上似頗有民治的精神。其實匈政府的公佈新選舉法，是受協約國的警告，又為潮流所趨，藉此敷衍門面的。一屆選舉，政府即以武力監視，人民欲自由選舉，有所不能。故一九一九年的國民議會選舉的結果，仍以貴族資本家小地主佔其多數，與政府處反對地位之社會民主黨勞動階級均不能列席。荷綏所以能施行恐怖政策，無所顧忌者，便是為此。

不但如此，國民議會至一九二二年滿期，政府又將選舉法改正，恢復匈國舊有選舉法的劣點，選民資格制限極嚴，因此失去選舉權的達一百萬人。其結果，政府黨在二百四十五議席中占有一百六十六席之多。荷綏政府的基礎更形鞏固了。

不但如此，匈牙利除了荷綏政府的專制以外，還有很多的暴力團體，最著名的是名為「民族的擁護者」的團體，這是由許多暴力團體合成，以基督教國民黨右派首領康蒲斯（Gombos）為領袖。康蒲斯為匈牙

利強有力的人物，在匈牙利全國到處騷擾，專與他所謂「破壞分子」為難。盡力摧殘自由主義的報紙。全國法庭多為康蒲斯黨的爪牙。凡報紙言論有開罪該黨的，法庭卽任意逮捕主筆封閉報館。又有所謂「覺醒的匈牙利黨」與康蒲斯互為連手，其政治運動，亦以恐怖暴力為前提。他們雖也與政府為難，可是政府得種種設法，以為抵制。惟有自由派，社會黨猶太人，却受了二重的壓迫，難以抬頭了。（關於匈牙利白色恐怖的情形請參看本誌去年第二十四號白色恐怖下的匈牙利一文。）

匈牙利在戰後與協約國訂立脫里農條約(Treaty of Trianon)，也同奧國一樣受種種制限，軍備只限定三萬五千人。本來已沒有復仇的能力。可是匈牙利人是屬馬紮爾人種，和周圍各國，如捷克羅馬尼亞南斯拉夫等屬於斯拉夫人種的完全不同。所以常受斯拉夫人的嫉忌。斯拉夫人秉着大斯拉夫主義，常有排除德國人和匈牙利的意向，所以對於匈牙利，防禦壓迫，無所不用其極。小協約的成立，一半就是為防禦匈國起見。他們約定如哈布斯堡皇室復活，則必與匈牙利開戰。故加爾二、次圖謀復辟，小協約均以極嚴厲手段對付。卒至要求將加爾正式廢位，並禁錮於荒島為止。現在加爾雖死，而荷綏專政，廣施軍事訓練，亦足為中歐諸國的威脅，小協約國怎能安心不顧呢？

• • • • •

在戰後新興各國中，能夠內政修明，外交順利的，就算捷克斯洛伐克了。他由奧匈國分離獨立，而獲得奧國工業文化最發達的地帶，卽波希米亞，摩拉維亞，西里西亞三處，以及匈國的農業區域，卽斯洛伐克亞，客爾普德羅西亞二處。可謂繼承舊奧匈國全產業的十分之八。面積約五萬五千方哩，人口一千三百六十萬，約和朝鮮相等。捷克民族是斯拉夫人種由南方俄羅斯遷移而來。五世紀的時候建設過王國，也有過全盛時期。後來因為反對哈布斯堡王朝而戰敗，失其獨立，成為奧國的一部。奧地利皇帝卽兼任捷克國王。大戰開始，捷克人又起而圖謀獨立，且遣派軍隊援助協約，有功戰爭實亦不少。故戰後協約國以民族自決的主義承認捷克的獨立。

捷克斯洛伐克為民主共和國，大總統由國民議會選出，任期七年，無論何人不得再選。但憲法規定，第一個大總統卽捷克獨立的恩人馬薩立克博士不適用此例。國民議會以上下兩院組織。議員以普通平等直接，祕密選舉法選出。上院議員一百五十人，下院三百人。

政黨有日耳曼系，馬紮爾系，捷克系，斯洛伐克系四系。這由於人種而分，因為捷克人同德國人是有人種的反感的，雖政見相同，若一為德國人，一為捷克人，他們就不能同入一黨了。但只有捷克系的共產黨是和德國系共產黨互相提攜的，這是唯一的例外。現在的政黨數約有十九。

因為政黨多而利益又各不同，所以捷克的政局常不能穩定。這種政黨當其運用政權之時，常組成一個稱為五人會的議會執行委員會，由各黨各出領袖一人，而為國家的樞要機關。欲內閣安定，除非五個委員全部入閣，否則凡百事務受其制肘，決不能維持久遠的。現內閣為第七

代內閣總理爲曼尼(Cerny)。外交總長倍尼斯，爲歐洲著名外交家。

捷克的獨立，是以民族主義相標榜的。可是獨立後的捷克，人口一千三百六十萬中，捷克人亦僅約七百萬，三百八十萬是日耳曼人，其餘是斯洛伐克人和匈牙利人。人種既各不同，語言文字亦因之而異。入其國境，察其實況，實無異舊奧匈國的一幅縮圖。該國工業的大部分是在日耳曼人居住區域，戰前捷克及摩拉維亞地方，奧匈國視爲寶庫，捷克人因爲不願爲他人擔負過重的負擔，遂成爲與奧國分離之動機。今同樣的不平，潛伏於日耳曼人的心中，他們爲捷克人負擔國富的大半，豈其所願？所以每遇機會，便要求伸張其利權。

斯洛伐克地方的大半，是山嶽重疊，十分磽瘠的。該地方的收入，不足以補行政上的支出。住的多是斯洛伐克人和匈牙利人。現在捷克雖把該地方視爲捷克的一部，而實施統一行政。但是斯洛伐克人却要求自治。匈牙利人在當匈牙利國勢略有恢復的時候，也決不願永久在他人的治下，可以斷言。這日耳曼人心中的不平，和斯洛伐克人，匈牙利人的離貳，換一句話就是民族問題，總要說是捷克將來的難關罷。

現在捷克政府，是在用種種方法，驅逐或減殺德國人和匈牙利人的勢力。最顯著的一例，便是土地徵收法。係一九一九年四月所公布。照此法案，每人不得有耕地一百五十畝以上，收地二百五十畝以上。目的似在於獎勵小農。可是在捷克，摩拉維亞，西里西亞等地方，有二千畝以上的地主大都是日耳曼人，在斯洛伐克有一千畝以上的地主，又大都是匈牙利人，所謂獎勵小農，就不過奪日耳曼匈牙利人的產業，給予捷克人罷了。

以上說的是政治方面。現在再談一談捷克的經濟狀況。如上所述，捷克差不多承受奧匈國全產業的十分之八，所以比較其餘的新興國很爲富庶。原料豐富，工業興盛。主要產物有砂糖，酒精，麥酒，澱粉，陶器，及鋼鐵，玻璃，化學工業品，皮革工業品等。而其精鋼精鐵，及其他機械事業，尤爲世界聞名。煤的產額亦不少，每年約計三千二百萬噸，略與日本相等。全人口的十分之四從事農業，但因爲耕地大部，多栽培砂糖麥酒等原料，所以食料却還不能自給。小麥粉大部仰給於美國。

因爲捷克是工業國，所以國家的興廢，常須視乎輸出貿易的消長。考其一九二五年度的貿易，輸入計一百七十五萬九千四百萬餘克郎，而輸出則有一百八十七萬九千八百萬餘克郎。輸出超過輸入在十二萬萬克郎以上。德奧英法美意，匈牙利荷蘭，波蘭，羅馬尼亞，南斯拉夫，瑞士，日本等，都和捷克有通商關係。

戰後各國都苦於經濟紊亂，幣價大跌，惟有捷克却由於第一任內閣財政總長賴生(Rasin)的先事預防，捷幣不受巨大影響。現已恢復其國際信用。每英金一鎊，可換捷克幣一百六十克郎。較之德國的馬克，與國的克郎，法國的佛郎，眞不可以道里計了。

最後請把捷克在外交上的活動約略說說。戰前捷克人處在奧匈國以內，受奧匈政府的虐待壓迫，憤無可洩，發而可獨立運動，這是人人都

知道的。戰時捷克軍隊加入法意方面，頗著功績，以此獲得協約國的同情。又以美國國內捷克移民甚爲衆多，故又得美國的援助。戰後協約國對德奧和議告成，捷克人雖已達到獨立的目的。可是立國於中歐，爲德奧二國所包圍，且其領土多得自德奧匈三國，如德奧匈復興，捷克勢必發生危險，自不言可喻。所以爲捷克計，必須多樹同盟與國，以求保障己國的安全，減削德奧匈牙利的勢力，亦無待言。好在新興諸國如羅馬尼亞，南斯拉夫，波蘭，所處地位，都與捷克相同，自然容易結合。爲此捷克，南斯拉夫，羅馬尼亞在戰後即成立一種同盟，以防禦戰敗的奧匈保加利亞三國，世所謂小協約國就是。波蘭雖未加入，然也與捷克訂有政治條約。除此以外，尙有戰勝的法國則因爲怕得德國復仇，想設法防禦，正與小協約國志同道合。（也可說小協約是法國慫慂出來的）得捷克外交總長倬尼斯的奔走聯絡，結果法捷也訂立同盟。而法國又與波蘭訂有同盟，這樣一來法，捷，波蘭各國正巧把德國奧匈等戰敗國家團團圍住，德奧一有舉動，他們便合力抵禦。所以也稱爲法國的大陸政策。

不過法國的大陸政策得不到多少效果，反而引起英美各國的疑忌，聯絡了幾個小國，失去大國的同情，陷入孤立的地位，於法國實在不甚值得。所以法國還是要另求保障安全的方法，主張依賴國際聯盟，遂有一九二五年平和協定的擬訂。對於平和協定，捷克的外交總長倬尼斯，也是很盡力的。不幸平和協定爲英國所推翻，代之者爲局部的保障協定，即羅加拿條約。據此條約，英意擔保法德間的安全，法國擔保德國與捷克波蘭等小國間的安全。各國互相訂立仲裁條約，如有爭端，提出仲裁，以和平手段解決。條約成立以後，去年德國又加入國際聯盟與聯盟國合作，於是永久不得解決的安全保障問題，得告一個結束。

訂立羅加拿條約時，起初捷克波蘭是反對的。因爲德國雖然允許西境疆界照凡爾賽條約之所規定，但對於東境疆界則加以保留，說將來願以和平手段，圖謀變更。這就是說將來要向捷克，波蘭索還西里西亞地方之意。所以捷波二國頗不安心，主張德國東境也須保障在內，不得變更。德國因有同盟關係，自然予以同情援助。但是結果，法國被英國勸誘，簽定羅加拿條約，捷波二國的主張，終於不得勝利。至去年德國加入聯盟，聯盟會討議將常任行政會員席給予德國時，各國亦紛紛要求常任席，以爲將來在聯盟中抵抗德國之計，因此引起很大的糾紛。幾使德國加盟不能實現，也是這東境改變問題的起因呢。不過這東境問題，以波蘭爲其主體，於捷克關係還輕，在這里不再多述了。